

Заключение об оценке регулирующего воздействия № 38/24

Агентством инвестиций и предпринимательства Камчатского края (далее – уполномоченный орган, Агентство) в соответствии с частью 4.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края и экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П (далее – Порядок № 233-П), рассмотрен проект постановления Правительства Камчатского края «О внесении изменений в приложение к постановлению Правительства Камчатского края от 10.07.2018 № 284-П «Об утверждении Порядка предоставления из краевого бюджета субсидий на возмещение недополученных доходов юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим перевозку пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования городского сообщения (кроме такси и маршрутных такси) по маршрутам регулярных перевозок в Камчатском крае по сниженным тарифам», разработанный Министерством транспорта и дорожного строительства Камчатского края (далее – регулирующей орган), и установлено следующее.

Регулирующим органом проведены публичные консультации по проекту постановления в сроки с 31.01.2019 по 14.02.2019.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта постановления размещена: на региональном портале <http://regulation.kamgov.ru/projects#npa=6355>.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

В силу статьи 8 Конституции РФ (далее - КРФ) в Российской Федерации гарантируется единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности.

Так в соответствии со статьёй 8 КРФ, с целью реализации подпрограммы 2 «Развитие пассажирского автомобильного транспорта» государственной программы Камчатского края «Развитие транспортной системы в Камчатском крае», утвержденной постановлением Правительства Камчатского края от 29.11.2013 № 551-П, разработано постановление правительства Камчатского края от 10.07.2018 № 284-П «Об утверждении Порядка предоставления из краевого бюджета субсидий на возмещение недополученных доходов

юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим перевозку пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования городского сообщения (кроме такси и маршрутных такси) по маршрутам регулярных перевозок в Камчатском крае по сниженным тарифам» (далее – Порядок).

Порядок предоставления из краевого бюджета субсидий, разработанный в соответствии с п. 3 ст. 78 Бюджетного кодекса, определяет:

- категории и критерии отбора юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, имеющих право на получение субсидии;
- цели и условия предоставления субсидии;
- положения об обязательной проверке соблюдения получателем субсидий условий, целей и порядка предоставления субсидий.

В силу абзаца 5 статьи 69 Бюджетного кодекса РФ предоставление бюджетных средств осуществляется в форме предоставления субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг.

Правовое регулирование направлено на:

1. Дополнение условий предоставления субсидий на соответствие получателя субсидий на первое число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется заключение соглашения о предоставлении субсидий, следующими требованиями:

- а) у получателей субсидии отсутствует неисполненная обязанность по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;
- б) соблюдение получателем субсидии законодательства о применении контрольно-кассовой техники при осуществлении расчетов в Российской Федерации. Данное условие для получения субсидии устанавливается федеральным законодательством, в частности Федеральным законом от 22.05.2003 N 54-ФЗ "О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении расчетов в Российской Федерации", и по мнению уполномоченного органа, не является механизмом подсчета пассажиропотока.

2. Изменение порядка расчета размера субсидии.

В действующей редакции размер субсидии рассчитывается в соответствии с формулой: $S_i = (T_{mj} - T_{cj}) \times K_{ij}$,

Где: S_i - размер субсидии i -тому получателю субсидий;

T_{mj} - экономически обоснованный тариф на перевозку 1 пассажира автомобильным транспортом общего пользования в городском сообщении на территории муниципального образования в Камчатском крае, установленный

постановлением Региональной службы по тарифам и ценам Камчатского края для i -того получателя субсидий на отчетный период;

T_{cj} - сниженный тариф на перевозку пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования городского сообщения (кроме такси и маршрутных такси), установленный постановлением Правительства Камчатского края для j -того муниципального образования в Камчатском крае;

K_{ij} - количество поездок пассажиров на транспортных средствах получателя субсидий по маршрутам регулярных перевозок в соответствии с муниципальными контрактами (договорами) на осуществление регулярных перевозок в j -том муниципальном образовании в Камчатском крае за отчетный период.

