

Заключение об оценке регулирующего воздействия № 38/62

Агентством инвестиций и предпринимательства Камчатского края (далее – уполномоченный орган, Агентство) в соответствии с частью 4.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края и экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П (далее – Порядок № 233-П), рассмотрен (далее – проект Приказа Агентства инвестиций и предпринимательства Камчатского края «Об утверждении Порядка предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства в целях возмещения части затрат, связанных с созданием и (или) развитием групп дневного времяпрепровождения детей дошкольного возраста» (далее - проект Приказа), разработанный отделом регуляторной политики и развития предпринимательства Агентства (далее - регулирующий орган), и установлено следующее.

Регулирующим органом проведены публичные консультации по проекту Приказа в сроки с 14.08.2019 по 11.09.2019.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта Приказа размещена:

- на региональном портале <http://regulation.kamgov.ru/projects#npa=6399>;

- новостной строке Агентства <https://www.kamgov.ru/aginvest/news/priglasaem-zainteresovannyh-lic-prinat-ucastie-v-publicnyh-konsultaciakh-24727>;

- на региональном портале малого и среднего предпринимательства: <http://smbkam.ru/приглашаем-зainteresованных-лиц-при-4/>.

Кроме того, проект Приказа размещен на едином портале независимой антикоррупционной экспертизы: <https://npaproject.kamgov.ru/document/frontend-document/view-project?id=8399>.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта Приказа уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

Проект Приказа отнесен к высокой степени регулирующего воздействия в соответствии с пунктом 1 части 1.4 постановления Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П.

В соответствии с постановлением Правительства Камчатского края от 07.06.2013 № 235-П «Об утверждении порядка принятия решений о разработке

государственных программ Камчатского края, их формирования и реализации», распоряжением Правительства Камчатского края от 31.07.2013 № 364-РП «Об утверждении Перечня государственных программ Камчатского края», постановлением Правительства Камчатского края 29.11.2013 № 521-П утверждена государственная программа Камчатского края «Развитие экономики и внешнеэкономической деятельности Камчатского края» (далее – Государственная программа).

Подпрограммой 2 «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства» Государственной программы предусмотрены мероприятия, направленные на оказание мер государственной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства (далее - СМСП); (подпрограмма 2 Государственной программы 521- П).

В целях реализации мероприятий Подпрограммы 2 Государственной программы разработан Приказ Агентства «Об утверждении Порядка предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства в целях возмещения части затрат, связанных с созданием и (или) развитием групп дневного времяпрепровождения детей дошкольного возраста» (далее – Порядок, Субсидии).

Необходимость правового регулирования возникла в связи с недостаточным уровнем развития деятельности СМСП в сфере дневного времяпрепровождения детей дошкольного возраста. Данная потребность выявлена регулирующим органом по результатам анализа потребностей СМСП.

Цели Порядка направлены на:

- создание благоприятных условий для развития предпринимательской деятельности в сфере создания и (или) развития групп дневного времяпрепровождения детей дошкольного возраста в Камчатском крае;
- повышение качества продукции, развитие конкуренции, расширение рынка сбыта, увеличение количества рабочих мест, увеличение налоговых отчислений в бюджет;
- пропаганду предпринимательства, повышение имиджа предпринимательской деятельности, продвижение товаров, работ, услуг предпринимателей на региональном и российском уровнях.

Вводимым правовым регулированием утверждается Порядок – предоставление субсидий СМСП в целях возмещения части затрат, связанных с созданием и (или) развитием групп дневного времяпрепровождения детей дошкольного возраста.

Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы - недостаточный уровень государственной поддержки может негативно

повлиять на развитие предпринимательской деятельности в регулируемой сфере и, в целом, на темпы экономического развития региона.

Субсидии предоставляются из краевого бюджета Агентством в соответствии со сводной бюджетной росписью краевого бюджета в пределах лимитов бюджетных обязательств, доведенных Агентству на очередной финансовый год в рамках подпрограмма 2 Государственной программы 521-П.

