

Заключение

об оценке регулирующего воздействия № 38/55

Агентством инвестиций и предпринимательства Камчатского края (далее – уполномоченный орган, Агентство) в соответствии с частью 4.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края и экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П (далее – Порядок № 233-П), рассмотрен проект приказа «О внесении изменений в приложение к приказу Агентства инвестиций и предпринимательства Камчатского края от 30.07.2018 № 157-п «Об утверждении порядка предоставления субсидий начинающим субъектам малого предпринимательства на создание собственного бизнеса» (далее – проект Приказа), разработанный отделом регуляторной политики и развития предпринимательства Агентства (далее - регулирующий орган), и установлено следующее.

Регулирующим органом проведены публичные консультации по проекту Приказа в сроки с 14.08.2019 по 11.09.2019.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта Приказа размещена:

- на региональном портале: <http://regulation.kamgov.ru/projects#npa=6402>;
- в новостной строке Агентства: <https://www.kamgov.ru/aginvest/news/prigl-asaem-zainteresovannyh-lic-prinat-ucastie-v-publicnyh-konsultaciakh-24727>;
- на региональном портале малого и среднего предпринимательства - <http://smbkam.ru/приглашаем-зainteresованных-лиц-при-4/>.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта Приказа уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

Проект приказа отнесен к высокой степени регулирующего воздействия в соответствии с пунктом 1 части 1.4 постановления Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П.

В соответствии с постановлением Правительства Камчатского края от 07.06.2013 № 235-П «Об утверждении порядка принятия решений о разработке государственных программ Камчатского края, их формирования и реализации», распоряжением Правительства Камчатского края от 31.07.2013 № 364-РП «Об утверждении Перечня государственных программ Камчатского края», постановлением Правительства Камчатского края 29.11.2013 № 521-П утверждена государственная программа Камчатского края «Развитие экономики

и внешнеэкономической деятельности Камчатского края» (далее – Государственная программа).

Подпрограммой 2 «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства» Государственной программы предусмотрены мероприятия, направленные на оказание мер государственной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства.

В целях реализации мероприятий Подпрограммы 2 Государственной программы приказом Агентства от 30.07.2018 № 157-п утвержден Порядок предоставления субсидий начинающим субъектам малого предпринимательства (далее – СМП) на создание собственного бизнеса (далее – Порядок).

Субсидии предоставляются из краевого бюджета в соответствии со сводной бюджетной росписью краевого бюджета в пределах лимитов бюджетных обязательств, доведенных Агентству, на очередной финансовый год в рамках подпрограммы 2 «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства» государственной программы Камчатского края «Развитие экономики и внешнеэкономической деятельности в Камчатском крае», утвержденной Постановлением Правительства Камчатского края от 29.11.2013 N 521-П.

В целом, цели Порядка направлены на:

- создание благоприятных условий для развития предпринимательской деятельности в Камчатском крае;
- повышение качества продукции, развитие конкуренции, расширение рынка сбыта, увеличение количества рабочих мест, увеличение налоговых отчислений в бюджет;
- пропаганду предпринимательства, повышение имиджа предпринимательской деятельности, продвижение товаров, работ, услуг предпринимателей на региональном и российском уровнях.

По результатам внутренней проверки выявлены замечания правового и юридико-технического характера, а именно:

а) необходимость уточнения целевой группы получателей поддержки с целью оптимизации расходования средств, предусмотренных на предоставление субсидий субъектам малого предпринимательства в рамках государственной программы Камчатского края «Развитие экономики и внешнеэкономической деятельности Камчатского края», утверждённой постановлением Правительства Камчатского края от 29.11.2013 № 521-П.

б) несоответствие времени приёма заявок на предоставление субсидии с расписанием работы Камчатского центра поддержки предпринимательства.

Цели правового регулирования направлены на:

-уточнение целевой группы получателей поддержки в целях совершенствования правового регулирования, затрагивающего вопросы оказания государственной поддержки субъектам предпринимательской и инвестиционной деятельности;

- приведение в соответствие утвержденного Приказом времени приёма заявок в Камчатском центре поддержки предпринимательства.

- создание благоприятных условий для осуществления субъектами малого и среднего предпринимательства в Камчатском крае.

Приоритетная целевая группа СМП состоит из:

- 1) бывших зарегистрированных безработных;
- 2) инвалидов;
- 3) физических лиц в возрасте до 30 лет включительно;
- 4) молодых семей, имеющих детей, в том числе неполных молодых семей, состоящих из одного молодого родителя и одного и более детей, при условии, что возраст каждого из супругов либо одного родителя в неполной семье не превышает 35 лет, многодетных семей, семей, воспитывающих детей-инвалидов;
- 5) женщин, воспитывающих детей в возрасте до 3 лет;
- 6) юридических лиц, в уставном капитале которых доля, принадлежащая физическим лицам, указанным в пунктах 1 - 5 настоящей части, составляет более 50 %;
- 7) СМП, осуществляющих деятельность в муниципальных районах в Камчатском крае, Вилючинском городском округе, городском округе «поселок Палана»;
- 8) СМП, осуществляющих производственную, инновационную деятельность.

Вводимым регулированием:

1) добавляется новая целевая приоритетная группа граждан, получивших земельные участки, находящиеся в государственной собственности Камчатского края или муниципальной собственности и расположенные на территории Камчатского края, в соответствии с Федеральным законом от 01.05.2016 № 119-ФЗ «Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

2) дополняются условия, которым должен соответствовать заявитель на дату обращения за предоставлением субсидии, а именно: учредители СМП не являются юридическими лицами.

