

Заключение об оценке регулирующего воздействия № 38/69

Агентством инвестиций и предпринимательства Камчатского края (далее – уполномоченный орган, Агентство) в соответствии с частью 4.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края и экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П (далее – Порядок № 233-П), рассмотрен проект постановления Правительства Камчатского края «Об утверждении положения о памятнике природы регионального значения «Сопка Горячая» (далее – проект Постановления), разработанный Министерством природных ресурсов и экологии Камчатского края (далее – регулирующий орган, Разработчиком проекта), и установлено следующее.

Регулирующим органом проведены публичные консультации по проекту Постановления в сроки с 12.09.2019 по 22.10.2019.

Данное Заключение об оценке регулирующего воздействия подготовлено впервые.

Информация о начале публичных консультациях по проекту Постановления размещена на:

- региональном портале <http://regulation.kamgov.ru/projects#nra=6417>.

Кроме того, проект Постановления размещен на Едином портале проведения независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов Камчатского края <https://nraproject.kamgov.ru/document/frontend-document/view-project?id=8785>.

Решениями исполкома Камчатского областного Совета народных депутатов от 26.02.1990 № 48 «О памятниках природы на территории Камчатской области» и от 11.03.1990 № 61 «О некоторых мерах по улучшению экологической обстановки в санаторно-курортной зоне с. Паратунка» в целях улучшения экологической обстановки в Паратунской санаторно-курортной зоне и по предложению Камчатского областного совета охраны природы, Елизовского горисполкома семи наиболее ценным природным объектам, в том числе и природному комплексу сопки Горячей, был присвоен правовой статус государственных памятников природы.

Отсутствие до настоящего времени нормативного правового акта, регулирующего вопросы, связанные с охраной и использованием юридическими и физическими лицами территории памятника природы регионального значения

«Сопка Горячая» (далее – Памятник Природы) в рекреационных и иных целях, и уточняющего его границы (в соответствии с работами, выполненными ООО «Геостром» в 2018 году, в рамках государственного контракта по уточнению границ памятников природы регионального значения), делает невозможным осуществление должностными лицами уполномоченных исполнительных органов государственной власти природоохранных и контрольно-надзорных мероприятий.

Памятник природы расположен на территории Елизовского муниципального района, представляет собой сопку, возвышающуюся красивым остроконечным куполом в междуречье рек Паратунка и Карымшина. На восточном склоне сопки, на высоте около 70 м от подножия, находятся Верхнепаратунские горячие источники. В долине расположено более 16 горячих источников, которые, поднимаясь на поверхность, дают начало трем ручьям. Теплые ручьи идут параллельно друг другу до резкого склона, находящегося всего в 70 м от источников, где они превращаются в живописный водопад.

Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы - это отсутствие возможности регулирования использования территории, охраны, осуществления государственного контроля и надзора за использованием в рекреационных и иных целях уникального природного объекта – сопки Горячей, расположенной на территории Елизовского муниципального района, представляющую собой сопку, возвышающуюся красивым остроконечным куполом в междуречье рек Паратунка и Карымшина.

1. Основными целями создания Памятника природы являются:

1) сохранение целостности, естественного состояния уникального, невосполнимого, ценного в экологическом, научном, рекреационном, культурном и эстетическом отношениях природного комплекса сопки Горячей, расположенной в междуречье рек Паратунка и Карымшина и включающей Верхнепаратунское месторождение термальных вод, а также регулирование использования территории и всего биологического разнообразия Памятника природы в научных, рекреационных, эколого-просветительских и культурных целях;

2) охрана редких видов животных и растений, занесенных в Красную книгу Камчатского края и Красную книгу Российской Федерации, и сохранение их среды обитания;

3) создание условий для развития на территории Памятника природы инфраструктуры регулируемого туризма и отдыха населения (в том числе массового);

4) проведение научных исследований, в том числе ведение экологического мониторинга;

5) экологическое просвещение населения.

Вводимым регулированием:

1. Утверждаются границы Памятника природы, описание которых выполнено в соответствии с требованиями Федерального закона от 30.12.2015 № 431-ФЗ «О геодезии, картографии и пространственных данных и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 431-ФЗ).

2. Утверждается площадь Памятника природы, расчет которой произведен в соответствии с требованиями Закона № 431-ФЗ.

3. Установлен режим особой охраны Памятника природы.

