

Заключение об оценке регулирующего воздействия № 38/71

Агентством инвестиций и предпринимательства Камчатского края (далее – уполномоченный орган, Агентство) в соответствии с частью 4.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края и экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П (далее – Порядок № 233-П), рассмотрен проект Постановления Правительства Камчатского края «О внесении изменений в постановление Правительства Камчатского края от 03.07.2019 № 299-П «Об утверждении Порядка предоставления из краевого бюджета субсидий на возмещение недополученных доходов юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим перевозку пассажиров автомобильным транспортом общего пользования на маршрутах пригородного сообщения по регулируемым тарифам на территории Камчатского края», (далее проект Постановления), разработанный Министерством транспорта и дорожного строительства Камчатского края (далее – регулирующий орган, Разработчик проекта), и установлено следующее.

Регулирующим органом проведены публичные консультации в сроки с 06.11.2019 по 20.11.2019.

Проект Постановления размещен на Едином портале проведения независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов Камчатского края: <https://nparproject.kamgov.ru/document/frontend-document/view-project?id=8817>.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта Постановления размещена: на региональном портале <http://regulation.kamgov.ru/projects#npa=6424>.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта Постановления уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

Проект Постановления разработан в связи с необходимостью возмещения межтарифной разницы перевозчикам за перевозку пассажиров по маршрутам пригородного сообщения по сниженным тарифам в соответствии с фактическим количеством перевезенных пассажиров.

С введением 01.01.2019 года нормативными правовыми актами Камчатского края на пассажирском автомобильном транспорте общего пользования пригородного сообщения системы тарифного регулирования с установлением сниженного тарифа для пассажиров и экономически

обоснованного тарифа, возникла необходимость возмещения перевозчикам межтарифной разницы для каждого предприятия.

С 01.07.2019 года на маршрутах пригородного сообщения для льготных категорий пассажиров введен электронный проездной билет, автобусы оборудованы валидаторами с возможностью вести учет перевозки льготных категорий граждан и граждан, оплачивающих проезд как за наличный расчет, так и с использованием платежных карт.

Таким образом, в настоящее время, на маршрутах пригородного сообщения возможен учет количества перевозимых пассажиров с учетом дальности поездки по различным тарифным участкам.

В настоящее время расчет субсидий для транспортных предприятий осуществляется исходя из экономически обоснованной стоимости 1 км пробега и не учитывает количество пассажиров, перевезенных по маршруту.

Разработанное регулирование позволяет осуществлять расчет субсидий перевозчикам за перевозку льготных категорий граждан и возмещение недополученных доходов за перевозку пассажиров по сниженным тарифам в соответствии с фактическим количеством перевезенных пассажиров.

Основание для разработки правового регулирования - необходимость эффективного расходования средств краевого бюджета.

Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы – непрозрачность механизма расчета субсидий за возмещение недополученных доходов перевозчикам в связи с перевозкой пассажиров по сниженному тарифу, а также льготных категорий граждан.

К категории получателей субсидий относятся перевозчики, заключившие государственный (муниципальный) контракт (договор) на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок по маршрутам пригородного сообщения по регулируемым тарифам на территории Камчатского края (далее соответственно - получатели субсидий, контракт на осуществление регулярных перевозок).

Проектом Постановления изменяется порядок расчета субсидии:

1) Размер субсидии на возмещение недополученных доходов в связи с предоставлением мер социальной поддержки определяется по формуле:

$$S_{\text{соц}} = \sum S_{i \text{ соц}} - R_{n \text{ соц}}, \text{ где}$$

$S_{i \text{ соц}}$ - размер субсидии на возмещение недополученных доходов в связи с предоставлением мер социальной поддержки, рассчитанный для i -того маршрута получателя субсидии, руб.;

$R_{n \text{ соц}}$ - выручка от реализации социальных проездных билетов в n -ом месяце соответствующего финансового года на проезд отдельных категорий

граждан по межмуниципальному маршруту пригородного сообщения на территории Камчатского края по данным оператора системы электронного проездного билета, руб.

