

Заключение

об оценке регулирующего воздействия № 38/58

Агентством инвестиций и предпринимательства Камчатского края (далее – уполномоченный орган, Агентство) в соответствии с частью 4.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края и экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П (далее – Порядок № 233-П), рассмотрен проект постановления Правительства Камчатского края «Об утверждении положения о памятнике природы регионального значения «Кальдера вулкана Горелый» (далее – проект Постановления), разработанный Министерством природных ресурсов и экологии Камчатского края (далее – регулирующий орган, Разработчиком проекта), и установлено следующее.

Регулирующим органом проведены публичные консультации по проекту Постановления в сроки с 25.07.2019 по 03.09.2019.

Информация о начале публичных консультациях по проекту Постановления размещена на:

- региональном портале <http://regulation.kamgov.ru/projects#npa=6393>;
- в новостной строке Агентства <https://www.kamgov.ru/news/o-razmesenii-na-internet-portale-dla-publicnogo-obsuzdenia-proektov-i-dejstvuusih-normativnyh-aktov-organov-vlasti-kamcatskogo-kraa-proekta-postanovlenia-pravitelstva-kamcatskogo-kraa-ob-utverzdenii-polozenia-o-pamatnike-prirody-regionalnogo-znachenia-kaldera-vulkana-gorelyj-24417>;

на региональном портале малого и среднего предпринимательства <http://smbkam.ru/?s=%D0%B3%D0%BE%D1%80%D0%B5%D0%BB%D1%8B%D0%B9>.

Кроме того, проект постановления размещен на Едином портале проведения независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов Камчатского края <https://nraproject.kamgov.ru/document/frontend-document/view-project?id=8568>.

Отсутствие нормативного правового акта, который регулирует вопросы, связанные с охраной и использованием памятника природы регионального значения «Кальдера вулкана Горелый», может привести к нерегулируемой рекреационной нагрузке на памятник природы и дальнейшей деградации его экосистемы. Положение о памятнике природы устанавливает режим его особой охраны, включая закрытый перечень разрешенной и запрещенной хозяйственной

и иной деятельности, что ранее не было урегулировано нормами региональных нормативных правовых актов.

Решением исполкома Камчатского областного Совета народных депутатов от 11.03.1990 № 61 «О некоторых мерах по улучшению экологической обстановки в санаторно-курортной зоне с Паратунка» в целях улучшения экологической обстановки в Паратунской санаторно-курортной зоне и по предложению Камчатского областного совета охраны природы, Елизовского горисполкома 7-ми наиболее ценным природным объектам, в том числе и кальдере вулкана Горелый, был присвоен правовой статус государственных памятников природы. Распоряжением Камчатского областного Совета народных депутатов от 04.03.1991 № 116-р вулкан Горелый был включен в «Перечень краеведческих объектов, имеющих особо ценное историческое, краеведческое и рекреационное значение»; площадь вулкана Горелого как ценного объекта была приблизительно определена в 50 кв. км.

Вводимым правовым регулированием определены границы памятника природы регионального значения «Кальдера вулкана Горелый» (далее – Памятник природы), описание которых приводится в соответствии с требованиями Федерального закона от 30.12.2015 № 431-ФЗ «О геодезии, картографии и пространственных данных и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 431-ФЗ), Федерального закона от 18.06.2001 № 78-ФЗ «О землеустройстве», а также утверждается в соответствии с действующим законодательством положение о памятнике природы, которое, в том числе, устанавливает закрытый перечень разрешенной и запрещенной хозяйственной и иной деятельности.

В результате работ по уточнению границ Памятника природы, выполненных ООО «Геостром» в 2018 году в рамках государственного контракта, площадь памятника природы составила 10666,48 га, в том числе на территории Елизовского муниципального района – 6996,67 га, на территории Усть-Большерецкого района – 3669,81 га.

Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы - это отсутствие возможности регулирования использования территории, охраны, осуществления государственного контроля и надзора за использованием в рекреационных и иных целях уникального природного объекта – кальдеры действующего вулкана Горелый.

