

Заключение

об оценке регулирующего воздействия № 38/57

Агентством инвестиций и предпринимательства Камчатского края (далее – уполномоченный орган, Агентство) в соответствии с частью 4.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края и экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П (далее – Порядок № 233-П), рассмотрен (далее – проект Приказа Агентства инвестиций и предпринимательства Камчатского края «Об утверждении порядка предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства в целях возмещения части затрат, связанных с осуществлением деятельности в сфере туризма» (далее - проект Приказа), разработанный отделом регуляторной политики и развития предпринимательства Агентства (далее - регулирующий орган), и установлено следующее.

Регулирующим органом проведены публичные консультации по проекту Приказа в сроки с 14.08.2019 по 11.09.2019.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта Приказа размещена:

- на региональном портале <http://regulation.kamgov.ru/projects#npa=6403>;
- новостной строке Агентства <https://www.kamgov.ru/aginvest/news/priglasaem-zainteresovannyh-lic-prinat-ucastie-v-publicnyh-konsultaciakh-24727>;
- на региональном портале малого и среднего предпринимательства: <http://smbkam.ru/приглашаем-заинтересованных-лиц-при-4/>.

Кроме того, проект Приказа размещен на едином портале независимой антикоррупционной экспертизы: <https://npaproject.kamgov.ru/document/frontend-document/view-project?id=8407>.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта Приказа уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

Проект Приказа отнесен к высокой степени регулирующего воздействия в соответствии с пунктом 1 части 1.4 постановления Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П.

В соответствии с постановлением Правительства Камчатского края от 07.06.2013 № 235-П «Об утверждении порядка принятия решений о разработке государственных программ Камчатского края, их формирования и реализации», распоряжением Правительства Камчатского края от 31.07.2013 № 364-РП «Об

утверждении Перечня государственных программ Камчатского края», постановлением Правительства Камчатского края 29.11.2013 № 521-П утверждена государственная программа Камчатского края «Развитие экономики и внешнеэкономической деятельности Камчатского края» (далее – Государственная программа).

Подпрограммой 2 «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства» Государственной программы предусмотрены мероприятия, направленные на оказание мер государственной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства (далее - СМСП); (подпрограмма 2 Государственной программы 521- П).

В целях реализации мероприятий Подпрограммы 2 Государственной программы разработан Приказ Агентства «Об утверждении порядка предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства в целях возмещения части затрат, связанных с осуществлением деятельности в сфере туризма» (далее – Порядок, Субсидии).

Необходимость правового регулирования возникла в связи с недостаточным развитием инфраструктуры туризма в Камчатском крае, а вследствие, этого и недостаточным уровнем развития СМСП в регулируемой сфере. Данная потребность выявлена регулирующим органом по результатам анализа потребностей СМСП в рассматриваемой сфере.

Цели Порядка направлены на:

- создание благоприятных условий для предпринимательской деятельности в сфере развития туристической инфраструктуры Камчатского края;
- повышение качества продукции, развитие конкуренции, расширение рынка сбыта, увеличение количества рабочих мест, увеличение налоговых отчислений в бюджет;
- пропаганду предпринимательства в рассматриваемой сфере регулирования, повышение имиджа предпринимательской деятельности, продвижение товаров, работ, услуг предпринимателей на региональном и российском уровнях.

Порядок регламентирует предоставление субсидий СМСП, осуществляющим деятельность в сфере туризма, на создание или развитие инфраструктуры туризма в Камчатском крае.

Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы - недостаточный уровень государственной поддержки может негативно повлиять на развитие предпринимательской деятельности в регулируемой сфере и, в целом, на темпы социально - экономического развития региона.

Субсидии предоставляются из краевого бюджета Агентством в соответствии со сводной бюджетной росписью краевого бюджета в пределах лимитов бюджетных обязательств, доведенных Агентству на очередной финансовый год в рамках подпрограмма 2 Государственной программы 521- П.