В предлагаемой редакции размер субсидии по n -ному маршруту будет рассчитан с учетом коэффициента регулярности по n -ному маршруту регулярных перевозок, следующим образом:

$$S_n = (T_{\text{экон.}i} - T_j) \times K_{ni} \times R_{ni}$$

$T_{\text{экон.}i}$ - экономически обоснованный тариф на перевозку 1 пассажира автомобильным транспортом общего пользования в городском сообщении на территории муниципального образования в Камчатском крае, установленный постановлением Региональной службы по тарифам и ценам Камчатского края для i -того перевозчика на отчетный период;

T_j - сниженный тариф на перевозку пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования городского сообщения (кроме такси и маршрутных такси), установленный постановлением Правительства Камчатского края для j -того муниципального образования в Камчатском крае;

K_{ni} - количество поездок пассажиров на транспортных средствах получателя субсидий по n -ному маршруту регулярных перевозок в соответствии с муниципальным контрактом (договором) на осуществление регулярных перевозок в j -том муниципальном образовании в Камчатском крае за отчетный период.

R_{ni} - коэффициент регулярности по n -ному маршруту регулярных перевозок, определяются как отношение фактически выполненных рейсов по n -ному маршруту к плановому количеству рейсов по данному маршруту за отчетный период в соответствии с условиями муниципального контракта (договора).

Проектом постановления определяется, что плановое и фактическое количество рейсов за отчетный период для получателя субсидий будет

определяться посредством отчетов, полученных на отчетную дату из государственной информационной системы «Региональная информационная навигационная система Камчатского края».

По данным, представленным регулирующим органом, в сводном отчете сделаны следующие выводы о наличии проблемы, на решение которых направлено данное правовое регулирование.

С 01 июля 2018 года в Петропавловске-Камчатском городском округе сокращена диспетчерская служба муниципального автономного учреждения «Управление пассажирского транспорта Петропавловск-Камчатского городского округа (далее-МАУ «УПТ»)). Сокращение в полном составе диспетчерской службы МАУ «УПТ» повлекло за собой отсутствие контроля за работой автобусов на маршрутах, за исполнением договорных обязательств перевозчиков, что привело к увеличению интервалов на маршрутах и к обоснованным жалобам жителей и гостей города на работу общественного транспорта.

С 2016 года введена в работу государственная информационная система «Управление транспортом» (далее – ГИС «Управление транспортом»), позволяющая осуществлять контроль за работой транспорта общего пользования в режиме он-лайн.

Так, по данным ГИС «Управление транспортом» выполнение рейсов по муниципальным маршрутам Петропавловск-Камчатского городского округа с 01.07.2018 года и по настоящее время не превышает 85 %. В целях решения данной ситуации в Министерстве транспорта и дорожного строительства Камчатского края (далее – Министерство) с ноября 2018 года проведен ряд совещаний с участием должностных лиц администрации ПКГО. Однако ситуация до настоящего времени не решена, в адрес Министерства продолжают поступать жалобы на транспортное обслуживание в городе.

Цели предлагаемого регулирования, по мнению регулирующего органа, направлены на повышение качества предоставляемых услуг по перевозке пассажиров транспортом общего пользования в городском сообщении

Правовое регулирование затрагивает интересы автотранспортных предприятий, осуществляющих перевозку пассажиров по регулярным маршрутам городского сообщения в Камчатском крае (далее – предприятия). По сведениям, представленным регулирующим органом, правовое регулирование затрагивает интересы 7 предприятий.

Риск решения проблемы предложенным способом не установлен.

В рамках публичных консультаций по проекту постановления, проводимых с 31.01.2019 по 14.02.2019, поступило 3 предложения от участников. (АО «Автопарк», ООО «Джеммини-Авто», ООО «К.А.П.П.»).