Цели правового регулирования направлены на:

- 1) сохранение целостности, естественного состояния уникального, невосполнимого, ценного в экологическом, научном, культурном и эстетическом отношениях природного комплекса – кальдеры действующего вулкана Горелый, представленного двумя крупными постройками: древней щитообразной

докальдерной постройкой, вершина которой венчается кальдерой с диаметром около 12 км, и современной хребтообразной постройкой типа сложного стратовулкана с 3-мя крупными слившимися конусами с наложенными друг на друга 11-ю кратерами и более, чем 40 побочными шлаковыми конусами, окруженной невысоким хребтом, сложенным из остатков древнего вулкана, а также регулирование использования территории и всего биологического разнообразия кальдеры вулкана Горелый в научных, рекреационных, эколого-просветительских и культурных целях;

2) охрану редких видов животных и растений, занесенных в Красную книгу Камчатского края и Красную книгу Российской Федерации, и сохранение их среды обитания;

3) создание условий для развития на территории Памятника природы инфраструктуры регулируемого туризма и отдыха населения (в том числе массового);

4) проведение научных исследований, в том числе ведение экологического мониторинга;

5) экологическое просвещение населения.

Нормативный правовой акт, устанавливающий режим особой охраны и границы Памятника природы, до настоящего времени не был утвержден. Регулирующим органом разработан проект постановления Правительства Камчатского края «Об утверждении положения о памятнике природы регионального значения «Кальдера вулкана Горелый», утверждающего положение о памятнике природы регионального значения «Кальдера вулкана Горелый», которым регулируются следующие вопросы:

1. Утверждаются границы Памятника природы, описание которых выполнено в соответствии с требованиями Закона № 431-ФЗ.

2. Утверждается площадь Памятника природы, расчет которой произведен в соответствии с требованиями Закона № 431-ФЗ.

3. Устанавливается режим особой охраны Памятника природы.

4. Определяется правовой режим лесов, расположенных в границах Памятника природы. В соответствии с правовыми установлениями пункта 1 части 2 статьи 111, статьи 112 ЛК РФ леса, расположенные на ООПТ, относятся к защитным лесам. В соответствии с частью 4 статьи 12 ЛК РФ леса, расположенные на ООПТ, подлежат освоению в целях сохранения средообразующих, водоохраных, защитных, санитарно-гигиенических, оздоровительных и иных полезных функций лесов с одновременным использованием лесов при условии, если это использование совместимо с целевым назначением защитных лесов и выполняемыми ими полезными функциями.

5. Устанавливаются основные и вспомогательные виды разрешенного использования земельных (лесных) участков, расположенных в границах Памятника природы, в соответствии с Классификатором видов разрешенного использования земельных участков, утвержденным приказом Минэкономразвития России от 01.09.2014 № 540. Данное требование вытекает из Федерального закона от 03.08.2018 № 321-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в Федеральный закон № 33-ФЗ, которым внесены изменения, в частности, устанавливающие требования к видам разрешенного использования земельных участков, расположенных в границах ООПТ, предельным (максимальным и (или) минимальным) параметрам разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства.

6. Вводятся запреты на строительство, реконструкцию объектов капитального строительства, в связи с чем, предельные (минимальные и (или) максимальные) размеры земельных участков и предельные параметры разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства не установлены.

Разработчиком проекта проведен анализ опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере деятельности. По результатам которого, определено, что аналогичные нормы правового регулирования разработаны в Удмуртской Республике (Постановление Правительства УР от 03.07.2019 № 274 «Об утверждении Положения о памятнике природы регионального значения «Урочище «Уе-Докья»»).