Субсидия предоставляется в целях возмещения части затрат, произведенных СМСП не ранее 01.01.2018 года и связанных с:

1) работами по строительству, реконструкции объектов капитального строительства, относящихся к объектам нежилого фонда, с целью их использования в качестве объектов инфраструктуры туризма, а также приобретением строительных материалов, оборудования для строительства, реконструкции объектов капитального строительства, относящихся к объектам нежилого фонда, с целью их использования в качестве объектов инфраструктуры туризма (под объектами инфраструктуры туризма в настоящем Порядке понимаются гостиницы, туристические базы, кемпинги и иные средства размещения, вместимостью от 10 и более спальных мест);

2) работами по строительству объектов транспортной, коммунальной и энергетической инфраструктур, нестационарных (временных) объектов инфраструктуры туризма в рекреационных зонах, а также приобретением строительных материалов, оборудования для строительства объектов транспортной, коммунальной и энергетической инфраструктур, нестационарных (временных) объектов инфраструктуры туризма в рекреационных зонах;

3) услугами подключения, технологического присоединения к сетям энергетической и коммунальной инфраструктуры объектов инфраструктуры туризма на земельных участках, предназначенных для реализации проектов в сфере туризма.

Размер субсидии составляет 50% от затрат, произведенных СМСП, но не более 3 000 тыс. рублей на одного СМСП или в пределах суммы остатка выделенных из краевого бюджета лимитов денежных средств на дату принятия решения о предоставлении субсидии. СМСП может обратиться за предоставлением субсидии повторно после окончания срока действия договора о предоставлении субсидии.

СМСП на дату обращения за предоставлением субсидии должен соответствовать следующим условиям:

1) заявитель является СМСП в соответствии с Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»;

2) СМСП не является кредитной организацией, страховой организацией (за исключением потребительских кооперативов), инвестиционным фондом,

негосударственным пенсионным фондом, профессиональным участником рынка ценных бумаг, ломбардом;

3) СМСП не является участником соглашений о разделе продукции;

4) СМСП не осуществляет предпринимательскую деятельность в сфере игорного бизнеса;

5) СМСП не является в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о валютном регулировании и валютном контроле, нерезидентом Российской Федерации (за исключением случаев, предусмотренных международными договорами Российской Федерации);

6) СМСП не осуществляет производство и (или) реализацию подакцизных товаров, а также добычу и (или) реализацию полезных ископаемых (за исключением общераспространенных полезных ископаемых);

7) СМСП - юридическое лицо не должно находиться в процессе реорганизации, ликвидации, банкротства, а СМСП - индивидуальный предприниматель не должен прекратить деятельность в качестве индивидуального предпринимателя;

8) СМСП состоит на налоговом учете на территории Камчатского края и осуществляет предпринимательскую деятельность на территории Камчатского края;

9) наличие в выписке из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или юридических лиц вида(ов) деятельности, соответствующего(их) осуществляемому(ым) СМСП виду(ам) предпринимательской деятельности;

10) отсутствие у СМСП:

а) неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;

б) просроченной задолженности по выплате заработной платы (при наличии работников);

11) предусмотреть создание трех или более рабочих мест в течение первого календарного года после даты заключения договора о предоставлении субсидии в финансово-экономическом обосновании проекта и(или) сохранение созданных трех и более рабочих места в результате произведенных затрат в финансово-экономическом обосновании проекта;

12) при определении размера субсидии учитываются только затраты СМСП, указанные в части 3 проекта Порядка, которые произведены заявителем не ранее 01.01.2018 (в качестве подтверждения использования СМСП собственных средств не принимаются расходы, произведенные по сделкам с физическими лицами, не зарегистрированными в качестве индивидуальных предпринимателей, а также расходы, произведенные до даты государственной регистрации СМСП);

13) соответствие финансово-экономического обоснования проекта критериям, утвержденным Агентством;

14) отсутствие в отношении СМСП решения об отказе в предоставлении государственной поддержки в связи с представлением им недостоверных документов и (или) сведений, принятого в течение трех лет, предшествующих дате подачи заявления на предоставление субсидии и документов, прилагаемых к нему;

