

Заключение об оценке регулирующего воздействия № 38/66

Агентством инвестиций и предпринимательства Камчатского края (далее – уполномоченный орган, Агентство) в соответствии с частью 4.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края и экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П (далее – Порядок № 233-П), рассмотрен проект постановления Правительства Камчатского края «Об утверждении Порядка предоставления предприятиям водного транспорта субсидий в целях возмещения недополученных доходов, возникающих в связи с перевозкой пассажиров водным транспортом в муниципальном сообщении на территории Камчатского края» (далее – проект Порядка, проект Постановления), разработанный Министерством транспорта и дорожного строительства Камчатского края (далее – регулирующий орган), и установлено следующее.

Регулирующим органом проведены публичные консультации по проекту постановления в сроки с 20.08.2019 по 18.09.2019.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта Постановления размещена: на региональном портале <http://regulation.kamgov.ru/projects#npa=6410>.

Проект Постановления размещен на едином портале независимой антикоррупционной экспертизы: <https://npaproject.kamgov.ru/document/frontend-document/view-project?id=8382>.

По вводимому регулированию была проведена рабочая встреча (23.09.2019), приглашение на которую было направлено всем основным общественным объединениям предпринимателей Камчатского края и пулам экспертов, в рассматриваемой сфере регулирования, состав которых был утвержден Приказом уполномоченного органа от 15.08.2019 № 171-п. Кроме того, размещение уведомления о встрече было осуществлено в социальных сетях ; - в новостных лентах уполномоченного органа (<https://www.kamgov.ru/aginvest/news/priglasaem-na-vstreci-orv-predostavlenie-predpriatiam-vodnogo-transporta-subsidij-25386>) и на сайте малого и среднего предпринимательства

(<http://smbkam.ru/%d0%bf%d1%80%d0%b8%d0%b3%d0%bb%d0%b0%d1%88%d0%b0%d0%b5%d0%bc-%d0%bd%d0%b0-%d0%b2%d1%81%d1%82%d1%80%d0%b5%d1%87%d0%b8->

%d0%be%d1%80%d0%b2-

%d0%bf%d1%80%d0%b5%d0%b4%d0%be%d1%81%d1%82%d0%b0%d0%b2%d0%bb/). Участие в рабочей встрече могли принять все заявившиеся, заинтересованные лица.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта Постановления уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

Проект Порядка отнесен к высокой степени регулирующего воздействия в соответствии с пунктом 1 части 1.4 постановления Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П.

Проблема, на решение которой направлен данный способ регулирования, связана с неравными условиями транспортной обеспеченности населения в сфере перевозок водным транспортом в муниципальном сообщении.

Правовое регулирование разработано в целях:

- оказания государственной поддержки предприятиям водного транспорта, осуществляющим перевозку пассажиров водным транспортом в муниципальном сообщении на территории Камчатского края;
- обеспечения транспортной доступности жителей муниципальных районов Камчатского края;
- восстановления ранее существовавших регулярных пассажирских перевозок водным транспортом в акватории Авачинской губы.

Проект Порядка регулирует вопросы предоставления субсидий из краевого бюджета предприятиям водного транспорта в целях возмещения недополученных доходов, возникающих в связи с перевозкой пассажиров водным транспортом в муниципальном сообщении на территории Камчатского края по сниженным тарифам (далее - Субсидии).

Субсидии предоставляются регулирующим органом в соответствии со сводной бюджетной росписью краевого бюджета в пределах лимитов бюджетных обязательств, доведенных регулирующему органу в рамках подпрограммы 3 «Развитие водного транспорта» государственной программы Камчатского края «Развитие транспортной системы в Камчатском крае», утвержденной постановлением Правительства Камчатского края от 29.11.2013 № 551-П (подпрограмма 3 Государственной программы).

К категории получателей Субсидий относятся предприятия водного транспорта, осуществляющие перевозку пассажиров водным транспортом (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) в муниципальном сообщении на территории Камчатского края (далее - перевозки пассажиров водным транспортом), для которых постановлением Правительства Камчатского края установлены сниженные тарифы на перевозки пассажиров

водным транспортом (далее соответственно - предприятия водного транспорта, сниженные тарифы).

Условиями предоставления Субсидий являются:

1) осуществление предприятием водного транспорта перевозок пассажиров по сниженным тарифам;

2) соответствие предприятия водного транспорта на первое число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется заключение соглашения о предоставлении субсидий (далее - Соглашение), следующим требованиям:

а) предприятие водного транспорта не должно находиться в процессе реорганизации, ликвидации, банкротства;

б) предприятие водного транспорта не должно являться иностранным юридическим лицом, а также российским юридическим лицом, в уставном (складочном) капитале которого доля участия иностранных юридических лиц, местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении таких юридических лиц, в совокупности превышает 50 процентов;

в) предприятие водного транспорта не получает средства из краевого бюджета в соответствии с иными нормативными правовыми актами Камчатского края на цели, указанные в настоящем Порядке;

г) у предприятия водного транспорта отсутствует просроченная задолженность перед краевым бюджетом по уплате части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, - для предприятия водного транспорта, являющегося государственным унитарным предприятием Камчатского края.

3) наличие у предприятия водного транспорта, пассажирского судна с возможностью круглогодичной эксплуатации по регулярным маршрутам в прибрежных зонах Камчатского края, а также в акватории рек, с возможностью выхода на необорудованный берег, с одновременной перевозкой не менее 10 пассажиров.

д) наличие у предприятия необходимых сертификатов и свидетельств на право осуществления деятельности по перевозке пассажиров морским транспортом в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 06.03.2012 № 193 «О лицензировании отдельных видов деятельности на морском и внутреннем водном транспорте».