2) Размер субсидии на возмещение недополученных доходов в связи с предоставлением мер социальной поддержки, рассчитанный для i -того маршрута получателя субсидии, определяется по формуле:

$$S_{i \text{ соц}} = \sum T_{ji \text{ сн}} * K_{ji \text{ соц}} + \sum T_m * K_{m \text{ соц}}, \text{ где}$$

$T_{ji \text{ сн}}$ - стоимость проезда пассажира по j -тому тарифному участку i -того маршрута, рассчитанная в соответствии со сниженным тарифом на перевозку пассажиров автомобильным транспортом общего пользования на маршрутах пригородного сообщения, установленным постановлением Правительства Камчатского края, по данным Минтранса Камчатского края, руб.;

$K_{ji \text{ соц}}$ - количество поездок пассажиров на транспортных средствах получателя субсидий по j -тому тарифному участку i -того маршрута с использованием социального проездного билета в отчетном периоде по данным оператора системы электронного проездного билета, ед.;

T_m - сниженный тариф на перевозку пассажиров автомобильным транспортом общего пользования городского сообщения, установленный для муниципального образования постановлением Правительства Камчатского края, по территории которого проходит i -тый маршрут пригородного сообщения, руб.;

$K_{m \text{ соц}}$ - количество поездок пассажиров с использованием социального проездного билета на транспортных средствах получателя субсидий по i -тому маршруту пригородного сообщения, посадка и высадка которых осуществлена в границах населенного пункта, в отчетном периоде по данным оператора системы электронного проездного билета, ед.

3) Размер субсидии на возмещение недополученных доходов в связи с перевозкой пассажиров по сниженным тарифам определяется по формуле:

$$S_{i \text{ тр}} = \sum (T_{ji \text{ экон}} - T_{ji \text{ сн}}) * K_{ji}, \text{ где}$$

$T_{ji \text{ экон}}$ - стоимость проезда пассажира по j -тому тарифному участку i -того маршрута, рассчитанная в соответствии с экономически обоснованным тарифом за 1 пассажиро-километр, установленным постановлением Региональной службы по тарифам и ценам Камчатского края для получателя субсидии по данным Минтранса Камчатского края, руб.;

$T_{ji \text{ сн}}$ - стоимость проезда пассажира по j -тому тарифному участку i -того маршрута, рассчитанная в соответствии со сниженным тарифом на перевозку пассажиров автомобильным транспортом общего пользования на маршрутах

пригородного сообщения, установленным постановлением Правительства Камчатского края по данным Минтранса Камчатского края, руб.;

K_{ji} - количество поездок пассажиров на транспортных средствах получателя субсидий по j -тому тарифному участку i -того маршрута в отчетном периоде по данным оператора системы электронного проездного билета, ед.

По сведениям, представленным регулирующим органом, правовое регулирование затрагивает интересы 4 участников - автотранспортных предприятий, осуществляющих перевозку пассажиров по регулярным маршрутам пригородного сообщения по регулируемым тарифам.

Вводимое регулирование не предусматривает возникновения дополнительных расходов у участников отношений. Вместе с тем, проектом Постановления предполагается возмещение недополученных доходов в связи с перевозкой пассажиров по сниженным тарифам и льготных категорий граждан в соответствии с количеством перевезенных пассажиров.

Регулирующим органом был проведен анализ правоприменительного опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере регулирования и сделан вывод, что в большинстве субъектов Российской Федерации межтарифная разница перевозчикам не возмещается, возмещается только за перевозку льготных категорий граждан.

Предполагаемая дата вступления в силу проекта постановления – 01.01.2020, необходимости установления переходных положений нет.

Принятие проекта Постановления предполагает осуществление расходов краевого бюджета в сумме – 134 282,6 тыс. рублей (источник данных – проект закон Камчатского края на 2020 год).

В рамках публичных консультаций проекта Постановления поступило 5 замечаний, предложений, а также мнений о концептуальном одобрении действующей редакции нормативного правового акта от: Камчатского краевого союза потребительских кооперативов Центросоюза РФ; ФГБУ ВО «КамчатГТУ»; ООО «Транс-Азия»; ИП Турчын И.О.; ООО «Восток-Плюс». Общее количество учтенных предложений- 3, частично учтенных – 1, неучтенных – 1.

Неучтенное регулирующим органом предложение поступило от участника - ИП Турчын И.О., который предлагает оставить действующий механизм возмещения за перевозку льготных категорий граждан и межтарифную разницу, не учитывающий количество перевезенных пассажиров, а возмещающий все затраты перевозчика, понесенные при оказании данных услуг. Обоснование: разработанный проект Постановления направлен на создание прозрачного механизма при предоставлении субсидий на возмещение недополученных доходов автотранспортными предприятиями за перевозку льготных категорий

граждан, а также возмещение межтарифной разницы в соответствии с фактическим количеством пассажиров, воспользовавшихся данными услугами.

