

## **Заключение**

### **об оценке регулирующего воздействия № 38/56**

Агентством инвестиций и предпринимательства Камчатского края (далее – уполномоченный орган, Агентство) в соответствии с частью 4.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края и экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П (далее – Порядок № 233-П), рассмотрен (далее – проект Приказа Агентства инвестиций и предпринимательства Камчатского края «О внесении изменений в приказ Агентства инвестиций и предпринимательства Камчатского края от 23.08.2017 № 114-п «Об утверждении порядка предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим деятельность в сфере туризма» (далее - проект Приказа), разработанный отделом регуляторной политики и развития предпринимательства Агентства (далее - регулирующий орган), и установлено следующее.

Регулирующим органом проведены публичные консультации по проекту Приказа в сроки с 14.08.2019 по 10.09.2019.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта Приказа размещена:

- на региональном портале <http://regulation.kamgov.ru/projects#npa=6401>;
- в новостной строке Агентства <https://www.kamgov.ru/aginvest/news/priglasaem-zainteresovannyh-lic-prinat-ucastie-v-publicnyh-konsultaciakh-24727>;
- на региональном портале малого и среднего предпринимательства: <http://smbkam.ru/приглашаем-зainteresованных-лиц-при-4/>.
- на едином портале независимой антикоррупционной экспертизы: <https://nraproject.kamgov.ru/document/frontend-document/view-project?id=8404>.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта Приказа уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

Проект приказа отнесен к высокой степени регулирующего воздействия в соответствии с пунктом 1 части 1.4 постановления Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П.

В соответствии с постановлением Правительства Камчатского края от 07.06.2013 № 235-П «Об утверждении порядка принятия решений о разработке государственных программ Камчатского края, их формирования и реализации», распоряжением Правительства Камчатского края от 31.07.2013 № 364-РП «Об

утверждении Перечня государственных программ Камчатского края», постановлением Правительства Камчатского края 29.11.2013 № 521-П утверждена государственная программа Камчатского края «Развитие экономики и внешнеэкономической деятельности Камчатского края» (далее – Государственная программа).

Подпрограммой 2 «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства» Государственной программы предусмотрены мероприятия, направленные на оказание мер государственной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства (подпрограмма 2 Государственной программы 521- П)

В целях реализации мероприятий Подпрограммы 2 Государственной программы приказом Агентства от 23.08.2017 № 114-п утвержден Порядок предоставления субсидий начинающим субъектам малого предпринимательства, осуществляющим деятельность в сфере туризма (далее – СМСП) (далее – Порядок).

Порядок предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим деятельность в сфере туризма (далее - Порядок) регламентирует предоставление субсидий СМСП, осуществляющим деятельность в сфере туризма, на создание или развитие инфраструктуры туризма в Камчатском крае (далее - субсидии).

Субсидии предоставляются из краевого бюджета уполномоченным органом в соответствии со сводной бюджетной росписью краевого бюджета в пределах лимитов бюджетных обязательств, доведенных агентству на очередной финансовый год в рамках подпрограммы 2 Государственной программы 521- П.

Субсидии предоставляются субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим деятельность в сфере туризма

Субсидии предоставляются СМСП в размере, указанном в заявлении СМСП, но не более 3000 тыс. рублей на одного СМСП или в пределах суммы остатка выделенных из краевого бюджета лимитов денежных средств на дату принятия решения о предоставлении субсидии. СМСП может обратиться за предоставлением субсидии повторно после окончания срока действия договора о предоставлении субсидии.

По результатам внутренней проверки выявлены замечания правового и юридико-технического характера, а именно:

1. Невозможность установления информации о месте осуществления деятельности СМСП, претендующего на получение субсидии, на основании представленных документов. Необходимость уточнения целевой группы получателей поддержки с целью оптимизации расходования средств, предусмотренных на предоставление субсидий СМСП в рамках государственной

программы Камчатского края «Развитие экономики и внешнеэкономической деятельности Камчатского края», утверждённой постановлением Правительства Камчатского края от 29.11.2013 № 521-П.