Субсидия предоставляется СМСП, осуществляющих деятельность, связанную с созданием и (или) развитием групп дневного времяпрепровождения детей дошкольного возраста на возмещение расходов, произведенных СМСП не ранее 01.01.2018, связанных с:

1) оплатой аренды нежилого помещения, коммунальных услуг, услуг электроснабжения нежилого помещения;

2) ремонтом (реконструкцией) нежилого помещения;

3) покупкой оборудования, оргтехники, комплектующих, мебели, инвентаря, материалов;

4) приобретением и установкой оборудования, необходимого для обеспечения соответствия санитарно-эпидемиологическим требованиям, нормам пожарной безопасности.

5) приобретением и установкой оборудования для обустройства нестационарных детских площадок.

СМСП на дату обращения за предоставлением субсидии должен соответствовать следующим условиям:

1) заявитель является СМСП в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»;

2) заявитель не является кредитной организацией, страховой организацией (за исключением потребительских кооперативов), инвестиционным фондом, негосударственным пенсионным фондом, профессиональным участником рынка ценных бумаг, ломбардом;

3) заявитель не является участником соглашений о разделе продукции;

4) заявитель не осуществляет предпринимательскую деятельность в сфере игорного бизнеса;

5) заявитель не является в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о валютном регулировании и валютном контроле, нерезидентом Российской Федерации, за исключением случаев, предусмотренных международными договорами Российской Федерации;

б) заявитель не осуществляет производство и (или) реализацию подакцизных товаров, а также добычу и (или) реализацию полезных ископаемых, за исключением общераспространенных полезных ископаемых;

7) юридическое лицо не должно находиться в процессе реорганизации, ликвидации, банкротства, а СМСП - индивидуальный предприниматель не должен прекратить деятельность в качестве индивидуального предпринимателя;

8) отсутствие просроченной задолженности по возврату в бюджет бюджетной системы Российской Федерации, из которого планируется предоставление субсидии в соответствии с правовым актом, субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных в том числе в соответствии с иными правовыми актами, и иной просроченной задолженности перед бюджетом бюджетной системы Российской Федерации, из которого планируется предоставление субсидии в соответствии с правовым актом;

9) заявитель не должен являться иностранным юридическим лицом, а также российским юридическим лицом, в уставном (складочном) капитале которого доля участия иностранных юридических лиц, местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении таких юридических лиц, в совокупности превышает 50 процентов;

10) заявитель не должен получать средства из бюджета бюджетной системы Российской Федерации, из которого планируется предоставление субсидии в соответствии с правовым актом, на основании иных нормативных правовых актов или муниципальных правовых актов на цели, обозначенные в преakte Порядка.

11) СМСП - юридическому лицу запрещается приобретать иностранную валюту за счет полученных из краевого бюджета средств, за исключением операций, осуществляемых в соответствии с валютным законодательством Российской Федерации при закупке (поставке) высокотехнологичного импортного оборудования, сырья и комплектующих изделий.

12) заявитель состоит на налоговом учете на территории Камчатского края и осуществляет предпринимательскую деятельность на территории Камчатского края;

13) наличие в выписке из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или юридических лиц вида(ов)

деятельности, соответствующего(их) осуществляемому(ым) СМСП виду(ам) предпринимательской деятельности;

14) субсидия предоставляется СМСП, осуществляющим деятельность по присмотру и уходу за детьми дошкольного возраста и (или) деятельность детских садов;

15) отсутствие в отношении СМСП решения об отказе в предоставлении государственной поддержки в связи с представлением им недостоверных документов и (или) сведений, принятого в течение трех лет, предшествующих дате подачи заявления на предоставление субсидии и документов, прилагаемых к нему;

16) отсутствие у заявителя неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;

17) отсутствие у заявителя задолженности по выплате заработной платы (при наличии работников);