Частично учтенное предложение поступило от участника публичных консультаций – председателя Камчатского краевого союза потребительских кооперативов Центросоюза РФ. В целом, данный участник поддержал рассматриваемое регулирование, однако предложил в рамках рассматриваемого регулирования выдавать электронные проездные билеты ветеранам труда бесплатно. Предложение регулирующим органом не учтено, так как не относится к предмету рассматриваемого правового регулирования.

Более подробная информация отражена регулирующим органом в своде предложений.

Возможные варианты регулирования:

1. Сохранение ситуации «статус-кво»;
2. Рассматриваемое регулирование.

Регулирующий орган приводит следующие обоснования для 2 варианта регулирования.

Проект Постановления позволит:

- Сделать прозрачным механизм расчета субсидий из краевого бюджета за перевозку пассажиров по сниженным тарифам на маршрутах пригородного сообщения, а также за перевозку льготных категорий граждан;
- Повысить качество предоставляемых услуг для пассажиров
- Стабилизировать финансовое состояние автотранспортных предприятий;
- Даст возможность обновления парка транспортных средств.

Вместе с тем, уполномоченным органом в рамках проведения оценки регулирующего воздействия была организована 20.11.2019 рабочая встреча с целью сбора мнения и предложений. Приглашения были направлены общественным объединениям предпринимателей, экспертам пулов и иным заинтересованным лицам.

Информация о запланированной встрече была размещена уполномоченным органом:

- в новостной строке Агентства: <https://www.kamgov.ru/news/priglasaem-na-obsuzdenie-vydaci-subsidij-upravlausim-kompaniam-promparkov-i-perevozcikam-passazirov-26605>;

- на бизнес портале Камчатского края: <http://smbkam.ru/%d0%bf%d1%80%d0%b8%d0%b3%d0%bb%d0%b0%d1%88%d0%b0%d0%b5%d0%bc-%d0%bd%d0%b0-%d0%be%d0%b1%d1%81%d1%83%d0%b6%d0%b4%d0%b5%d0%bd%d0%b8%d0%b5-%d0%b2%d1%8b%d0%b4%d0%b0%d1%87%d0%b8-%d1%81%d1%83%d0%b1%d1%81/>.

- в социальных сетях: <https://www.instagram.com/investkamchatka/>
<https://www.facebook.com/investkamchatka/>.

По итогам встречи были сформулированы следующие рекомендации:

Разработчику проекта совместно с Региональной службой по тарифам и ценам Камчатского края и юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, осуществляющими перевозку пассажиров автомобильным транспортом общего пользования на маршрутах пригородного сообщения по регулируемым тарифам Камчатского края, провести анализ рассматриваемого регулирования по истечению квартала с момента вступления в силу проекта постановления Правительства Камчатского края от 03.07.2019 № 299-П с целью сопоставления двух вариантов регулирования (рассматриваемого проекта о внесении изменений в Постановление Правительства Камчатского края от 03.07.2019 № 299-П и действовавшей ранее, в 2019 году, редакции постановления Правительства Камчатского края от 03.07.2019 № 299-П) с целью анализа возможных доходов (потерь) СМСП за прошедший квартал 2020 года и за алогичный период времени 2019 года. Результаты направить заинтересованным СМСП и в Агентство инвестиций и предпринимательства Камчатского края.

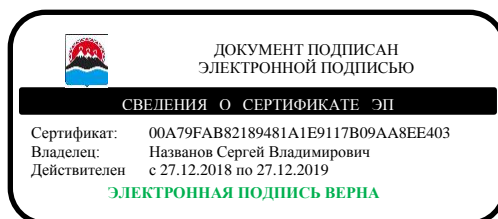
Регулирующим органом риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий не установлены.

Уполномоченным органом в результате рассмотрения проекта Постановления и сводного отчета установлено, что регулирующим органом соблюдены процедуры, предусмотренные Порядком № 233-П.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта Постановления уполномоченный орган считает, что мнение о наличии проблемы и целесообразность ее решения с помощью данного способа регулирования обоснованы.

Проект Постановления не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также краевого бюджета.

И.о. Руководителя



С.В. Названов

Исп.
А.С. Садовникова
Тел. (415-2) 42-43-99