

Заключение об оценке регулирующего воздействия № 38/59

Агентством инвестиций и предпринимательства Камчатского края (далее – уполномоченный орган, Агентство) в соответствии с частью 4.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края и экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П (далее – Порядок № 233-П), рассмотрен (далее – проект Приказа Агентства инвестиций и предпринимательства Камчатского края «О внесении изменений в приложение к приказу Агентства инвестиций и предпринимательства Камчатского края от 05.07.2017 № 73-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства на строительство тепличного комплекса» (далее - проект Приказа), разработанный отделом регуляторной политики и развития предпринимательства Агентства (далее - регулирующий орган), и установлено следующее.

Регулирующим органом проведены публичные консультации по проекту Приказа в сроки с 14.08.2019 по 10.09.2019.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта Приказа размещена:

- на региональном портале <http://regulation.kamgov.ru/projects#npa=6397>;
- новостной строке Агентства <https://www.kamgov.ru/aginvest/news/priglasaem-zainteresovannyh-lic-prinat-ucastie-v-publicnyh-konsultaciakh-24727>;
- на региональном портале малого и среднего предпринимательства: <http://smbkam.ru/приглашаем-зainteresованных-лиц-при-4/>.

Кроме того, проект Приказа размещен на едином портале независимой антикоррупционной экспертизы: <https://npaproject.kamgov.ru/document/frontend-document/view-project?id=8397>.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта Приказа уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

Проект Приказа отнесен к высокой степени регулирующего воздействия в соответствии с пунктом 1 части 1.4 постановления Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П.

В соответствии с постановлением Правительства Камчатского края от 07.06.2013 № 235-П «Об утверждении порядка принятия решений о разработке государственных программ Камчатского края, их формирования и реализации»,

распоряжением Правительства Камчатского края от 31.07.2013 № 364-РП «Об утверждении Перечня государственных программ Камчатского края», постановлением Правительства Камчатского края 29.11.2013 № 521-П утверждена государственная программа Камчатского края «Развитие экономики и внешнеэкономической деятельности Камчатского края» (далее – Государственная программа).

Подпрограммой 2 «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства» Государственной программы предусмотрены мероприятия, направленные на оказание мер государственной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства (подпрограмма 2 Государственной программы 521- П).

В целях реализации мероприятий Подпрограммы 2 Государственной программы приказом Агентства от 23.08.2017 № 114-п утвержден Порядок предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства (далее – СМСП) на строительство тепличного комплекса, перечень и формы документов, предоставляемые для получения поддержки (далее – Порядок).

Субсидии предоставляются из краевого бюджета уполномоченным органом в соответствии со сводной бюджетной росписью краевого бюджета в пределах лимитов бюджетных обязательств, доведенных агентству на очередной финансовый год в рамках подпрограмма 2 Государственной программы 521- П.

Субсидия предоставляется СМСП, осуществляющим деятельность по выращиванию сельскохозяйственных культур в защищенном грунте, на финансирование затрат, связанных со строительством тепличного комплекса, включая приобретение строительных материалов, тепличных модулей, технологического оборудования, оплату строительных работ, монтажа необходимого оборудования, строительства коммунальной и энергетической инфраструктуры тепличного комплекса.

Под тепличным комплексом понимается здание(я), строение(я), сооружение(я) либо их совокупность, предназначенные(ая) для круглогодичного производства сельскохозяйственных культур в защищенном грунте, оснащенные(ая) необходимым технологическим и агротехническим оборудованием и включающие(ая), в том числе, теплоэнергетические центры, котельные с соответствующим технологическим оборудованием, внутренние и наружные сети инженерно-технического обеспечения.

Субсидии предоставляются СМСП в размере, указанном в заявлении СМСП, но не более 2 000 тыс. рублей на одного СМСП или в пределах суммы остатка выделенных из краевого бюджета лимитов денежных средств на дату принятия решения о предоставлении субсидии. СМСП может обратиться за предоставлением субсидии повторно после окончания срока действия договора

о предоставлении субсидии.

Кроме того, условием получения поддержки является - использование СМСП собственных средств в размере не менее 10 % от суммы субсидии на цели, указанные в Порядке, а также на приобретение земельного участка, предназначенного для реализации проекта по строительству тепличного комплекса (в качестве подтверждения использования СМСП собственных средств не принимаются расходы, произведенные по сделкам с физическими лицами, не зарегистрированными в качестве индивидуальных предпринимателей, за исключением сделок по приобретению земельных участков, а также расходы, произведенные до даты государственной регистрации СМСП).

В целом, цели Порядка направлены на:

- создание благоприятных условий для развития предпринимательской деятельности в Камчатском крае;
- повышение качества продукции, развитие конкуренции, расширение рынка сбыта, увеличение количества рабочих мест, увеличение налоговых отчислений в бюджет;
- пропаганду предпринимательства, повышение имиджа предпринимательской деятельности, продвижение товаров, работ, услуг предпринимателей на региональном и российском уровнях.

По результатам внутренней проверки выявлены замечания правового и юридико-технического характера, а именно:

1. Необходимость уточнения целевой группы получателей поддержки с целью оптимизации расходования средств, предусмотренных на предоставление субсидий СМСП в рамках подпрограмма 2 Государственной программы 521- П.
2. Необходимость устранения несоответствия времени приёма заявок на предоставление субсидии с расписанием работы автономной некоммерческой организации «Камчатский центр поддержки предпринимательства».
3. Необходимость уточнения информации в финансово-экономическом обосновании проекта на строительство тепличного комплекса о создаваемых новых рабочих местах претендента на получение субсидии.

Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы - отсутствие оптимизации целевых групп влечёт неэффективное расходование денежных средств, предусмотренных на предоставление субсидий СМСП в рамках подпрограмма 2 Государственной программы 521- П. Несоответствие утвержденного приказом времени приёма заявлений на предоставление субсидии с режимом работы Камчатского центра поддержки предпринимательства влечёт наличие риска непредставления субсидии СМСП.

Условия невмешательства со стороны государства, при которых проблема может быть решена, отсутствуют.

Правовое регулирование затрагивает интересы юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальных предпринимателей. По состоянию на 10.09.2019 общее количество СМСП, по данным Единого реестра СМСП, составляет 15 186 единиц (источник данных - <https://ofd.nalog.ru/>).

Нормы Порядка предусматривают выгоду для потенциальных адресатов, в части получения безвозвратной финансовой поддержки в размере до 2000 тыс. рублей на одного СМСП.

Нормы проекта Приказа являются правоустанавливающими, уточняют условия предоставления субсидии, а также форму предоставления сведений СМСП, претендующими на получение субсидии.

В связи с наделением отдельными организационно-техническими полномочиями АНО «Камчатский центр поддержки предпринимательства», а именно: -прием заявлений о предоставлении поддержки и документов, прилагаемых к нему (далее - заявка), - рассмотрение заявок для предоставления финансовой поддержки, - извещение СМСП о принятых в отношении них решения и другие полномочия, требуются определенные трудозатраты, финансирование которых осуществляется из краевого бюджета.

Вместе с тем, рассматриваемое правовое регулирование, не предусматривает дополнительных трудозатрат для АНО «Камчатский центр поддержки предпринимательства».

Вводимым правовым регулированием:

1. Добавляется обязанность СМСП:

- указывать в финансово-экономическом обосновании проекта информацию о создаваемых новых рабочих местах (указание должности, обязанностей и наличия трудового договора)

- соответствовать следующему условию на дату обращения за предоставлением субсидии: СМСП в текущем финансовом году не являлся получателем субсидии субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим деятельность на земельных участках, предоставленных в соответствии с Федеральным законом от 1 мая 2016 года № 119-ФЗ «Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», субсидии субъектам малого и среднего предпринимательства на строительство тепличного комплекса,

субсидии субъектам малого и среднего предпринимательства в целях возмещения части затрат, связанных с осуществлением деятельности в сфере туризма.

СМСП для получения поддержки представляют заявление на предоставление субсидии и документы, прилагаемые к нему. Расходы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности связаны с изготовлением копий необходимых документов, прилагаемых к заявлению на предоставление субсидии в количестве до 20 шт. – 200 рублей, из расчета 1 лист – 10 рублей, а также можно предположить о трудовых ресурсах, необходимых для заполнения, изготовления копий и предоставления документов, необходимых для получения поддержки.

Вводимое правовое регулирование не предусматривает расходов краевого бюджета.

Регулирующим органом изучен опыт применения аналогичных норм регулирования в других субъектах Российской Федерации. На территории Забайкальского края действует Приказ Министерства экономического развития Забайкальского края от 26.10.2010 № 130-ОД «О внесении изменений в Порядок конкурсного отбора для предоставления в 2010 году субсидий в виде грантов начинающим субъектам малого предпринимательства на создание собственного бизнеса в рамках реализации краевой долгосрочной целевой программы «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Забайкальском крае на 2010 - 2012 годы», утвержденный приказом Министерства экономического развития Забайкальского края от 4 июня 2010 года № 77-ОД», Справочная правовая система «Консультант».

Приказом Министерства экономического развития Забайкальского края от 26.10.2010 № 130-ОД внесены изменения в Порядок конкурсного отбора для предоставления субсидий на создание собственного бизнеса по уточнению целевой группы начинающих субъектов малого предпринимательства, а также внесены изменения в порядок определения времени приёма заявок.

Риск решения проблемы предложенным способом регулирования при предоставлении государственной поддержки определен как низкий. При отсутствии (недостаточности) мер государственной поддержки возможно ухудшение показателей социально-экономического развития региона, и вследствие этого, вероятность наступления рисков - высокая.

В рамках публичных консультаций по проекту Приказа поступило 5 предложения от участников: Камчатского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»; Агентство по занятости населения и миграционной политике Камчатского края, Администрации Олюторского

муниципального района, Администрации Тигильского муниципального района, Администрации Усть-Большерецкого муниципального района, которые поддерживают вводимое правовое регулирование. Все поступившие предложения отражены в своде предложений.

Варианты достижения поставленной цели путем невмешательства или саморегулирования - неприемлемы, в связи с наличием требований, установленных нормами федерального и регионального законодательства.

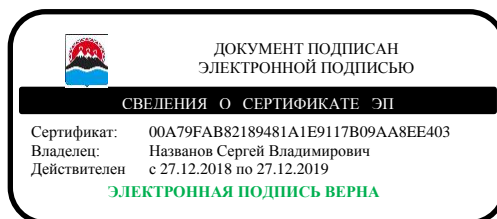
Уполномоченным органом в результате рассмотрения проекта Приказа и сводного отчета установлено, что регулирующим органом соблюдены процедуры, предусмотренные Порядком № 233-П.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта Приказа уполномоченный орган считает, что мнение о наличии проблемы и целесообразность ее решения с помощью данного способа регулирования обоснованы.

Проект Приказа разработан в соответствии с требованиями федерального и регионального законодательства в рамках полномочий, переданных субъекту Российской Федерации, направлен на совершенствование правового регулирования, затрагивающего вопросы оказания государственной поддержки субъектам предпринимательской и инвестиционной деятельности в области строительства тепличного комплекса.

Проект Приказа не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

И.о. Руководителя



С.В. Названов