

Заключение об оценке регулирующего воздействия № 38/68

Агентством инвестиций и предпринимательства Камчатского края (далее – уполномоченный орган, Агентство) в соответствии с частью 4.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края и экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П (далее – Порядок № 233-П), рассмотрен Проект постановления Правительства Камчатского края «Об утверждении положения о памятнике природы регионального значения «Сопка Никольская» (далее – проект Постановления), разработанный Министерством природных ресурсов и экологии Камчатского края (далее – регулирующий орган, Разработчиком проекта), и установлено следующее.

Регулирующим органом проведены публичные консультации по проекту Постановления в сроки с 10.09.2019 по 18.10.2019.

Данное Заключение об оценке регулирующего воздействия подготовлено впервые.

Информация о начале публичных консультациях по проекту Постановления размещена на:

- региональном портале <http://regulation.kamgov.ru/projects#npa=6416>;
- в новостной строке Агентства <https://www.kamgov.ru/news/priglasaem-na-obsuzdenie-vvodimogo-regulirovania-o-pamatnike-prirody-sopka-nikolskaa-25218>;
- на региональном портале малого и среднего предпринимательства <http://smbkam.ru/%d0%bf%d1%80%d0%b8%d0%b3%d0%bb%d0%b0%d1%88%d0%b0%d0%b5%d0%bc-%d0%bd%d0%b0-%d0%be%d0%b1%d1%81%d1%83%d0%b6%d0%b4%d0%b5%d0%bd%d0%b8%d0%b5-%d0%b2%d0%b2%be%d0%b4%d0%b8%d0%bc%be%d0%b3%be-%d1%80/>.

Кроме того, проект Постановления размещен на Едином портале проведения независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов Камчатского края <https://npaproject.kamgov.ru/document/frontend-document/view-project?id=8786>.

Решением исполнительного комитета Камчатского областного Совета народных депутатов от 28.12.1983 № 562 «О мерах по усилению охраны природы в районах интенсивного нереста лососевых рыб и местах расположения ценных

природных комплексов на территории Камчатской области» сопке Никольской был присвоен правовой статус государственного памятника природы областного значения, без изъятия земельных участков у собственников, владельцев и пользователей.

Отсутствие до настоящего времени нормативного правового акта, регулирующего вопросы, связанные с охраной и использованием юридическими и физическими лицами территории памятника природы регионального значения «Сопка Никольская» (далее – Памятник Природы) в рекреационных и иных целях может привести к нерегулируемой рекреационной нагрузке на памятник Природы и дальнейшей деградации его экосистемы.

Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы - это отсутствие возможности регулирования использования территории, охраны, осуществления должностными лицами уполномоченных исполнительных органов государственной власти природоохранных и контрольно-надзорных мероприятий.

Проект Постановления разработан в соответствии со статьями 9, 11, частями 1, 2, 6 статьи 131 Закона Камчатского края от 29.12.2014 № 564 «Об особо охраняемых природных территориях в Камчатском крае», частью 4.1 постановления Правительства Камчатского края от 26.07.2016 № 291-П «Об утверждении Порядка принятия решений о создании, об уточнении границ, изменении режима особой охраны, о продлении срока функционирования, ликвидации (снятии статуса) особо охраняемых природных территорий регионального значения в Камчатском крае» в целях утверждения положения о памятнике природы регионального значения «Сопка Никольская», которое включает описание его границ и режим особой охраны.

Основной задачей Памятника природы является сохранение старовозрастного каменноберезового леса в центральной части города Петропавловска-Камчатского в условиях высоких рекреационных нагрузок, охрана памятников истории.

Цели правового регулирования направлены на:

1) сохранение старовозрастного каменноберезового леса в центральной части города Петропавловска-Камчатского в условиях высоких рекреационных нагрузок, охрана памятников истории;

2) охрана редких видов животных и растений, занесенных в Красную книгу Камчатского края и Красную книгу Российской Федерации, и сохранение их среды обитания;

3) создание условий для развития на территории Памятника природы инфраструктуры регулируемого туризма и отдыха населения (в том числе массового);

4) проведение научных исследований, в том числе ведение экологического мониторинга;

5) экологическое просвещение населения.

Вводимым регулированием:

1. Утверждаются границы Памятника природы, описание которых выполнено в соответствии с требованиями Федерального закона от 30.12.2015 № 431-ФЗ «О геодезии, картографии и пространственных данных и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 431-ФЗ).