15) СМСП в текущем финансовом году не являлся получателем субсидии субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим деятельность на земельных участках, предоставленных в соответствии с Федеральным законом от 1 мая 2016 года № 119-ФЗ «Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», субсидии субъектам малого и среднего предпринимательства на строительство тепличного комплекса, субсидии субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим деятельность в сфере туризма;

16) представление полного перечня документов, необходимых для получения субсидии;

17) отсутствие просроченной задолженности по возврату в бюджет бюджетной системы Российской Федерации, из которого планируется предоставление субсидии в соответствии с правовым актом, субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных в том числе в соответствии с иными правовыми актами, и иной просроченной задолженности перед бюджетом бюджетной системы Российской Федерации, из которого планируется предоставление субсидии в соответствии с правовым актом;

18) СМСП не должны являться иностранными юридическими лицами, а также российскими юридическими лицами, в уставном (складочном) капитале которых доля участия иностранных юридических лиц, местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утверждаемый

Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении таких юридических лиц, в совокупности превышает 50 процентов;

19) получатели субсидий не должны получать средства из бюджета бюджетной системы Российской Федерации, из которого планируется предоставление субсидии в соответствии с правовым актом, на основании иных нормативных правовых актов или муниципальных правовых актов на цели, обозначенные проектом Порядка;

20) СМСП - юридическому лицу запрещается приобретать иностранную валюту за счет полученных из краевого бюджета средств, за исключением операций, осуществляемых в соответствии с валютным законодательством Российской Федерации при закупке (поставке) высокотехнологичного импортного оборудования, сырья и комплектующих изделий;

21) наличие прав на земельный(ые) участок(ки), имеющий(ие) соответствующий вид разрешенного использования и предназначенный(ые) для строительства и (или) реконструкции объекта(ов) инфраструктуры туризма, относящегося(иеся) к объекту(ам) нежилого фонда, и (или) реконструкции объекта(ов) капитального строительства в объект(ы) инфраструктуры туризма, относящийся(ихся) к объектам нежилого фонда, и (или) для размещения объекта(ов) транспортной, коммунальной и энергетической инфраструктуры, необходимой для функционирования объекта(ов) инфраструктуры туризма и (или) реализации проектов в сфере туризма;

22) наличие прав на объект(ы) инфраструктуры туризма, относящийся(ихся) к объектам нежилого фонда, подлежащий(ие) реконструкции и (или) наличие прав на объект(ы) капитального строительства, подлежащий(ие) реконструкции в объект(ы) инфраструктуры туризма и (или) на объект(ы) незавершенного строительства, предназначенный(ые) для строительства объектов инфраструктуры туризма.

Правовое регулирование затрагивает интересы юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальных предпринимателей. По состоянию на 10.09.2019 общее количество СМСП, по данным Единого реестра СМСП, составляет 15 186 единиц (источник данных - <https://ofd.nalog.ru/>).

Нормы Порядка предусматривает выгоду для потенциальных адресатов, в части получения финансовой поддержки в размере 50% от затрат, произведенных СМСП, но не более 3 000 тыс. рублей на одного СМСП.

В связи с наделением отдельными организационно-техническими полномочиями АНО «Камчатский центр поддержки предпринимательства» (далее - АНО «КЦПП») а именно: -прием заявлений о предоставлении поддержки и документов, прилагаемых к нему (далее - заявка), - рассмотрение заявок для предоставления финансовой поддержки, - извещение СМСП о принятых в отношении них решения и другие полномочия, требуются определенные трудозатраты на оформление необходимых документов для предоставления мер поддержки.