18) предусмотреть создание одного и более рабочих мест в течение первого календарного года после заключения договора о предоставлении субсидии и(или) сохранение созданного(ых) рабочего(их) мест(а) в результате произведенных затрат в целях создания и (или) развития групп дневного времяпрепровождения детей дошкольного возраста в финансово-экономическом обосновании проекта;

19) при определении размера субсидии учитываются только затраты, обозначенные в части 2 проекта Порядка, которые произведены заявителем не ранее 01.01.2018 (в качестве подтверждения использования СМСП собственных средств не принимаются расходы, произведенные по сделкам с физическими лицами, не зарегистрированными в качестве индивидуальных предпринимателей, а также расходы, произведенные до даты государственной регистрации СМСП);

20) соответствие финансово-экономического обоснования проекта критериям, утвержденным Агентством;

21) представление полного перечня документов, необходимых для получения субсидии;

22) наличие прав на нежилое помещение, предназначенное для ведения предпринимательской деятельности;

23) наличие прав на земельный участок, на котором будет располагаться детская площадка (в случае возмещения части затрат за счет средств субсидии по приобретению и установке оборудования для обустройства нестационарных детских площадок).

Правовое регулирование затрагивает интересы юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальных предпринимателей. По состоянию на 10.09.2019 общее количество СМСП, по данным Единого реестра СМСП, составляет 15 186 единиц (источник данных - <https://ofd.nalog.ru/>).

Нормы Порядка предусматривает выгоду для потенциальных адресатов, в части получения финансовой поддержки в размере 80% от затрат, произведенных СМСП, но не более 1000 тыс. рублей на одного СМСП.

Регулирующим органом изучен опыт применения аналогичных норм в субъектах Российской Федерации. Так, в Краснодарском крае, Приказом Министерства образования, науки и молодежной политики Краснодарского края утвержден порядок предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства в целях возмещения части затрат, связанных с созданием и (или) развитием центров времяпрепровождения детей - групп дневного времяпрепровождения детей дошкольного возраста и иными подобными видами деятельности (Приказ Министерства образования, науки и молодежной политики Краснодарского края от 14.12.2017 № 5247 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства в целях возмещения части затрат, связанных с созданием и (или) развитием центров времяпрепровождения детей - групп дневного времяпрепровождения детей дошкольного возраста и иными подобными видами деятельности»; Справочная правовая система «Консультант»).

В связи с наделением отдельными организационно-техническими полномочиями АНО «Камчатский центр поддержки предпринимательства», а именно: - прием заявлений о предоставлении поддержки и документов, прилагаемых к нему (далее - заявка), - рассмотрение заявок для предоставления финансовой поддержки, - извещение СМСП о принятых в отношении них решения и другие полномочия, требуются определенные трудозатраты, финансирование которых осуществляется из краевого бюджета.

Вводимым правовым регулированием для СМСП вводятся следующие новые обязанности для получения поддержки:

- соответствовать условиям предоставления Субсидии;
- предоставить определённый Порядком пакет документов для получения государственной поддержки;
- подписать Договор о предоставлении субсидии, в случае наличия положительного решения о предоставлении поддержки;
- предоставлять в АНО «КЦПП» информацию о финансово-экономических показателях своей деятельности по форме и в сроки,

утвержденные Агентством и указанные в договоре о предоставлении субсидии;

- исполнить обязательства, в части создания одного и более рабочих мест в результате создания и (или) развития групп дневного времяпрепровождения детей дошкольного возраста в течение первого календарного года после даты заключения договора о предоставлении субсидии, с сохранением созданных(ого) рабочих(его) мест(а) в течение действия договора о предоставлении субсидии и(или) сохранение созданного(ых) рабочего(их) мест(а) в результате произведенных затрат в целях создания и (или) развития групп дневного времяпрепровождения детей дошкольного возраста в течение действия договора о предоставлении субсидии.