Представленный регулирующим органом Свод предложений в рамках проведения публичных консультаций не дает возможности оценить точное количество учтенных и неучтенных предложений, а именно, по информации, указанной в Своде предложений: общее количество поступивших предложений - 3; общее количество учтенных предложений - 1; общее количество частично учтенных предложений – 1; Общее количество неучтенных предложений -0.

При этом в результате анализа анкет, поступивших от участников публичных консультаций, в рамках обсуждения проекта постановления, можно сделать вывод, что все 3 предложения не учтены регулирующим органом, а именно:

1) АО «Автопарк»: - «Приведенный расчет в проекте для перевозчика является финансово не достаточным. Для каждого перевозчика утвержден тариф на одного перевезенного пассажира. Целью каждого предприятия стоит задача выполнять планы. Но бывают ситуации не всегда выполнимы (по причине болезни водителя, по погодным условиям, на линии случилась поломка, соответственно сход с линии). В связи с этим процент выполнения плана уже не 100% на конец месяца. А получаемая субсидия все же рассчитана на перевезенного пассажира. Субсидия, рассчитанная на одного перевезенного пассажира, уже закладывает смысл понятия - доплата по факту понесенных затрат. Применяя поправочный коэффициент - произойдет значительное уменьшение утвержденного тарифа, а значит финансирования, что противоречит Постановлению правительства Камчатского края от 30.03.2018 № 133-П "Об утверждении Порядка осуществления государственного регулирования цен (тарифов) в транспортном комплексе».

2) ООО «Джем이니-Авто»: - «На наш взгляд, проект не является стимулирующим. Нужны иные пути решения. Любое уменьшение финансирования, приведет к обрушению производственных процессов, призванных поддерживать должный уровень безопасности и комфорта пассажиров.

3) ООО «К.А.П.П.»: - не согласен с введённым условием для получения субсидии по отсутствию у получателей субсидии неисполненных обязанностей по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах. Не поддерживает данное правовое регулирование, так как это приведет к ухудшению финансового состояния перевозчиков.

Уполномоченным органом в результате рассмотрения проекта постановления и сводного отчета установлено, что регулирующим органом сводный отчет подготовлен с нарушением рекомендаций по заполнению формы сводного отчета, утвержденных приказом Агентства от 15.08.2018 № 109-п «Об

утверждении Методических рекомендаций по организации и проведению ОРВ проектов НПА Камчатского края» (далее – Рекомендации), в частности:

- в разделе 9 сводного отчета некорректно заполнена информация (раздел 4.9 Рекомендаций);

- в разделе 14 сводного отчета отсутствует информация, предусмотренная для заполнения (подраздел 4.17 Рекомендаций);

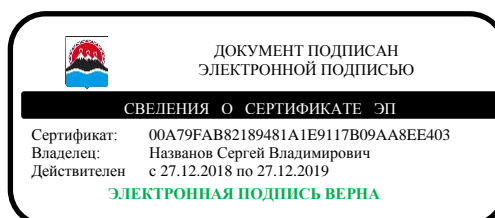
- в разделе 16.1 сводного отчета некорректно заполнена информация (подраздел 4.19.1 Рекомендаций);

При доработке сводного отчета рекомендуем использовать Рекомендации.

На основании изложенного, проект постановления остается без согласования и подлежит повторному направлению в уполномоченный орган вместе с доработанным сводным отчетом и сводом предложений для повторного получения заключения об оценке регулирующего воздействия проекта постановления.

При доработке сводного отчета рекомендуем использовать Рекомендации, Методику оценки выгод и стандартных издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности при проведении ОРВ, утвержденную приказом Агентства от 30.03.2017 № 32-п и Калькулятор выгод и издержек, которые размещены на сайте Правительства Камчатского края <https://www.kamgov.ru/aginvest/normativnye-pravovye-dokumenty-po-orv-i-ekspertize>

И.о. Руководителя



С.В. Названов