2. Утверждается площадь Памятника природы, расчет которой произведен в соответствии с требованиями Закона № 431-ФЗ.

3. Установлен режим особой охраны Памятника природы.

4. В соответствии с Классификатором видов разрешенного использования земельных участков, утвержденным приказом Минэкономразвития России от 01.09.2014 № 540, установлены основные и вспомогательные виды разрешенного использования земельных участков, расположенных в границах Памятника природы. Данное требование вытекает из Федерального закона от 03.08.2018 № 321-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в Федеральный закон № 33-ФЗ, которым внесены изменения, в частности, устанавливающие требования к видам разрешенного использования земельных участков, расположенных в границах ООПТ, предельным (максимальным и (или) минимальным) параметрам разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства.

5. Введен запрет на строительство, реконструкцию объектов капитального строительства, в связи, с чем предельные (минимальные и (или) максимальные) размеры земельных участков и предельные параметры разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства не установлены.

Виды разрешенного использования земельных участков, расположенных в границах Памятника природы (в соответствии с Классификатором видов разрешенного использования земельных участков, утвержденным приказом Минэкономразвития России от 01.09.2014 № 540):

1) основные виды разрешенного использования земельных участков:

- а) парки культуры и отдыха (код 3.6.2);
- б) проведение научных исследований (код 3.9.2);
- в) природно-познавательный туризм (код 5.2);
- г) охрана природных территорий (код 9.1);
- д) историко-культурная деятельность (код 9.3).

2) вспомогательные виды разрешенного использования земельных участков:

- а) предоставление коммунальных услуг (код 3.1.1);
- б) трубопроводный транспорт (код 7.5);
- в) благоустройство территории (код 12.0.2);
- г) специальная деятельность (в части временного накопления отходов) (код 12.2).

Разработчиком проекта Постановления проведен анализ опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере деятельности. По результатам которого, определено, что аналогичные нормы правового регулирования разработаны в Удмуртской Республике (Постановление Правительства УР от 03.07.2019 № 274 «Об утверждении Положения о памятнике природы регионального значения «Урочище «Уе-Докья»»).

Правовое регулирование затрагивает интересы юридических лиц (в том числе и государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальных предпринимателей, ведущих или планирующих вести свою хозяйственную деятельность на территории Памятника природы (далее- участники отношений). Всего по сведениям, представленным регулирующим органом в сводном отчете, правовое регулирование затрагивает 6 участников отношений (по состоянию на 10.09.2019).

Юридические лица, индивидуальные предприниматели, являющиеся собственниками, владельцами и пользователями земельных участков в границах Памятника природы, а также граждане осуществляют использование земельных участков и лесов, расположенных на них, в соответствии с режимом особой охраны Памятника природы, установленным проектом Постановления.

Посещение территории Памятника природы является свободным и бесплатным.

Собственники, владельцы и пользователи земельных участков, на которых находится Памятник природы, в установленном законодательством Российской Федерации порядке принимают на себя обязательства по обеспечению режима его особой охраны, которые подлежат включению в охранные обязательства на Памятник природы, оформляемые регулирующим органом.

Вводимым регулированием запрещается всякая деятельность, влекущая за собой нарушение сохранности Памятника природы, в том числе:

- 1) предоставление и использование земельных участков для целей, не связанных с целями создания и функционирования Памятника природы;
- 2) строительство объектов капитального строительства (за исключением строительства линейных объектов, в том числе дорог, трубопроводов, линий электропередач и иных объектов и коммуникаций при наличии положительного

заключения государственной экологической экспертизы);

3) деятельность, влекущая за собой нарушение, повреждение, уничтожение природного комплекса Памятника природы, геологических отложений, минералогических образований, почвенного и растительного покрова, мест произрастаний редких видов растений и местообитаний редких видов животных, занесенных в Красную книгу Российской Федерации и Красную книгу Камчатского края;

4) добыча (сбор) объектов животного и растительного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации и Красную книгу Камчатского края;

5) все виды охоты;

6) пользование недрами, в том числе выполнение работ по геологическому изучению недр, разработка месторождений полезных ископаемых;

7) проведение взрывных работ;

