

## **Заключение**

### **об оценке регулирующего воздействия № 38/65**

Агентством инвестиций и предпринимательства Камчатского края (далее – уполномоченный орган, Агентство) в соответствии с частью 4.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края и экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П (далее – Порядок № 233-П), рассмотрен проект Закона Камчатского края «О внесении изменений в Закон Камчатского края от 14.04.2008 № 29 «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов в Камчатском крае» (далее – проект Закона), разработанный Министерством рыбного хозяйства Камчатского края (далее – регулирующий орган), и установлено следующее.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

Закон Камчатского края от 14.04.2008 № 29 «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов в Камчатском крае» (Закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов в Камчатском крае») регулирует отношения в сфере рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов в Камчатском крае.

Правовой основой Закона «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов в Камчатском крае» являются: Конституция Российской Федерации, Водный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 24.04.1995 N 52-ФЗ «О животном мире», Федеральный закон от 20.12.2004 N 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» (далее - Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов»), иные федеральные законы и нормативные правовые акты Российской Федерации, Устав Камчатского края и иные законы Камчатского края.

Закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов в Камчатском крае» определяет:

- полномочия Законодательного Собрания Камчатского края и исполнительных органов государственной власти Камчатского края в регулируемой сфере;
- полномочия Российской Федерации в сфере рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов, переданные для осуществления органам

государственной власти субъекта Российской Федерации, осуществляемые исполнительными органами государственной власти Камчатского края;

- понятие «Камчатский рыбохозяйственный совет» - коллегиальный совещательный орган при Правительстве Камчатского края по вопросам рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов, который может формироваться в Камчатском крае по вопросам рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов;

- понятие «рыболовного участка» (определение границ рыболовных участков, цели создания и утверждение перечня рыболовных участков Камчатского края, выделенных во внутренних водах Российской Федерации, в том числе во внутренних морских водах Российской Федерации, и в территориальном море Российской Федерации).

Необходимость разработки правового регулирования возникла в связи с вступлением в силу Федерального закона от 25.12.2018 № 475-ФЗ «О любительском рыболовстве и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - № 475-ФЗ).

475 ФЗ определено, что граждане, осуществляющие любительское рыболовство, приобретают право собственности на добытые (выловленные) водные биоресурсы в соответствии с гражданским законодательством.

Кроме того, статьей 6 475-ФЗ обозначены водные объекты, на которых допускается и разрешается осуществление любительского рыболовства, а именно:

1. Любительское рыболовство осуществляется гражданами Российской Федерации свободно и бесплатно на водных объектах общего пользования, за исключением случаев, предусмотренных № 475-ФЗ и другими федеральными законами.

2. На водных объектах, которые находятся в собственности граждан или юридических лиц, любительское рыболовство осуществляется в соответствии с гражданским и земельным законодательством.

3. Осуществление любительского рыболовства может быть запрещено или ограничено на водных объектах, которые расположены на землях обороны и безопасности, землях особо охраняемых природных территорий, иных землях, доступ граждан на которые запрещен или ограничен в соответствии с федеральными законами.

4. Любительское рыболовство запрещается осуществлять на:

1) используемых для прудовой аквакультуры не находящихся в собственности граждан или юридических лиц обводненных карьерах, прудах (в том числе образованных водоподпорными сооружениями на водотоках) и на используемых в процессе функционирования мелиоративных систем (включая

ирригационные системы) водных объектах;

2) иных водных объектах, предоставленных для осуществления товарной аквакультуры (товарного рыбоводства), за исключением случаев, если в соответствии с федеральными законами на указанных водных объектах допускается осуществлять добычу (вылов) водных животных и растений, не являющихся объектами аквакультуры.

В целях охраны окружающей среды, сохранения водных биоресурсов и среды их обитания дополнительно к ограничениям рыболовства, предусмотренным Федеральным законом от 20 декабря 2004 года «№ 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов», статьей 7 № 475-ФЗ устанавливаются следующие ограничения любительского рыболовства:

1) периоды добычи (вылова) водных биоресурсов для осуществления любительского рыболовства гражданами с применением сетных орудий добычи (вылова) водных биоресурсов в водных объектах, расположенных в районах Севера, Сибири и Дальнего Востока, в целях личного потребления;

2) запрет на осуществление любительского рыболовства с использованием взрывчатых и химических веществ, а также электротока;

3) запрет на осуществление любительского рыболовства с применением сетных орудий добычи (вылова) водных биоресурсов, за исключением случая, установленного статьей 9 настоящего Федерального закона;

4) запрет на осуществление любительского рыболовства способом подводной добычи водных биоресурсов (подводной охоты):

а) в местах массового отдыха граждан;

б) с использованием индивидуальных электронных средств обнаружения водных биоресурсов под водой;

в) с использованием аквалангов и других автономных дыхательных аппаратов;

г) с применением орудий добычи (вылова), используемых для подводной добычи (вылова) водных биоресурсов, над поверхностью водных объектов;

5) суточная норма добычи (вылова) водных биоресурсов.