2. Необходимость уточнения целевой группы получателей поддержки с целью оптимизации расходования средств, предусмотренных на предоставление субсидий СМСП в рамках подпрограмма 2 Государственной программы 521- П.

3. Несоответствие времени приёма заявок на предоставление субсидии с расписанием работы автономной некоммерческой организации «Камчатский центр поддержки предпринимательства».

В целом, цели Порядка направлены на:

- создание благоприятных условий для развития предпринимательской деятельности в Камчатском крае;

- повышение качества продукции, развитие конкуренции, расширение рынка сбыта, увеличение количества рабочих мест, увеличение налоговых отчислений в бюджет;

- пропаганду предпринимательства, повышение имиджа предпринимательской деятельности, продвижение товаров, работ, услуг предпринимателей на региональном и российском уровнях.

Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы - риск предоставления субсидии субъекту предпринимательской деятельности, осуществляющему деятельность за пределами Камчатского края, влекущий нецелевое расходование денежных средств, предусмотренных на предоставление субсидий СМСП в рамках реализации государственной программы Камчатского края «Развитие экономики и внешнеэкономической деятельности Камчатского края», утверждённой постановлением Правительства Камчатского края от 29.11.2013 № 521-П.

Условия невмешательства со стороны государства, при которых проблема может быть решена, отсутствуют.

Правовое регулирование затрагивает интересы юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальных предпринимателей. По состоянию на 10.09.2019 общее количество СМСП, по данным Единого реестра СМСП, составляет 15 186 единиц (источник данных - <https://ofd.nalog.ru/>).

Нормы Порядка предусматривает выгоду для потенциальных адресатов, в части получения безвозвратной финансовой поддержки в размере не более 3000 тыс. рублей на одного СМСП.

Нормы проекта Приказа являются правоустанавливающими, уточняют форму предоставления сведений СМСП, претендующими на получение субсидии.

В связи с наделением отдельными организационно-техническими полномочиями АНО «Камчатский центр поддержки предпринимательства» а именно: -прием заявлений о предоставлении поддержки и документов, прилагаемых к нему (далее - заявка), - рассмотрение заявок для предоставления финансовой поддержки, - извещение СМСП о принятых в отношении них решения и другие полномочия, требуются определенные трудозатраты на оформление необходимых документов для предоставления мер поддержки.

Вместе с тем, рассматриваемое правовое регулирование, не предусматривает дополнительных трудозатрат для АНО «Камчатский центр поддержки предпринимательства».

Вводимым правовым регулированием:

1. Добавляется обязанность СМСП:

- указывать в финансово-экономическом обосновании проекта информацию о месте осуществления деятельности СМСП, претендующего на получение государственной поддержки при подаче заявления на предоставление субсидии.

- соответствовать следующему условию на дату обращения за предоставлением субсидии: СМСП в текущем финансовом году не являлся получателем субсидии субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим деятельность на земельных участках, предоставленных в соответствии с Федеральным законом от 1 мая 2016 года № 119-ФЗ «Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», субсидии субъектам малого и среднего предпринимательства на строительство тепличного комплекса, субсидии субъектам малого и среднего предпринимательства в целях возмещения части затрат, связанных с осуществлением деятельности в сфере туризма.

2. Изменяется обязанность СМСП:

СМСП должен предусмотреть:

а) создание трех или более рабочих мест в течение первого календарного года после даты заключения договора о предоставлении субсидии в финансово-экономическом обосновании проекта по созданию объекта(ов) инфраструктуры

туризма для СМСП, реализующих проекты по строительству (реконструкции) объектов инфраструктуры туризма;

б) создание одного или более рабочих мест в течение первого календарного года после даты заключения договора о предоставлении субсидии в финансово-экономическом обосновании проекта по созданию объекта(ов) инфраструктуры туризма для СМСП, реализующих проекты, связанные с деятельностью понтонов, причалов, пирсов.

