

Заключение об оценке регулирующего воздействия № 38/54

Агентством инвестиций и предпринимательства Камчатского края (далее – уполномоченный орган, Агентство) в соответствии с частью 4.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края и экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П (далее – Порядок № 233-П), рассмотрен (далее – проект Приказа Агентства инвестиций и предпринимательства Камчатского края «О внесении изменений в приложение к приказу Агентства инвестиций и предпринимательства Камчатского края от 14.03.2018 № 42-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства в целях возмещения части затрат, связанных с приобретением оборудования, в целях создания и (или) развития либо модернизации производства товаров (работ, услуг)» (далее - проект Приказа), разработанный отделом регуляторной политики и развития предпринимательства Агентства (далее - регулирующий орган), и установлено следующее.

Регулирующим органом проведены публичные консультации по проекту Приказа в сроки с 14.08.2019 по 10.09.2019.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта Приказа размещена:

- на региональном портале <http://regulation.kamgov.ru/projects#npa=6406>;
- в новостной строке Агентства <https://www.kamgov.ru/aginvest/news/priglasaem-zainteresovannyh-lic-prinat-ucastie-v-publicnyh-konsultaciakh-24727>;
- на региональном портале малого и среднего предпринимательства - <http://smbkam.ru/приглашаем-заинтересованных-лиц-при-4/>.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта Приказа уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

Проект приказа отнесен к высокой степени регулирующего воздействия в соответствии с пунктом 1 части 1.4 постановления Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П.

В настоящее время в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий

юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг» в целях реализации государственной программы Камчатского края «Развитие экономики и внешнеэкономической деятельности Камчатского края», утвержденной Постановлением Правительства Камчатского края от 29.11.2013 № 521-П, приказом Агентства инвестиций и предпринимательства Камчатского края от 14.03.2018 № 42-п утвержден Порядок предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства (далее – СМСП), в целях возмещения части затрат, связанных с приобретением оборудования, в целях создания и (или) развития либо модернизации производства товаров (работ, услуг), в том числе регламентированы: условия, которым должен соответствовать заявитель, порядок приема документов, основания для отказа в предоставлении субсидии, перечень и формы документов, предоставляемых для получения субсидии и другие вопросы (далее – Порядок).

Субсидии предоставляются из краевого бюджета Агентством в соответствии со сводной бюджетной росписью краевого бюджета в пределах лимитов бюджетных обязательств, доведенных Агентству на очередной финансовый год в рамках подпрограммы 2 «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства» государственной программы Камчатского края «Развитие экономики и внешнеэкономической деятельности в Камчатском крае», утвержденной Постановлением Правительства Камчатского края от 29.11.2013 N 521-П.

Субсидии предоставляются СМСП в целях возмещения части затрат, связанных с приобретением оборудования, в целях создания и (или) развития либо модернизации производства товаров (работ, услуг), включая затраты на его монтаж. Под оборудованием понимается оборудование, устройства, механизмы, станки, приборы, аппараты, агрегаты, установки, машины, относящиеся ко второй и выше амортизационным группам Классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 01.01.2002 № 1, за исключением сооружений, конструкций, транспортных средств, спецтехники, плавучих и воздушных судов.

Субсидии предоставляются СМСП в размере не более 5 000 тыс. рублей на одного СМСП или в пределах суммы остатка выделенных из краевого бюджета лимитов денежных средств на дату принятия решения о предоставлении субсидии. СМСП может обратиться за предоставлением субсидии повторно после окончания срока действия договора о предоставлении субсидии.

Размер субсидии составляет 50 % от затрат заявителя на приобретение оборудования в целях создания и (или) развития либо модернизации производства товаров (работ, услуг), включая затраты на монтаж оборудования:

а) с учетом НДС - для заявителей, применяющих специальные режимы налогообложения в периоде произведения затрат на приобретение в собственность оборудования, включая затраты на монтаж оборудования;

б) без учета НДС - для заявителей, применяющих общую систему налогообложения в периоде произведения затрат на приобретение в собственность оборудования, включая затраты на монтаж оборудования.

В целом, цели Порядка направлены на:

- создание благоприятных условий для развития предпринимательской деятельности в Камчатском крае;

- повышение качества продукции, развитие конкуренции, расширение рынка сбыта, увеличение количества рабочих мест, увеличение налоговых отчислений в бюджет;

- пропаганду предпринимательства, повышение имиджа предпринимательской деятельности, продвижение товаров, работ, услуг предпринимателей на региональном и российском уровнях.

По результатам внутренней проверки выявлены замечания правового и юридико-технического характера, а именно:

1. Невозможность установления информации о месте осуществления деятельности СМСП, претендующего на получение субсидии, на основании представленных документов. Необходимость уточнения целевой группы получателей поддержки с целью оптимизации расходования средств, предусмотренных на предоставление субсидий СМСП в рамках государственной программы Камчатского края «Развитие экономики и внешнеэкономической деятельности Камчатского края», утверждённой постановлением Правительства Камчатского края от 29.11.2013 № 521-П.

2. Несоответствие времени приёма заявок на предоставление субсидии с расписанием работы автономной некоммерческой организации «Камчатский центр поддержки предпринимательства».

Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы - риск предоставления субсидии субъекту предпринимательской деятельности, осуществляющему деятельность за пределами Камчатского края, влекущий нецелевое расходование денежных средств, предусмотренных на предоставление субсидий СМСП в рамках реализации государственной программы Камчатского края «Развитие экономики и внешнеэкономической деятельности Камчатского края», утверждённой постановлением Правительства Камчатского края от 29.11.2013 № 521-П.

Условия невмешательства со стороны государства, при которых проблема может быть решена, отсутствуют.

Данное правовое регулирование разработано в целях устранения замечаний правового и юридико-технического характера, совершенствования процедуры получения государственной поддержки, приведения Порядка в соответствие с требованиями действующего законодательства Российской Федерации, Камчатского края.

Проект Приказа направлен на:

- уточнение информации о месте осуществления деятельности СМСП в целях совершенствования правового регулирования, затрагивающего вопросы оказания государственной поддержки субъектам предпринимательской и инвестиционной деятельности;

- создание благоприятных условий для осуществления СМСП предпринимательской деятельности в Камчатском крае.

Правовое регулирование затрагивает интересы юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальных предпринимателей. По состоянию на 10.09.2019 общее количество СМСП, по данным Единого реестра СМСП, составляет 15 186 единиц (источник данных - <https://ofd.nalog.ru/>).

Нормы Порядка предусматривает выгоду для потенциальных адресатов, в части получения безвозвратной финансовой поддержки в размере не более 5000 тыс. рублей на одного СМСП.

Нормы проекта Приказа являются правоустанавливающими, уточняют форму предоставления сведений СМСП, претендующими на получение субсидии.

В связи с наделением отдельными организационно-техническими полномочиями АНО «Камчатский центр поддержки предпринимательства» а именно: -прием заявлений о предоставлении поддержки и документов, прилагаемых к нему (далее - заявка), - рассмотрение заявок для предоставления финансовой поддержки, - извещение СМСП о принятых в отношении них решения и другие полномочия, требуются определенные трудозатраты на оформление необходимых документов для предоставления мер поддержки.

Вместе с тем, рассматриваемое правовое регулирование, не предусматривает дополнительных трудозатрат для АНО «Камчатский центр поддержки предпринимательства».

Проектом Приказа добавляется обязанность СМСП при подаче заявления на предоставление субсидии указания в финансово-экономическом обосновании информации о месте деятельности СМСП, претендующего на получение государственной поддержки.

СМСП для получения поддержки представляют заявление на предоставление субсидии и документы, прилагаемые к нему. Расходы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности связаны с изготовлением копий необходимых документов, прилагаемых к заявлению на предоставление субсидии в количестве до 20 шт. – 200 рублей, из расчета 1 лист – 10 рублей.

Вводимое правовое регулирование не предусматривает расходов краевого бюджета.

Регулирующим органом изучен опыт применения аналогичных норм регулирования в других субъектах Российской Федерации. На территории Чукотского автономного округа действует Постановление Правительства Чукотского автономного округа от 29.08.2014 № 399 (ред. от 19.10.2018) «Об утверждении Порядка субсидирования части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства, связанных с приобретением оборудования в целях создания и (или) развития, и (или) модернизации производства товаров (работ, услуг)», приложением которого регламентировано указание заявителем фактического места ведения деятельности организации.

Риск решения проблемы предложенным способом регулирования при предоставлении государственной поддержки определен как низкий. При отсутствии (недостаточности) мер государственной поддержки возможно ухудшение показателей экономического развития региона, и вследствие этого, вероятность наступления рисков - высокая.

В рамках публичных консультаций по проекту Приказа поступило 5 предложений от участников: Агентства по занятости населения и миграционной политике Камчатского края, Министерства социального развития и труда Камчатского края, Администрации Олюторского муниципального района, Администрации Тигильского муниципального района, Администрации Усть-Большерецкого муниципального района, которые поддерживают вводимое правовое регулирование. Все поступившие предложения отражены регулирующим органом в своде предложений.

Варианты достижения поставленной цели путем невмешательства и саморегулирования неприемлемы, в связи с наличием требований, установленных нормами федерального и регионального законодательства.

Уполномоченным органом в результате рассмотрения проекта Приказа и сводного отчета установлено, что регулирующим органом соблюдены процедуры, предусмотренные Порядком № 233-П.

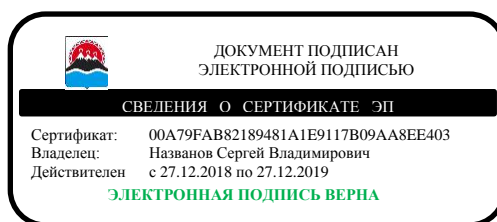
На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта Приказа уполномоченный орган считает, что мнение о наличии проблемы и

целесообразность ее решения с помощью данного способа регулирования обоснованы.

Проект Приказа разработан в соответствии с требованиями федерального и регионального законодательства в рамках полномочий, переданных субъекту Российской Федерации, направлен на совершенствование правового регулирования, затрагивающего вопросы оказания государственной поддержки субъектам предпринимательской и инвестиционной деятельности в целях создания и (или) развития либо модернизации производства товаров (работ, услуг).

Проект Приказа не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

И.о. Руководителя



С.В. Названов