4. Определен правовой режим лесов, расположенных в границах Памятника природы. В соответствии с правовыми установлениями статьи 102 Лесного кодекса Российской Федерации от 04.12.2006 № 200-ФЗ (далее – ЛК РФ) леса, расположенные на ООПТ, относятся к защитным лесам. В соответствии с частью 4 статьи 12 ЛК РФ, леса, расположенные на ООПТ, подлежат освоению в целях сохранения средообразующих, водоохраных, защитных, санитарно-гигиенических, оздоровительных и иных полезных функций лесов с одновременным использованием лесов при условии, если это использование совместимо с целевым назначением защитных лесов и выполняемыми ими полезными функциями. 5. В соответствии с Классификатором видов разрешенного использования земельных участков, утвержденным приказом Минэкономразвития России от 01.09.2014 № 540, установлены основные и вспомогательные виды разрешенного использования земельных (лесных) участков, расположенных в границах Памятника природы. Данное требование вытекает из Федерального закона от 03.08.2018 № 321-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в Федеральный закон № 33-ФЗ, которым внесены изменения, в частности, устанавливающие требования к видам разрешенного использования земельных участков, расположенных в границах ООПТ, предельным (максимальным и (или) минимальным) параметрам разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства. 6. Введен запрет на строительство, реконструкцию объектов капитального строительства, в связи с чем, предельные (минимальные и (или) максимальные) размеры земельных участков и предельные параметры разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства не установлены.

Виды разрешенного использования земельных участков, расположенных в границах Памятника природы (в соответствии с Классификатором видов

разрешенного использования земельных участков, утвержденным приказом Минэкономразвития России от 01.09.2014 № 540):

1) основные виды разрешенного использования земельных участков:

- а) природно-познавательный туризм (код 5.2);
- б) охота и рыбалка (код 5.3)
- в) охрана природных территорий (код 9.1);
- г) курортная деятельность (код 9.2);
- д) историко-культурная деятельность (код 9.3);
- е) резервные леса (код 10.4);

2) вспомогательные виды разрешенного использования земельных участков:

а) заготовка лесных ресурсов (код 10.3) (в части заготовки и сбора недревесных лесных ресурсов, заготовки пищевых лесных ресурсов и сбора лекарственных растений гражданами для собственных нужд);

б) общее пользование водными объектами (код 11.1);

в) специальная деятельность (в части временного накопления отходов) (код 12.2).

Разработчиком проекта постановления проведен анализ опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере деятельности. По результатам которого, определено, что аналогичные нормы правового регулирования разработаны в Удмуртской Республике (Постановление Правительства УР от 03.07.2019 № 274 «Об утверждении Положения о памятнике природы регионального значения «Урочище «Уе-Докья»»).

Юридические лица (в том числе и государственные (муниципальные) учреждения) и индивидуальные предприниматели, ведущие или планирующие вести свою хозяйственную деятельность на территории памятника природы регионального значения «Сопка Горячая» (По состоянию на 12.09.2019 один участник отношений).

Посещение территории Памятника природы осуществляется по разрешениям, выдаваемым исполнительным органом государственной власти Камчатского края, осуществляющим функции по выработке и реализации региональной политики в сфере охраны окружающей среды и управления особо охраняемыми природными территориями регионального значения или краевыми государственными учреждениями, созданными для управления особо охраняемыми природными территориями регионального значения и обеспечения их охраны (далее - краевые государственные природоохранные учреждения).

Управление Памятником природы осуществляет регулирующий орган и (или) краевое государственное природоохранное учреждение.

В соответствии с проектом Постановления собственники, владельцы и пользователи земельных участков, на которых находится Памятник природы, в установленном законодательством Российской Федерации порядке принимают на себя обязательства по обеспечению режима его особой охраны, которые подлежат включению в охранные обязательства на Памятник природы, оформляемые регулирующим органом.

Вводимым регулированием на территории Памятника природы запрещается всякая деятельность, влекущая за собой нарушение сохранности Памятника природы, в том числе:

1) предоставление и использование земельных (лесных) участков для целей, не связанных с целями создания и функционирования Памятника природы, использование лесов не по целевому назначению (виду разрешенного использования лесов);

2) строительство, реконструкция, капитальный ремонт объектов капитального строительства;

3) деятельность, влекущая за собой нарушение, повреждение, уничтожение природного комплекса Памятника природы, гидротермальной системы Верхнепаратунского месторождения термальных вод, геологических отложений, минералогических образований, почвенного и растительного покрова, мест произрастания редких видов растений и местообитаний редких видов животных, занесенных в Красную книгу Российской Федерации и Красную книгу Камчатского края;

4) добыча (сбор) объектов животного и растительного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации и Красную книгу Камчатского края;

5) добывание объектов животного мира, не относящихся к объектам охоты;

6) пользование недрами, в том числе выполнение работ по геологическому изучению недр, разработка месторождений полезных ископаемых за исключением деятельности, указанной в пункте 11 части 2.2 настоящего раздела;