Правовое регулирование затрагивает интересы юридических лиц (в том числе и государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальных предпринимателей, ведущих или планирующих вести свою хозяйственную деятельность на территории памятника природы регионального значения «Кальдера вулкана Горелый». (далее- участники отношений). Всего по сведениям, представленным регулирующим органом в сводном отчете, правовое регулирование затрагивает одного участника отношений (по состоянию на 25.07.2019)

Юридические лица, индивидуальные предприниматели, являющиеся собственниками, владельцами и пользователями земельных участков в границах Памятника природы, а также граждане осуществляют использование земельных участков и лесов, расположенных на них, в соответствии с режимом особой охраны Памятника природы, установленным проектом Постановления.

Посещение территории Памятника природы осуществляется по разрешениям, выдаваемым исполнительным органом государственной власти

Камчатского края, осуществляющий функции по выработке и реализации региональной политики в сфере охраны окружающей среды и управления особо охраняемыми природными территориями регионального значения или краевыми государственными учреждениями, созданными для управления особо охраняемыми природными территориями регионального значения и обеспечения их охраны (далее - краевые государственные природоохранные учреждения) в случае их создания.

Собственники, владельцы и пользователи земельных участков, на которых находится Памятник природы, в установленном законодательством Российской Федерации порядке принимают на себя обязательства по обеспечению режима его особой охраны, которые подлежат включению в охранные обязательства на Памятник природы, оформляемые регулирующим органом.

Проект постановления Правительства Камчатского края устанавливает закрытый перечень разрешенной и запрещенной хозяйственной и иной деятельности, и вследствие этого, появляются определенные обязанности для субъектов, хозяйствующих на территории памятника Природы.

В соответствии с вводимым регулированием на территории Памятника природы запрещается всякая деятельность, влекущая за собой нарушение сохранности Памятника природы, в том числе:

1) предоставление и использование земельных (лесных) участков для целей, не связанных с целями создания и функционирования Памятника природы, использование лесов не по целевому назначению (виду разрешенного использования лесов);

2) строительство, реконструкция, капитальный ремонт объектов капитального строительства, за исключением строительства, реконструкции, капитального ремонта линейных объектов на основании договоров аренды лесного участка для строительства, реконструкции, эксплуатации линейных объектов;

3) деятельность, влекущая за собой нарушение, повреждение, уничтожение природного комплекса кальдеры вулкана Горелый, геологических отложений, минералогических образований, почвенного и растительного покрова, мест произрастаний редких видов растений и местообитаний редких видов животных, занесенных в Красную книгу Российской Федерации и Красную книгу Камчатского края;

4) добыча (сбор) объектов животного и растительного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации и Красную книгу Камчатского края;

5) добывание объектов животного мира, не относящихся к объектам охоты, охота на черношапочного сурка;

б) пользование недрами, в том числе выполнение работ по геологическому

изучению недр, разработка месторождений полезных ископаемых;

7) проведение взрывных работ, за исключением случаев ликвидации и предупреждения чрезвычайных ситуаций;

8) проведение гидромелиоративных, ирригационных, дноуглубительных и других работ, связанных с изменением дна, берегов водных объектов, за исключением случаев ликвидации и предупреждения чрезвычайных ситуаций;

9) заготовка древесины, пригодных для употребления в пищу лесных ресурсов (пищевых лесных ресурсов), лекарственных растений, других недревесных лесных ресурсов (за исключением заготовки гражданами пищевых лесных ресурсов и сбора ими лекарственных растений для собственных нужд);

10) переработка древесины и иных лесных ресурсов;

11) ведение сельского хозяйства, в том числе выпас скота;

12) выращивание лесных плодовых, ягодных, декоративных, лекарственных растений;

13) движение механических транспортных средств вне установленных маршрутов передвижения (за исключением снегоходов в период выпадения снежного покрова);

14) посадка и стоянка вертолетов, стоянка механических транспортных средств вне специально оборудованных площадок, имеющих твердое покрытие (за исключением мероприятий по ликвидации и предупреждению чрезвычайных ситуаций, связанных с тушением лесных пожаров, а также снегоходов в период установления снежного покрова);

15) размещение некапитальных объектов (строений и сооружений), а также палаточных лагерей, костровищ, пикниковых точек, иных мест отдыха вне специально установленных мест;