8) проведение гидромелиоративных, ирригационных, дноуглубительных и других работ, связанных с изменением дна и берегов прилегающих водных объектов, за исключением случаев ликвидации и предупреждения чрезвычайных ситуаций;

9) загрязнение акватории прилегающих водных объектов и их водоохранных зон отходами производства и потребления; мойка в водных объектах транспортных средств;

10) использование прибрежной защитной полосы прилегающего водного объекта, водоохранной зоны водного объекта с нарушением ограничений хозяйственной и иной деятельности (специального режима), установленных водным законодательством;

11) проведение рубок лесных насаждений, любое повреждение древесно-кустарниковой растительности, заготовка пригодных для употребления в пищу лесных ресурсов (пищевых лесных ресурсов), сбор лекарственных растений, заготовка и сбор других недревесных лесных ресурсов (за исключением деятельности, указанной в пунктах 4, 11 части 2.2 проекта постановления Правительства;

12) переработка древесины и иных лесных ресурсов;

13) ведение сельского хозяйства, в том числе выпас скота;

14) индивидуальное жилищное строительство;

15) выращивание лесных плодовых, ягодных, декоративных, лекарственных растений (за исключением деятельности, указанной в пунктах 3, 9 части 2.2 проекта постановления Правительства);

16) посадка летательных аппаратов, движение и стоянка транспортных средств, за исключением специальной техники, выполняющей работы по благоустройству территории и ликвидации и предупреждению чрезвычайных

ситуаций;

- 17) размещение палаточных лагерей, костровищ, пикниковых точек;
- 18) размещение мест отдыха вне специально отведенных мест;
- 19) деятельность, ведущая к нарушению правил пожарной безопасности, в том числе разведение огня, выжигание растительности, пускание палов;
- 20) размещение отходов производства и потребления, обустройство мест (площадок) временного накопления отходов в нарушение требований Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»;
- 21) захоронение, сжигание отходов производства и потребления;
- 22) порча и загрязнение земель, складирование горюче-смазочных материалов, размещение скотомогильников, кладбищ, радиоактивных, химических, взрывчатых, токсичных, отравляющих и ядовитых веществ;
- 23) интродукция живых организмов, гибридизация объектов животного мира;
- 24) использование токсичных химических препаратов для охраны и защиты лесов, в том числе в научных целях;
- 25) использование прилегающих водных объектов без разрешительных документов на право пользования водным объектом (за исключением использования водных объектов для личных и бытовых нужд);
- 26) уничтожение или повреждение шлагбаумов, аншлагов, стендов и других информационных знаков и указателей, оборудованных экологических троп и мест отдыха (стоянок), элементов их благоустройства, нанесение на камни, деревья, постройки и информационные знаки самовольных надписей;
- 27) иная деятельность, ведущая к эрозии склонов сопки Никольской, гибели растительности и разрушению памятников истории.

Вместе с тем, на территории Памятника природы разрешаются следующие виды деятельности:

- 1) научно-исследовательская деятельность, направленная на изучение биологического и ландшафтного разнообразия, динамики и структуры природных комплексов и объектов, включая сбор зоологических, ботанических, минералогических и палеонтологических коллекций в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;
- 2) мониторинг состояния окружающей среды (экологический мониторинг);
- 3) выполнение природоохранных и биотехнических мероприятий, в том числе мероприятий по сохранению, восстановлению и поддержанию в равновесном состоянии природных экосистем сопки Никольской, включая высадку деревьев и укрепление склонов, сохранению и восстановлению

ключевых мест обитаний (произрастания) объектов животного и растительного мира, нуждающихся в особых мерах охраны;

4) проведение санитарно-оздоровительных мероприятий, в том числе рубок погибших и поврежденных лесных насаждений в случаях, если указанные лесные насаждения представляют угрозу для жизни и здоровья граждан;

5) осуществление мероприятий по охране городских лесов от загрязнения и иного негативного воздействия, включая меры по сохранению лесных насаждений, лесных почв, среды обитания объектов животного мира, других природных объектов в лесах;

6) деятельность по охране городских лесов от пожаров;

7) выполнение мероприятий по рекультивации нарушенных земель и восстановлению почвенного покрова (ликвидация накопленного экологического ущерба), в том числе посредством лесовосстановления;

8) проведение работ по реконструкции (сохранению) памятников истории;