3) срок со дня государственной регистрации СМП, включая день государственной регистрации, на день обращения за предоставлением субсидии для СМП, осуществляющих деятельность в городском округе «поселок Палана», в Карагинском, Тигильском, Соболевском, Олюторском, Пенжинском, Алеутском муниципальных районах Камчатского края увеличивается до 729 календарных дней.

Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы - отсутствие оптимизации целевых групп влечёт неэффективное расходование денежных средств, предусмотренных на предоставление субсидий субъектам малого предпринимательства в рамках государственной программы Камчатского края «Развитие экономики и внешнеэкономической деятельности Камчатского края», утверждённой постановлением Правительства Камчатского края от 29.11.2013 № 521-П. Несоответствие утвержденного приказом времени приёма заявлений на предоставление субсидии с режимом работы АНО «Камчатский центр поддержки предпринимательства» влечёт наличие риска непредставления субсидии СМП.

Правовое регулирование затрагивает интересы юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальных предпринимателей. Общее количество СМП по состоянию на 10.09.2019, по данным Единого реестра, составляет 15 159 единиц (источник данных - <https://ofd.nalog.ru/>).

Правовое регулирование предусматривает выгоду для потенциальных адресатов, в части получения безвозвратной финансовой поддержки в размере не более 500 тыс. рублей на одного СМП, негативных последствий не предусматривает.

В связи с наделением отдельными организационно-техническими полномочиями АНО «Камчатский центр поддержки предпринимательства» а именно: -прием заявлений о предоставлении поддержки и документов, прилагаемых к нему (далее - заявка), - рассмотрение заявок для предоставления финансовой поддержки, - извещение СМП о принятых в отношении них решения и другие полномочия, требуются определенные трудозатраты на оформление необходимых документов для предоставления мер поддержки.

Вместе с тем, рассматриваемое правовое регулирование, не предусматривает дополнительных трудозатрат для АНО «Камчатский центр поддержки предпринимательства».

СМП для получения поддержки представляют заявление на предоставление субсидии и документы, прилагаемые к нему. Расходы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности связаны с изготовлением копий необходимых документов, прилагаемых к заявлению на

предоставление субсидии в количестве до 20 шт.– 200 рублей, из расчета 1 лист – 10 рублей.

Вводимое правовое регулирование не предусматривает расходов краевого бюджета.

Регулирующим органом изучен опыт применения аналогичных норм регулирования в других субъектах Российской Федерации. Так, например, Приказом Министерства экономического развития Забайкальского края от 26.10.2010 № 130-ОД внесены изменения в Порядок конкурсного отбора для предоставления субсидий на создание собственного бизнеса по уточнению целевой группы начинающих субъектов малого предпринимательства, а также внесены изменения в порядок определения времени приёма заявок (Источники данных: Приказ Министерства экономического развития Забайкальского края от 26.10.2010 № 130-ОД «О внесении изменений в Порядок конкурсного отбора для предоставления в 2010 году субсидий в виде грантов начинающим субъектам малого предпринимательства на создание собственного бизнеса в рамках реализации краевой долгосрочной целевой программы «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Забайкальском крае на 2010 - 2012 годы», утвержденный приказом Министерства экономического развития Забайкальского края от 4 июня 2010 года № 77-ОД», Справочная правовая система «Консультант»).

Варианты достижения поставленной цели путем невмешательства и саморегулирования неприемлемы в связи с наличием требований, установленных нормами федерального и регионального законодательства.

Риск решения проблемы предложенным способом регулирования при предоставлении государственной поддержки определен, как низкий. При отсутствии (недостаточности) мер государственной поддержки возможно ухудшение показателей экономического развития региона, и вследствие этого, вероятность наступления рисков - высокая.

В рамках публичных консультаций по проекту Приказа поступило 5 предложений от участников: Агентства по занятости населения и миграционной политике Камчатского края, Министерства социального развития и труда Камчатского края, Администрации Олюторского муниципального района, Администрации Тигильского муниципального района, Администрации Усть-Большерецкого муниципального района, которые поддерживают вводимое правовое регулирование. Все поступившие предложения отражены регулирующим органом в своде предложений.

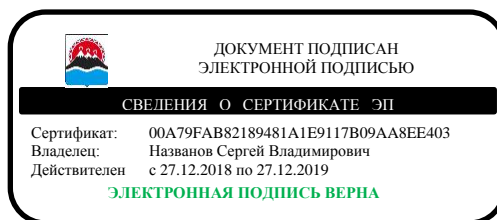
Уполномоченным органом в результате рассмотрения проекта Приказа и сводного отчета установлено, что регулирующим органом соблюдены процедуры, предусмотренные Порядком № 233-П.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта Приказа уполномоченный орган считает, что мнение о наличии проблемы и целесообразность ее решения с помощью данного способа регулирования обоснованы.

Проект Приказа разработан в соответствии с требованиями федерального и регионального законодательства в рамках полномочий, переданных субъекту Российской Федерации, направлен на совершенствование правового регулирования, затрагивающего вопросы оказания государственной поддержки начинающим субъектам малого предпринимательства.

Проект Приказа не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

И.о. Руководителя



С.В. Названов