7) проведение взрывных работ;

8) проведение гидромелиоративных, ирригационных, дноуглубительных и других работ, связанных с изменением дна и берегов водных объектов, за исключением случаев ликвидации и предупреждения чрезвычайных ситуаций;

9) загрязнение акватории водных объектов, их водоохраных зон, подземных вод отходами производства и потребления; мойка в водных объектах транспортных средств;

10) использование прибрежной защитной полосы водного объекта, водоохранной зоны водного объекта с нарушением ограничений хозяйственной и иной деятельности (специального режима), установленных водным законодательством;

11) использование водных объектов без разрешительных документов на право пользования водным объектом (за исключением использования водных объектов для личных и бытовых нужд);

12) заготовка древесины, пригодных для употребления в пищу лесных ресурсов (пищевых лесных ресурсов), лекарственных растений, других недревесных лесных ресурсов, за исключением случаев, указанных в пунктах 5, 6 части 2.2 настоящего раздела;

13) переработка древесины и иных лесных ресурсов;

14) ведение сельского хозяйства, в том числе выпас скота;

15) выращивание лесных плодовых, ягодных, декоративных, лекарственных растений;

16) движение механических транспортных средств (за исключением снегоходов и специальной техники в период выпадения снежного покрова);

17) посадка и стоянка вертолетов (за исключением мероприятий по ликвидации и предупреждению чрезвычайных ситуаций, связанных с тушением лесных пожаров);

18) размещение некапитальных объектов (строений и сооружений), а также палаточных лагерей, костровищ, пикниковых точек, иных мест отдыха вне специально установленных мест;

19) деятельность, ведущая к нарушению правил пожарной безопасности в лесах, в том числе разведение огня вне специально отведенных мест, выжигание растительности, пускание палов;

20) размещение отходов производства и потребления, обустройство мест (площадок) временного накопления отходов в нарушение требований Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»;

21) захоронение, сжигание отходов производства и потребления;

22) порча и загрязнение земель, складирование горюче-смазочных материалов вне установленных специально оборудованных мест, размещение скотомогильников, кладбищ, радиоактивных, химических, взрывчатых, токсичных, отравляющих и ядовитых веществ;

23) интродукция живых организмов, гибридизация объектов животного мира;

24) использование токсичных химических препаратов для охраны и защиты лесов, в том числе в научных целях;

25) уничтожение или повреждение шлагбаумов, аншлагов, стендов и других информационных знаков и указателей, оборудованных экологических троп и мест отдыха (стоянок), элементов их благоустройства, нанесение на камни, деревья, постройки и информационные знаки самовольных надписей.

Вместе с тем, на территории Памятника природы разрешаются следующие виды деятельности:

1) научно-исследовательская деятельность, направленная на изучение биологического и ландшафтного разнообразия, динамики и структуры природных комплексов и объектов, включая сбор зоологических, ботанических, минералогических и палеонтологических коллекций в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

2) мониторинг состояния окружающей среды (экологический мониторинг);

3) выполнение природоохранных и биотехнических мероприятий, в том числе мероприятий по сохранению, восстановлению и поддержанию в равновесном состоянии природных экосистем, сохранению и восстановлению ключевых мест обитаний (произрастания) объектов животного и растительного мира, нуждающихся в особых мерах охраны;

4) осуществление мероприятий, направленных на воспроизводство защитных лесов, повышение продуктивности защитных лесов, сохранение их полезных функций: мероприятия по лесовосстановлению, уходу за лесами (в том числе рубки ухода за лесными насаждениями), иные мероприятия, проводимые в соответствии с правилами лесовосстановления и правилами ухода за лесами, расположенными на особо охраняемых природных территориях;

5) рубки лесных насаждений для осуществления деятельности, указанной в пунктах 4, 8;

6) заготовка и сбор недревесных лесных ресурсов, заготовка пищевых лесных ресурсов и сбор лекарственных растений гражданами для собственных нужд;

7) осуществление мероприятий по охране лесов от загрязнения и иного негативного воздействия, включая меры по сохранению лесных насаждений, лесных почв, среды обитания объектов животного мира, других природных объектов в лесах;

8) деятельность по охране лесов от пожаров;

9) выполнение мероприятий по рекультивации нарушенных земель и восстановлению почвенного покрова (ликвидация накопленного экологического ущерба), в том числе посредством лесовосстановления;

10) экологический туризм, организованный отдых граждан в природных условиях, связанный с осуществлением транзитных прогулок и переходов по установленным тропам и маршрутам, купанием в термальных источниках;