Вводимым правовым регулированием для СМСП вводятся следующие новые обязанности для получения поддержки:

- соответствовать условиям предоставления Субсидии;
- предоставить определённый Порядком пакет документов для получения государственной поддержки;
- подписать Договор о предоставлении субсидии, в случае наличия положительного решения о предоставлении поддержки;
- предоставлять в АНО «КЦПП» информацию о финансово-экономических показателях своей деятельности по форме и в сроки, утвержденные Агентством и указанные в договоре о предоставлении субсидии;
- исполнить обязательства, в части: создания трех и более рабочих мест в течение первого календарного года после даты заключения договора о предоставлении субсидии, с сохранением созданных рабочих мест в течение действия договора о предоставлении субсидии, и(или) сохранение созданных трех и более рабочих мест в результате произведенных затрат в течение действия договора о предоставлении субсидии;
- вернуть средства Субсидии на лицевой счет Агентства в течение 30 календарных дней со дня получения уведомления Центра в следующих случаях:
 - 1) нарушения СМСП условий и порядка предоставления субсидии, договора о предоставлении субсидии, в том числе выявленные по фактам проверки;
 - 2) установления факта представления недостоверных сведений и (или) документов;
- исполнить обязательства, в части согласия СМСП на осуществление органами государственного финансового контроля обязательной проверки соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий СМСП.

СМСП для получения поддержки представляют заявление на предоставление субсидии и документы, прилагаемые к нему. Расходы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности связаны с изготовлением копий необходимых документов, прилагаемых к заявлению на предоставление субсидии в количестве до 20 шт.– 200 рублей, из расчета 1 лист

– 10 рублей. Кроме того, возможны расходы, связанные с получением правовой поддержки для заполнения необходимых документов в размере до 3000 рублей.

Описание затрат субъектов предпринимательской деятельности рассчитано в соответствии с Калькулятором выгод и издержек, утвержденным приказом Агентства от 30.03.2017 № 32-п. Расчеты представлены в приложении к настоящему заключению.

Вводимое правовое регулирование предусматривает расходы краевого бюджета. Всего в 2019 году в бюджете Камчатского края предполагается на данный вид поддержки около 6000 тыс. руб.

Риск решения проблемы предложенным способом регулирования при предоставлении государственной поддержки определен как низкий. При отсутствии (недостаточности) мер государственной поддержки возможно ухудшение показателей социально-экономического развития региона, и вследствие этого, вероятность наступления рисков - высокая.

Нормы проекта Приказа устанавливают право СМСП обратиться за данным видом государственной поддержкой.

В рамках публичных консультаций по проекту Приказа поступило 6 предложений от участников: Камчатского регионального отделения Общероссийская общественная организация малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»; Агентства по занятости населения и миграционной политике Камчатского края; Министерства социального развития и труда Камчатского края, Администрации Олюторского муниципального района, Администрации Тигильского муниципального района, Администрации Усть-Большерецкого муниципального района, которые поддерживают вводимое правовое регулирование. Все поступившие предложения отражены в своде предложений.

Варианты регулирования:

- 1) невмешательство;
- 2) рассматриваемое правовое регулирование.

Условия невмешательства со стороны государства, при которых проблема может быть решена, в целом, отсутствуют. Поэтому в рассматриваемых социально-экономических условиях развития Камчатского края целесообразен 2 вариант регулирования.

Уполномоченным органом в результате рассмотрения проекта Приказа и сводного отчета установлено, что регулирующим органом соблюдены процедуры, предусмотренные Порядком № 233-П.

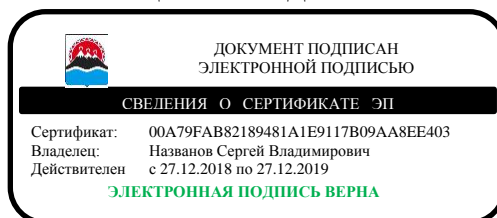
На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта Приказа уполномоченный орган считает, что мнение о наличии проблемы и

целесообразность ее решения с помощью данного способа регулирования обоснованы.

Проект Приказа разработан в соответствии с требованиями федерального и регионального законодательства в рамках полномочий, переданных субъекту Российской Федерации, направлен на создание правового регулирования, затрагивающего вопросы оказания государственной поддержки субъектам предпринимательской и инвестиционной деятельности в целях создания и (или) развития инфраструктуры туризма в Камчатском крае.

Проект Приказа не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

И.о. Руководителя



С.В. Названов