16) деятельность, ведущая к нарушению правил пожарной безопасности в лесах, в том числе разведение огня вне специально отведенных мест, выжигание растительности, пускание палов;

17) размещение отходов производства и потребления, обустройство мест (площадок) временного накопления отходов в нарушение требований Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»;

18) захоронение, сжигание отходов производства и потребления;

19) порча и загрязнение земель, складирование горюче-смазочных материалов вне установленных специально оборудованных мест, размещение скотомогильников, кладбищ, радиоактивных, химических, взрывчатых, токсичных, отравляющих и ядовитых веществ;

20) интродукция живых организмов, гибридизация объектов животного мира;

21) использование токсичных химических препаратов для охраны и защиты лесов, в том числе в научных целях;

22) загрязнение акватории водных объектов, их водоохраных зон, подземных вод отходами производства и потребления; мойка в водных объектах транспортных средств;

23) использование водных объектов без разрешительных документов на право пользования водным объектом и недрами (за исключением использования водных объектов для личных и бытовых нужд);

24) использование прибрежной защитной полосы водного объекта, водоохранной зоны водного объекта с нарушением ограничений хозяйственной и иной деятельности (специального режима), установленных водным законодательством;

25) уничтожение или повреждение шлагбаумов, аншлагов, стендов и других информационных знаков и указателей, оборудованных экологических троп и мест отдыха (стоянок), элементов их благоустройства, нанесение на камни, деревья, постройки и информационные знаки самовольных надписей.

Вместе с тем, на территории Памятника природы разрешаются следующие виды деятельности:

1) научно-исследовательская деятельность, направленная на изучение биологического и ландшафтного разнообразия, динамики и структуры природных комплексов и объектов, включая сбор зоологических, ботанических, минералогических и палеонтологических коллекций в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

2) мониторинг состояния окружающей среды (экологический мониторинг);

3) выполнение природоохранных и биотехнических мероприятий, в том числе мероприятий по сохранению, восстановлению и поддержанию в равновесном состоянии природных экосистем, сохранению и восстановлению ключевых мест обитаний (произрастания) объектов животного и растительного мира, нуждающихся в особых мерах охраны;

4) осуществление мероприятий, направленных на воспроизводство защитных лесов, повышение продуктивности защитных лесов, сохранение их полезных функций: мероприятия по лесовосстановлению, уходу за лесами (в том числе рубки ухода за лесными насаждениями), иные мероприятия, проводимые в соответствии с правилами лесовосстановления и правилами ухода за лесами, расположенными на особо охраняемых природных территориях;

5) рубки лесных насаждений;

б) осуществление мероприятий по охране лесов от загрязнения и иного негативного воздействия, включая меры по сохранению лесных насаждений,

лесных почв, среды обитания объектов животного мира, других природных объектов в лесах;

7) деятельность по охране лесов от пожаров;

8) выполнение мероприятий по рекультивации нарушенных земель и восстановлению почвенного покрова (ликвидация накопленного экологического ущерба), в том числе посредством лесовосстановления;

9) экологический туризм, организованный отдых граждан в природных условиях, связанный с осуществлением транзитных прогулок и переходов по установленным тропам и маршрутам;

10) осуществление юридическими лицами (индивидуальными предпринимателями) туристской деятельности в целях организации туризма и отдыха граждан, возведение на лесных участках в целях осуществления рекреационной, научно-исследовательской и эколого-просветительской деятельности некапитальных строений и сооружений, в том числе создание и обустройство входных зон с информационными площадками, размещение малых архитектурных форм (скамьи и лавки, столы, навесы от дождя, беседки, мостики), палаточных лагерей, экскурсионных троп и маршрутов, площадок для отдыха у воды, мест стоянок механических транспортных средств, организованных пикниковых точек, костровищ, раздевалок, купален, обустройство площадки для сбора мусора с установкой малогабаритного (малого) контейнера-мусоросборника и урн, наземной туалетной кабины и иных объектов согласно проекту обустройства территории, получившему положительное заключение государственной экологической экспертизы регионального уровня, а также проекту освоения лесов, получившему положительное заключение государственной экспертизы;