9) благоустройство территории Памятника природы, включая капитальный ремонт подпорной стены, входной группы, лестничных переходов, устройство дорожек и дорожного покрытия, проведение работ по электроосвещению и озеленению, обслуживанию и ремонту инженерных сетей;

10) экологический туризм, организованный отдых граждан, связанный с осуществлением транзитных прогулок и переходов по установленным тропам и маршрутам;

11) заготовка и сбор недревесных лесных ресурсов, заготовка пищевых лесных ресурсов и сбор лекарственных растений гражданами для собственных нужд;

12) осуществление деятельности в целях организации отдыха граждан, возведение некапитальных строений и сооружений в целях осуществления рекреационной, научно-исследовательской и эколого-просветительской деятельности, в том числе создание и обустройство входных зон с информационными площадками, размещение малых архитектурных форм (скамьи и лавки, столы, навесы от дождя, беседки, мостики), экскурсионных троп и маршрутов, площадок для отдыха, площадки для сбора мусора с установкой малогабаритного (малого) контейнера-мусоросборника и урн, наземной туалетной кабины и иных объектов согласно проекту обустройства территории, получившему положительное заключение государственной экологической экспертизы регионального уровня;

13) эколого-просветительская деятельность; проведение фото, аудио и видеосъемки;

14) деятельность по созданию и содержанию мест (площадок) временного накопления твердых коммунальных отходов, транспортированию твердых

коммунальных отходов в соответствии с Федеральным законом от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления».

Согласно анализу статистических данных по текущим затратам на сохранение биоразнообразия и охрану природных территорий за 2018 году по видам экономической деятельности - сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство, предполагается, что расходы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности будут направлены на соблюдение режима особой охраны и использования территории Памятника природы и составят около 0,035 руб. на 1 га.

В связи с вводимым правовым регулированием появляются новые функции, полномочия, обязанности и права для исполнительных органов государственной власти Камчатского края, а именно: для Инспекции государственного экологического надзора Камчатского края появляются новые функции по осуществлению государственного надзора в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения Камчатского края. В связи с чем, могут возникнуть трудозатраты на осуществление данного вида надзора.

Проектом Постановления предусмотрен мониторинг природоохранной деятельности на территориях памятников природы регионального значения в рамках публичного отчета Инспекции государственного экологического надзора Камчатского края. Данный вид трудозатрат заложен в бюджет Камчатского края в рамках осуществления полномочий Инспекции государственного экологического надзора Камчатского края.

На основе анализа данных по поступлениям оплаты административных штрафов в бюджет Камчатского края по территориям, находящимся под управлением КГБУ «Природный парк «Вулканы Камчатки» за 2018 год, возможны поступления в бюджет Камчатского края в виде административных штрафов за нарушения режима и использования Памятника природы (статья 8.39. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 3 тысяч до 4 тысяч рублей; на должностных лиц - от 15 тысяч до 20 тысяч рублей; на юридических лиц - от 300 тысяч до 500 тысяч рублей). Возможные поступления в бюджет составят около 300000 рублей в год.

В рамках публичных консультаций проекта Постановления поступило 3 предложений (Макрушенко Сергей Владимирович - директор КГБУ «Природный парк «Вулканы Камчатки»; Михайлова Татьяна Робертовна; Зыков Владимир Васильевич). Все поступившие предложения отражены регулирующим органом в своде предложений.

Регулирующим органом риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий не выявлены.

Варианты достижения поставленной цели путем невмешательства и саморегулирования неприемлемы.

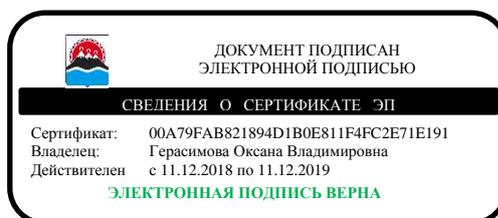
Выбор правового регулирования основан на требованиях федерального и регионального законодательства в рамках полномочий, переданных субъекту Российской Федерации.

Уполномоченным органом в результате рассмотрения проекта Постановления и сводного отчета установлено, что регулирующим органом соблюдены процедуры, предусмотренные Порядком № 233-П.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта Постановления уполномоченный орган считает, что мнение о наличии проблемы и целесообразность ее решения с помощью данного способа регулирования обоснованы.

Проект Постановления не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также краевого бюджета.

Руководитель



О.В. Герасимова