При проведении официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий суточная норма добычи (вылова) водных биоресурсов не устанавливается.

Если иное не установлено правилами рыболовства, разрешается осуществлять любительское рыболовство с возвращением живых добытых (выловленных) водных биоресурсов в среду их обитания.

Вводимое правовое регулирование направлено на приведение в соответствие проекта Закона Камчатского края от 14.04.2008 № 29 «О

рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов в Камчатском крае» с соответствие с № 475-ФЗ.

475-ФЗ предусмотрены изменения в части наименования рыболовства с «любительского и спортивного» на «любительское».

Кроме того, в соответствии с частью 2 статьи 8 № 475-ФЗ на органы государственной власти субъектов Российской Федерации возложено полномочие по установлению особенностей любительского рыболовства, в том числе ограничений любительского рыболовства, не урегулированных правилами рыболовства, установленными Федеральным законом «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов», по согласованию с уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики нормативно-правовому регулированию в сфере рыболовства, в случаях, определенных Правительством Российской Федерации.

Проектом Закона:

1. Вносятся изменения, предусматривающие исключение слова «спортивного»;

2. Устанавливается новое полномочие для Правительства Камчатского края по установлению особенностей любительского рыболовства, в том числе ограничений любительского рыболовства, не урегулированных правилами рыболовства, установленными Федеральным законом «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов», по согласованию с уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики нормативно-правовому регулированию в сфере рыболовства, в случаях, определенных Правительством Российской Федерации.

По сведениям, представленным регулирующим органом, правовое регулирование затрагивает интересы юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, за которыми закреплены рыбопромысловые участки для осуществления спортивного и любительского рыболовства – 35 единиц.

Проект Закона не предусматривается введения дополнительной ответственности или изменения уже установленной ответственности для указанных лиц.

Новых обязанностей, а также изменение обязанностей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности правовое регулирование не предусматривает. Вместе с тем, возможность установления особенностей любительского рыболовства, в том числе ограничений любительского рыболовства, не урегулированных правилами рыболовства, установленными Федеральным законом «О рыболовстве и сохранении водных биологических

ресурсов» диктует возможную необходимость соблюдения субъектами предпринимательской деятельности условий и ограничений любительского рыболовства, устанавливаемых нормативными правовыми актами Камчатского края.

Вводимое регулирование предусматривает возможность возникновения нового полномочия для Правительства Камчатского края в части установления особенностей любительского рыболовства, в том числе ограничений любительского рыболовства, не урегулированных правилами рыболовства, установленными Федеральным законом «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов», по согласованию с уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики нормативно-правовому регулированию в сфере рыболовства, в случаях, определенных Правительством Российской Федерации.

Согласно сведениям, представленным регулирующим органом в сводном отчете, оценить дополнительные расходы или доходы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также затраты краевого бюджета в настоящее время не предоставляется возможным.

Предполагаемая дата вступления в силу проекта нормативного правового акта – 1 января 2020 года.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта Закона уполномоченный орган считает, что мнение о наличии проблемы и целесообразность ее решения с помощью данного способа регулирования обоснованы.

Риски решения проблемы предложенным способом регулирующим органом не установлены.

Вместе с тем, уполномоченный орган рекомендует устранить технические неточности в проекте Закона, в частности:

1. Вместо: Дополнить пунктом 9<sup>1</sup> следующего содержания:

" установление особенностей любительского рыболовства, в том числе ограничений любительского рыболовства, не урегулированных правилами рыболовства, установленными Федеральным законом "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов", по согласованию с уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере рыболовства, в случаях, определенных Правительством Российской Федерации;"

Изложить в следующей редакции:

« 9<sup>1)</sup>) установление особенностей любительского рыболовства, в том числе ограничений любительского рыболовства, не урегулированных правилами рыболовства, установленными Федеральным законом «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов», по согласованию с уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере рыболовства, в случаях, определенных Правительством Российской Федерации;»;

2. Абзац 1 статья 11 изложить в следующей редакции:

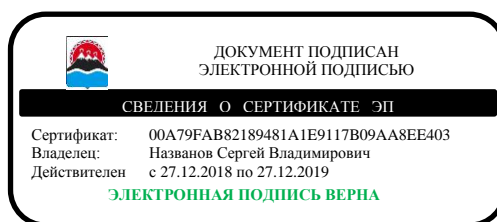
«1. К отношениям в области любительского рыболовства, не урегулированным Федеральным законом «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов», применяется Федеральный закон от 25.12.2018 № 475-ФЗ «О любительском рыболовстве и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и принятые в соответствии с ним нормативные правовые акты Российской Федерации и Камчатского края.».

Правовое регулирование разработано в целях приведения в соответствие норм проекта Закона Камчатского края от 14.04.2008 № 29 «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов в Камчатском крае» с соответствие с Федеральным законом от 25.12.2018 № 475-ФЗ «О любительском рыболовстве и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Проект Закона не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также краевого бюджета.

В соответствии с частью 1.11 Порядка № 233-П в отношении проекта Закона проведение публичных консультаций не требуется.

И.о. Руководителя



С.В. Названов