11) размещение физическими лицами палаточных лагерей, костровищ, пикниковых точек, а также стоянка транспортных средств в специально отведенных для этих целей местах (площадках);

12) эколого-просветительская деятельность; проведение фото, аудио и видеосъемки;

13) деятельность по созданию и содержанию мест (площадок) временного накопления твердых коммунальных отходов, транспортированию твердых коммунальных отходов в соответствии с Федеральным законом от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»;

14) ведение охотничьего хозяйства, включая выполнение мероприятий по сохранению охотничьих ресурсов и среды их обитания, созданию охотничьей инфраструктуры в границах охотничьих угодий, указанных в охотхозяйственных соглашениях.

Согласно анализу статистических данных, проведенному регулирующим органом, по текущим затратам на сохранение биоразнообразия и охрану природных территорий за 2018 году по видам экономической деятельности - сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство, предполагается, что расходы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности будут направлены на соблюдение режима особой охраны и использования территории Памятника природы и составят около 0,035 руб. на 1 га.

В связи с вводимым правовым регулированием появляются новые функции, полномочия, обязанности и права для исполнительных органов государственной власти Камчатского края, а именно: для Инспекции государственного экологического надзора Камчатского края появляются новые функции по осуществлению государственного надзора в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения Камчатского края. В связи с чем, могут возникнуть трудозатраты на осуществление данного вида надзора.

Проектом Постановления предусмотрен мониторинг природоохранной деятельности на территориях памятников природы регионального значения в рамках публичного отчета Инспекции государственного экологического надзора Камчатского края. Данный вид трудозатрат заложен в бюджет Камчатского края в рамках осуществления полномочий Инспекции государственного экологического надзора Камчатского края.

На основе анализа данных, проведенного регулирующим органом, по поступлениям оплаты административных штрафов в бюджет Камчатского края по территориям, находящимся под управлением КГБУ «Природный парк «Вулканы Камчатки» за 2018 год, возможны поступления в бюджет Камчатского края в виде административных штрафов за нарушения режима и использования Памятника природы (статья 8.39. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 3 тысяч до 4 тысяч рублей; на должностных лиц - от 15 тысяч до 20 тысяч рублей; на юридических лиц - от 300 тысяч до 500 тысяч рублей). Возможные поступления в бюджет составят около 66000 рублей в год.

В рамках публичных консультаций проекта Постановления поступило 5 предложений (Макрушенко Сергей Владимирович - директор КГБУ «Природный парк «Вулканы Камчатки» - 2 предложения; Михайлова Татьяна Робертовна - 2 предложения; Зыков Владимир Васильевич - 1 предложения). Все поступившие предложения отражены регулирующим органом в своде предложений.

Регулирующим органом риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий не выявлены.

Варианты достижения поставленной цели путем невмешательства и саморегулирования неприемлемы.

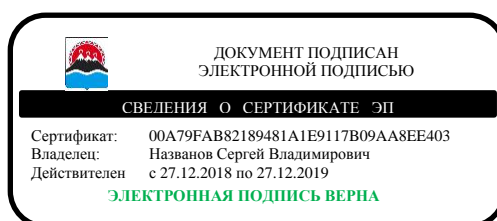
Выбор правового регулирования основан на требованиях федерального и регионального законодательства в рамках полномочий, переданных субъекту Российской Федерации.

Уполномоченным органом в результате рассмотрения проекта Постановления и сводного отчета установлено, что регулирующим органом соблюдены процедуры, предусмотренные Порядком № 233-П.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта Постановления уполномоченный орган считает, что мнение о наличии проблемы и целесообразность ее решения с помощью данного способа регулирования обоснованы.

Проект Постановления не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также краевого бюджета.

И.о. Руководителя



С.В. Названов