

Заключение об оценке регулирующего воздействия № 38/61

Агентством инвестиций и предпринимательства Камчатского края (далее – уполномоченный орган, Агентство) в соответствии с частью 4.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края и экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П (далее – Порядок № 233-П), рассмотрен (далее – проект Приказа Агентства инвестиций и предпринимательства Камчатского края «О внесении изменений в приложение к приказу Агентства инвестиций и предпринимательства Камчатского края от 30.07.2018 № 158-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий субъектам малого предпринимательства на создание малой инновационной компании» (далее - проект Приказа), разработанный отделом регуляторной политики и развития предпринимательства Агентства (далее - регулирующий орган), и установлено следующее.

Регулирующим органом проведены публичные консультации по проекту Приказа в сроки с 14.08.2019 по 10.09.2019.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта Приказа размещена:

- на региональном портале <http://regulation.kamgov.ru/projects#npa=6398>;
- новостной строке Агентства <https://www.kamgov.ru/aginvest/news/priglasaem-zainteresovannyh-lic-prinat-ucastie-v-publicnyh-konsultaciakh-24727>;
- на региональном портале малого и среднего предпринимательства: <http://smbkam.ru/приглашаем-зainteresованных-лиц-при-4/>.

Кроме того, проект Приказа размещен на едином портале независимой антикоррупционной экспертизы: <https://npaproject.kamgov.ru/document/frontend-document/view-project?id=8398>.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта Приказа уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

Проект Приказа отнесен к высокой степени регулирующего воздействия в соответствии с пунктом 1 части 1.4 постановления Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П.

В соответствии с постановлением Правительства Камчатского края от 07.06.2013 № 235-П «Об утверждении порядка принятия решений о разработке государственных программ Камчатского края, их формирования и реализации»,

распоряжением Правительства Камчатского края от 31.07.2013 № 364-РП «Об утверждении Перечня государственных программ Камчатского края», постановлением Правительства Камчатского края 29.11.2013 № 521-П утверждена государственная программа Камчатского края «Развитие экономики и внешнеэкономической деятельности Камчатского края» (далее – Государственная программа).

Подпрограммой 2 «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства» Государственной программы предусмотрены мероприятия, направленные на оказание мер государственной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства (подпрограмма 2 Государственной программы 521- П).

В целях реализации мероприятий Подпрограммы 2 Государственной программы разработан Приказ Агентства от 30.07.2018 № 158-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий субъектам малого предпринимательства на создание малой инновационной компании», который определяет в Камчатском крае порядок предоставления субсидий субъектам малого предпринимательства (далее – СМП) на создание малой инновационной компании (далее – Порядок, Субсидии).

Субсидии предоставляются из краевого бюджета уполномоченным органом в соответствии со сводной бюджетной росписью краевого бюджета в пределах лимитов бюджетных обязательств, доведенных агентству на очередной финансовый год в рамках подпрограммы 2 Государственной программы 521- П.

Кроме того, доля софинансирования бизнес-плана СМП должна составлять не менее 15 % от размера субсидии. В качестве софинансирования не учитываются расходы, произведенные по сделкам с физическими лицами, не зарегистрированными в качестве индивидуальных предпринимателей, за исключением сделок по приобретению сельскохозяйственных животных, недвижимого имущества, спецтехники, транспортных средств, а также расходы, произведенные до даты государственной регистрации СМП;

СМП должен предусмотреть в бизнес-плане создание одного и более рабочих мест в течение первого календарного года после даты заключения договора о предоставлении субсидии;

В целом, цели Порядка направлены на:

- создание благоприятных условий для развития предпринимательской деятельности в Камчатском крае;
- повышение качества продукции, развитие конкуренции, расширение рынка сбыта, увеличение количества рабочих мест, увеличение налоговых отчислений в бюджет;

- пропаганду предпринимательства, повышение имиджа предпринимательской деятельности, продвижение товаров, работ, услуг предпринимателей на региональном и российском уровнях.

По результатам внутренней проверки выявлены замечания правового и юридико-технического характера, а именно:

1. Необходимость уточнения целевой группы получателей поддержки с целью оптимизации расходования средств, предусмотренных на предоставление субсидий субъектам малого предпринимательства в рамках подпрограммы 2 Государственной программы 521- П.

2. Необходимость уточнения списка документов, предоставляемых юридическими лицами для получения государственной поддержки.

Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы - отсутствие оптимизации целевых групп влечёт неэффективное расходование денежных средств, предусмотренных на предоставление субсидий СМП в рамках подпрограмма 2 Государственной программы 521- П.

Условия невмешательства со стороны государства, при которых проблема может быть решена, отсутствуют.

Правовое регулирование затрагивает интересы юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальных предпринимателей. Общее количество СМП по состоянию на 10.09.2019, по данным Единого реестра, составляет 15 159 единиц (источник данных - <https://ofd.nalog.ru/>).

Нормы Порядка предусматривает выгоду для потенциальных адресатов, в части получения безвозвратной финансовой поддержки в размере до 1000 тыс. рублей на одного СМП.

Нормы проекта Приказа являются правоустанавливающими, уточняют условия предоставления субсидии, а также перечень документов СМП, претендующим на получение субсидии.

В связи с наделением отдельными организационно-техническими полномочиями АНО «Камчатский центр поддержки предпринимательства» (далее - АНО «КЦПП»), а именно: -прием заявлений о предоставлении поддержки и документов, прилагаемых к нему (далее - заявка), - рассмотрение заявок для предоставления финансовой поддержки, - извещение СМП о принятых в отношении них решения и другие полномочия, требуются определенные трудозатраты, финансирование которых осуществляется из краевого бюджета.

Вместе с тем, рассматриваемое правовое регулирование, не предусматривает дополнительных трудозатрат для АНО «КЦПП» и, соответственно,

Проект Приказа не предусматривает расходов краевого бюджета.

Вводимым правовым регулированием:

1. Исключается обязанность по предоставлению копии паспортов учредителей юридического лица.

2. Уточняются цели расходования Субсидии, а именно: Субсидия предоставляется СМП на финансирование расходов, связанных с созданием малой инновационной компании, за исключением следующих расходов: оплата сделок с физическими лицами, за исключением приобретения транспортных средств, спецтехники, недвижимого имущества, сельскохозяйственных животных.

СМП для получения поддержки представляют заявление на предоставление субсидии и документы, прилагаемые к нему. Расходы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности связаны с изготовлением копий необходимых документов, прилагаемых к заявлению на предоставление субсидии в количестве до 20 шт. – 200 рублей, из расчета 1 лист – 10 рублей.

Риск решения проблемы предложенным способом регулирования при предоставлении государственной поддержки определен как низкий. При отсутствии (недостаточности) мер государственной поддержки возможно ухудшение показателей социально-экономического развития региона, и вследствие этого, вероятность наступления рисков - высокая.

Нормы проекта Приказа являются правоустанавливающими, уточняют условия предоставления субсидии, а также перечень необходимых документов для СМП, претендующих на получение Субсидии.

В рамках публичных консультаций по проекту Приказа поступило 6 предложений от участников: Камчатского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»; Агентства по занятости населения и миграционной политике Камчатского края; Министерства социального развития и труда Камчатского края, Администрации Олюторского муниципального района, Администрации Тигильского муниципального района, Администрации Усть-Большерецкого муниципального района, которые поддерживают вводимое правовое регулирование. Все поступившие предложения отражены в своде предложений.

Варианты достижения поставленной цели путем невмешательства или саморегулирования - неприемлемы, в связи с наличием требований, установленных нормами федерального и регионального законодательства.

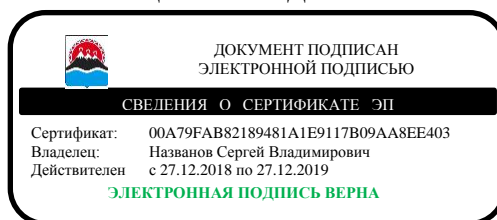
Уполномоченным органом в результате рассмотрения проекта Приказа и сводного отчета установлено, что регулирующим органом соблюдены процедуры, предусмотренные Порядком № 233-П.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта Приказа уполномоченный орган считает, что мнение о наличии проблемы и целесообразность ее решения с помощью данного способа регулирования обоснованы.

Проект Приказа разработан в соответствии с требованиями федерального и регионального законодательства в рамках полномочий, переданных субъекту Российской Федерации, направлен на совершенствование правового регулирования, затрагивающего вопросы оказания государственной поддержки субъектам предпринимательской и инвестиционной деятельности в сфере создания малой инновационной компании

Проект Приказа не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

И.о. Руководителя



С.В. Названов