- возратить средства Субсидии на лицевой счет Агентства в течение 30 календарных дней со дня получения уведомления Центра в следующих случаях:

1) нарушения СМСП условий и порядка предоставления субсидии, договора о предоставлении субсидии, в том числе выявленные по фактам проверки;

2) установления факта представления недостоверных сведений и (или) документов.

- исполнить обязательства, в части согласия СМСП согласия на осуществление органами государственного финансового контроля обязательной проверки соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий СМСП.

СМСП для получения поддержки представляют заявление на предоставление субсидии и документы, прилагаемые к нему. Расходы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности связаны с изготовлением копий необходимых документов, прилагаемых к заявлению на предоставление субсидии в количестве до 20 шт.– 200 рублей, из расчета 1 лист – 10 рублей. Кроме того, возможны расходы, связанные с получением правовой поддержки для заполнения необходимых документов в размере до 3000 рублей.

Описание затрат субъектов предпринимательской деятельности рассчитано в соответствии с Калькулятором выгод и издержек, утвержденным приказом Агентства от 30.03.2017 № 32-п. Расчеты представлены в приложении к настоящему заключению.

Размер субсидии составляет 80 % от затрат, произведенных СМСП, но не более 1 000 тыс. рублей на одного СМСП или в пределах суммы остатка выделенных из краевого бюджета лимитов денежных средств на дату принятия решения о предоставлении субсидии. СМСП может обратиться за

предоставлением субсидии повторно после окончания срока действия договора о предоставлении субсидии.

Вводимое правовое регулирование предусматривает расходы краевого бюджета. Всего в 2019 году в бюджете Камчатского края предполагается на данный вид поддержки около 2000 тыс. руб.

Риск решения проблемы предложенным способом регулирования при предоставлении государственной поддержки определен как низкий. При отсутствии (недостаточности) мер государственной поддержки возможно ухудшение показателей социально-экономического развития региона, и вследствие этого, вероятность наступления рисков - высокая.

В рамках публичных консультаций по проекту Приказа поступило 5 предложений от участников: Агентства по занятости населения и миграционной политике Камчатского края; Министерства социального развития и труда Камчатского края, Администрации Олюторского муниципального района, Администрации Тигильского муниципального района, Администрации Усть-Большерецкого муниципального района, которые поддерживают вводимое правовое регулирование. Все поступившие предложения отражены в своде предложений.

Варианты регулирования:

- 1) невмешательство;
- 2) рассматриваемое правовое регулирование.

Условия невмешательства со стороны государства, при которых проблема может быть решена, в целом, отсутствуют. Поэтому в рассматриваемых социально-экономических условиях развития Камчатского края целесообразен 2 вариант регулирования.

Уполномоченным органом в результате рассмотрения проекта Приказа и сводного отчета установлено, что регулирующим органом соблюдены процедуры, предусмотренные Порядком № 233-П.

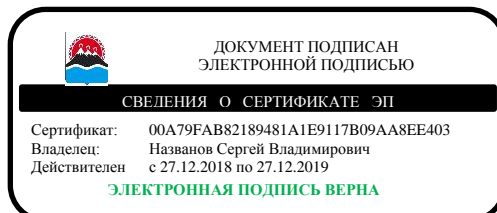
На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта Приказа уполномоченный орган считает, что мнение о наличии проблемы и целесообразность ее решения с помощью данного способа регулирования обоснованы.

Проект Приказа разработан в соответствии с требованиями федерального и регионального законодательства в рамках полномочий, переданных субъекту Российской Федерации, направлен на создание правового регулирования, затрагивающего вопросы оказания государственной поддержки субъектам предпринимательской и инвестиционной деятельности в сфере развития создания и (или) развитием групп дневного времяпрепровождения детей дошкольного возраста.

Проект Приказа не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Приложение на 2 л в 1 экз.

И.о. Руководителя



С.В. Названов