Правовое регулирование затрагивает интересы предприятий водного транспорта. По сведениям, представленным регулирующим органом, правовое

регулирование затрагивает интересы 1 предприятия.

Вводимое правовое регулирование предусматривает определенные расходы краевого бюджета. Потребность средств бюджета Камчатского края на 2019 год составит 2 649,702 тыс. рублей.

Проект Постановления устанавливает определенные требования к заявителям на получение субсидии и обязанности, возникающие в связи с получением государственной поддержки.

Субсидии предоставляются на основании Соглашения, которое заключается один раз в текущем финансовом году. Соглашение заключается в соответствии с типовой формой, утвержденной Министерством финансов Камчатского края.

Обязательным условием предоставления Субсидий, включаемым в Соглашение, является согласие предприятия водного транспорта на осуществление регулирующим органом и органами государственного финансового контроля проверок соблюдения предприятием водного транспорта условий, целей и порядка предоставления Субсидий.

Для заключения Соглашения предприятие водного транспорта представляет в регулирующий орган следующие документы:

- 1) письменное заявление о заключении Соглашения в произвольной форме;
- 2) годовой плановый расчет размера Субсидии в соответствии с частью 17 проекта Порядка;
- 3) справку, подписанную руководителем предприятия водного транспорта, подтверждающую соответствие предприятия водного транспорта условиям, указанным в пунктах 2 и 3 части 4 проекта Порядка.

Для получения Субсидии предприятие водного транспорта ежемесячно, не позднее 15 числа месяца, следующего за отчетным месяцем, представляет в регулирующий орган:

- 1) заявку на предоставление субсидии в произвольной форме с указанием реквизитов расчетного или корреспондентского счета, открытого предприятием водного транспорта в учреждении Центрального банка Российской Федерации или кредитной организации;
- 2) отчет о количестве выполненных рейсов, численности перевезенных пассажиров водным транспортом в муниципальном сообщении на территории Камчатского края по форме, установленной Министерством.

Кроме того, после получения Субсидии предприятие водного транспорта ежегодно не позднее 30 рабочих дней, следующих за отчетным финансовым годом, представляет в регулирующий орган сводный отчет по форме, по форме, установленной регулирующим органом.

Возможные расходы субъектов предпринимательской деятельности составляют в среднем от 585 рублей и связаны с подготовкой и предоставлением, определенных проектом Порядка, документов (из расчета: среднемесячная начисленная заработная плата за июль 2019 г. (номинальная) – 71 775 руб., источник: <https://kamstat.gks.ru/>, трудовые затраты – предоставление информации, включая затраты на подготовку документов составляют от 1,5 часов – 585,211 рублей):

- для заключения Соглашения;
- для получения субсидии;

Кроме того, после получения Субсидии у предприятия водного транспорта возникает обязанность по предоставлению сводного отчета.

Описание затрат субъектов предпринимательской деятельности рассчитано в соответствии с Калькулятором выгод и издержек, утвержденным приказом Агентства от 30.03.2017 № 32-п. Расчеты представлены в приложении к настоящему заключению.

Нормы проекта Постановления являются правоустанавливающими, устанавливают право предприятий водного транспорта обратиться за финансовой поддержкой.

Размер Субсидии определяется как произведение разницы между экономически обоснованным тарифом, установленным постановлением Региональной службы по тарифам и ценам Камчатского края для соответствующего предприятия водного транспорта на перевозку пассажиров водным транспортом и сниженным тарифом на количество фактически перевезенных пассажиров за отчетный период.

Исходя из суммы потребности в бюджете Камчатского края и оценки количества участников рассматриваемого регулирования, обозначенного в сводном отчете регулирующим органом, можно сделать вывод о сумме возможного дохода предприятия водного транспорта в размере 2 649,702 тыс. рублей на 2019 год.

В рамках проводимых публичных консультаций по проекту Постановления, поступило 3 предложения от участников: ГУП «Камчаттрансфлот», Камчатского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего бизнеса «Опора России», АО «Камчатское авиационное предприятие», которые поддерживают вводимое правовое регулирование. Все поступившие предложения отражены регулирующим органом в своде предложений.

Кроме того, по итогам проведенной 23.09.2019 рабочей встречи по правовому регулированию разработчику, были даны рекомендации по устранению технических ошибок в проекте Порядка. В результате проект был

доработан и передан для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия с учетом рекомендаций, сформированных на встрече.

Варианты достижения поставленной цели путем невмешательства и саморегулирования неприемлемы.

Выбор правового регулирования основан на требованиях бюджетного законодательства Российской Федерации.

Риск решения проблемы предложенным способом регулирующим органом не установлен.

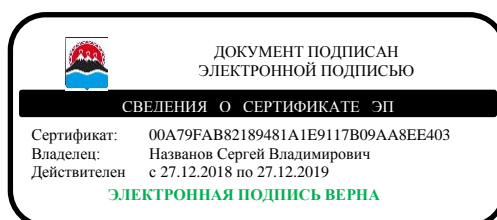
На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта Постановления уполномоченный орган считает, что мнение о наличии проблемы и целесообразность ее решения с помощью данного способа регулирования обоснованы.

Проект Порядка разработан в соответствии с требованиями федерального и регионального законодательства в рамках полномочий, переданных субъекту Российской Федерации, направлен на создание правового регулирования, направленного на возмещение недополученных доходов, возникающих в связи с перевозкой пассажиров водным транспортом в муниципальном сообщении на территории Камчатского края по сниженным тарифам.

Проект Постановления не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Приложение: на 2 л. в 1 экз.

Должность]



С.В. Названов