11) пользование недрами в целях бальнеологии;

12) осуществление юридическими лицами (индивидуальными предпринимателями) туристской деятельности в целях организации туризма и

отдыха граждан, возведение на лесных участках в целях осуществления рекреационной, научно-исследовательской и эколого-просветительской деятельности некапитальных строений и сооружений, в том числе создание и обустройство входных зон с информационными площадками, размещение малых архитектурных форм (скамьи и лавки, столы, навесы от дождя, беседки, мостики), палаточных лагерей, экскурсионных троп и маршрутов, площадок для отдыха у воды, организованных пикниковых точек, костровищ, раздевалок, купален, площадок для сбора мусора с установкой малогабаритного (малого) контейнера-мусоросборника и урн, наземных туалетных кабин и иных объектов согласно проекту обустройства территории, получившему положительное заключение государственной экологической экспертизы регионального уровня, а также проекту освоения лесов, получившему положительное заключение государственной экспертизы;

13) размещение физическими лицами палаточных лагерей, костровищ, пикниковых точек в специально отведенных для этих целей местах (площадках);

14) эколого-просветительская деятельность; проведение фото, аудио и видеосъемки;

15) ведение охотничьего хозяйства, включая выполнение мероприятий по сохранению охотничьих ресурсов и среды их обитания, созданию охотничьей инфраструктуры в границах охотничьих угодий, указанных в охотхозяйственных соглашениях;

16) деятельность по созданию и содержанию мест (площадок) временного накопления твердых коммунальных отходов, транспортированию твердых коммунальных отходов в соответствии с Федеральным законом от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления».

Согласно анализу статистических данных по текущим затратам на сохранение биоразнообразия и охрану природных территорий за 2018 году по видам экономической деятельности - сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство, предполагается, что расходы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности будут направлены на соблюдение режима особой охраны и использования территории Памятника природы и составят около 0,035 руб. на 1 га.

В связи с вводимым правовым регулированием появляются новые функции, полномочия, обязанности и права для исполнительных органов государственной власти Камчатского края, а именно: для Инспекции государственного экологического надзора Камчатского края появляются новые функции по осуществлению государственного надзора в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального

значения Камчатского края. В связи с чем, могут возникнуть трудозатраты на осуществление данного вида надзора.

Проектом Постановления предусмотрен мониторинг природоохранной деятельности на территориях памятников природы регионального значения в рамках публичного отчета Инспекции государственного экологического надзора Камчатского края. Данный вид трудозатрат заложен в бюджет Камчатского края в рамках осуществления полномочий Инспекции государственного экологического надзора Камчатского края.

На основе анализа данных по поступлениям оплаты административных штрафов в бюджет Камчатского края по территориям, находящимся под управлением КГБУ «Природный парк «Вулканы Камчатки» за 2018 год, возможны поступления в бюджет Камчатского края в виде административных штрафов за нарушения режима и использования Памятника природы (статья 8.39. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 3 тысяч до 4 тысяч рублей; на должностных лиц - от 15 тысяч до 20 тысяч рублей; на юридических лиц - от 300 тысяч до 500 тысяч рублей). Возможные поступления в бюджет составят около 300000 рублей в год.

В рамках публичных консультаций проекта Постановления поступило 3 предложений (Макрушенко Сергей Владимирович - директор КГБУ «Природный парк «Вулканы Камчатки»; Михайлова Татьяна Робертовна; Зыков Владимир Васильевич). Все поступившие предложения отражены регулирующим органом в своде предложений.

Регулирующим органом риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий не выявлены.

Варианты достижения поставленной цели путем невмешательства и саморегулирования неприемлемы.

Выбор правового регулирования основан на требованиях федерального и регионального законодательства в рамках полномочий, переданных субъекту Российской Федерации.

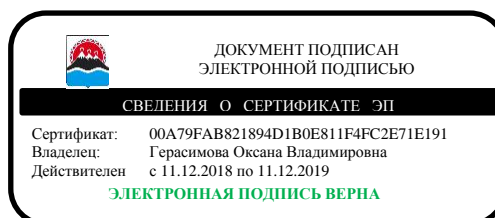
Уполномоченным органом в результате рассмотрения проекта Постановления и сводного отчета установлено, что регулирующим органом соблюдены процедуры, предусмотренные Порядком № 233-П.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта Постановления уполномоченный орган считает, что мнение о наличии проблемы и целесообразность ее решения с помощью данного способа регулирования обоснованы.

Проект Постановления не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и

инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также краевого бюджета.

Руководитель



О.В. Герасимова

Исп.
А.С. Садовникова
Тел. (415-2) 42-43-99