СМСП для получения поддержки представляют заявление на предоставление субсидии и документы, прилагаемые к нему. Расходы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности связаны с изготовлением копий необходимых документов, прилагаемых к заявлению на предоставление субсидии в количестве до 20 шт.– 200 рублей, из расчета 1 лист – 10 рублей.

Вводимое правовое регулирование не предусматривает расходов краевого бюджета.

Регулирующим органом изучен опыт применения аналогичных норм регулирования в других субъектах Российской Федерации. На территории Забайкальского края действует Приказ Министерства экономического развития Забайкальского края от 26.10.2010 № 130-ОД «О внесении изменений в Порядок конкурсного отбора для предоставления в 2010 году субсидий в виде грантов начинающим субъектам малого предпринимательства на создание собственного бизнеса в рамках реализации краевой долгосрочной целевой программы «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Забайкальском крае на 2010 - 2012 годы», утвержденный приказом Министерства экономического развития Забайкальского края от 4 июня 2010 года № 77-ОД», Справочная правовая система «Консультант»

Приказом Министерства экономического развития Забайкальского края от 26.10.2010 № 130-ОД внесены изменения в Порядок конкурсного отбора для предоставления субсидий на создание собственного бизнеса по уточнению целевой группы начинающих субъектов малого предпринимательства, а также внесены изменения в порядок определения времени приёма заявок.

Риск решения проблемы предложенным способом регулирования при предоставлении государственной поддержки определен как низкий. При отсутствии (недостаточности) мер государственной поддержки возможно ухудшение показателей экономического развития региона, и вследствие этого, вероятность наступления рисков - высокая.

В рамках публичных консультаций по проекту Приказа поступило 5 предложений от участников: Агентства по туризму и внешним связям Камчатского края, Министерства социального развития и труда Камчатского

края, Администрации Олюторского муниципального района, Администрации Тигильского муниципального района, Администрации Усть-Большерецкого муниципального района, которые поддерживают вводимое правовое регулирование. Участник публичных консультаций - Агентство по туризму и внешним связям Камчатского края предложил внести следующее: в подпункте 1) пункта 3 проекта Приказа «Об утверждении порядка предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства в целях возмещения части затрат, связанным с осуществлением деятельности в сфере туризма» исключить слово «кемпинги», так как создание кемпингов не относится к объектам капитального строительства или реконструкции. Данное предложение учтено регулирующим органом. Все поступившие предложения отражены в своде предложений.

Варианты достижения поставленной цели путем невмешательства и саморегулирования неприемлемы, в связи с наличием требований, установленных нормами федерального и регионального законодательства.

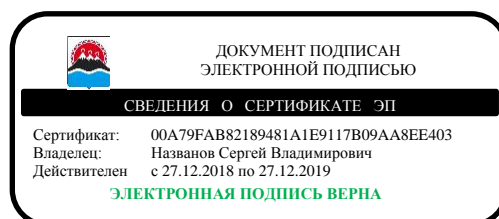
Уполномоченным органом в результате рассмотрения проекта Приказа и сводного отчета установлено, что регулирующим органом соблюдены процедуры, предусмотренные Порядком № 233-П.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта Приказа уполномоченный орган считает, что мнение о наличии проблемы и целесообразность ее решения с помощью данного способа регулирования обоснованы.

Проект Приказа разработан в соответствии с требованиями федерального и регионального законодательства в рамках полномочий, переданных субъекту Российской Федерации, направлен на совершенствование правового регулирования, затрагивающего вопросы оказания государственной поддержки субъектам предпринимательской и инвестиционной деятельности в модернизации производства товаров (работ, услуг).

Проект Приказа не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

И.о. Руководителя



С.В. Названов

Исп.  
А.С. Садовникова  
Тел. (415-2) 42-43-99