

Заключение об оценке регулирующего воздействия № 38/53

Агентством инвестиций и предпринимательства Камчатского края (далее – уполномоченный орган, Агентство) в соответствии с частью 4.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края и экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П (далее – Порядок № 233-П), рассмотрен проект приказа «О внесении изменений в приказ Агентства инвестиций и предпринимательства Камчатского края от 05.07.2017 № 72-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства в целях возмещения части затрат, связанных с осуществлением деятельности в области обрабатывающих производств» (далее – проект Приказа), разработанный отделом регуляторной политики и развития предпринимательства Агентства (далее - регулирующий орган), и установлено следующее.

Регулирующим органом проведены публичные консультации по проекту Приказа в сроки с 14.08.2019 по 27.08.2019.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта Приказа размещена:

- на региональном портале: <http://regulation.kamgov.ru/projects#npa=6407>;
- в новостной строке Агентства <https://www.kamgov.ru/aginvest/news/priglasaem-zainteresovannyh-lic-prinat-ucastie-v-publicnyh-konsultaciakh-24727>;
- на региональном портале малого и среднего предпринимательства - <http://smbkam.ru/%d0%bf%d1%80%d0%b8%d0%b3%d0%bb%d0%b0%d1%88%d0%b0%d0%b5%d0%bc-%d0%b7%d0%b0%d0%b8%d0%bd%d1%82%d0%b5%d1%80%d0%b5%d1%81%d0%be%d0%b2%d0%b0%d0%bd%d0%bd%d1%8b%d1%85-%d0%bb%d0%b8%d1%86-%d0%bf%d1%80%d0%b8-4/>.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта Приказа уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

Проект приказа отнесен к средней степени регулирующего воздействия в соответствии с пунктом 2 части 1.4 постановления Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П.

В настоящее время в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам,

муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг» в целях реализации государственной программы Камчатского края «Развитие экономики и внешнеэкономической деятельности Камчатского края», утвержденной Постановлением Правительства Камчатского края от 29.11.2013 № 521-П, приказом Агентства инвестиций и предпринимательства Камчатского края от 05.07.2017 № 72-п утвержден Порядок предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства (далее – СМСП), в целях возмещения части затрат, связанных с осуществлением деятельности в области обрабатывающих производств, в том числе требования к заявителям, условия предоставления субсидий, порядок приема документов, основания для отказа в предоставлении субсидии, перечень и формы документов, предоставляемых для получения субсидии (далее – Порядок).

Субсидии предоставляются из краевого бюджета в соответствии со сводной бюджетной росписью краевого бюджета в пределах лимитов бюджетных обязательств, доведенных Агентству, на очередной финансовый год в рамках подпрограммы 2 «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства» государственной программы Камчатского края «Развитие экономики и внешнеэкономической деятельности в Камчатском крае», утвержденной Постановлением Правительства Камчатского края от 29.11.2013 N 521-П.

Размер субсидии составляет 50 % от затрат, произведенных СМСП, но не более 500 тыс. рублей на одного СМСП или в пределах суммы остатка выделенных из краевого бюджета лимитов денежных средств на дату принятия решения о предоставлении субсидии. СМСП может обратиться за предоставлением субсидии повторно после окончания срока действия договора о предоставлении субсидии.

Субсидия предоставляется СМСП, осуществляющим деятельность в сфере обрабатывающих производств, включенных в раздел С «Обрабатывающие производства» Общероссийского классификатора видов экономической деятельности (ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2), за исключением кода 10.20, а также производства подакцизных товаров.

Субсидия предоставляется СМСП в целях возмещения части затрат, произведенных СМСП не ранее 01.01.2016 года и связанных с:

- 1) оплатой транспортных услуг по доставке сырья, материалов, оборудования, комплектующих и (или) запасных частей к оборудованию, необходимых для производства продукции, к месту ведения деятельности на территории Камчатского края;

2) получением сертификатов соответствия, деклараций о соответствии, а также с сертификацией, регистрацией, получением нормативно-технической документации (технические условия, технологические инструкции) и другими формами подтверждения соответствия (включая затраты на проведение необходимых лабораторных исследований в аккредитованных лабораториях);

3) участием в российских выставочных мероприятиях (включая аренду выставочных площадей).

В целом, цели Порядка направлены на:

- создание благоприятных условий для развития предпринимательской деятельности в Камчатском крае;

- повышение качества продукции, развитие конкуренции, расширение рынка сбыта, увеличение количества рабочих мест, увеличение налоговых отчислений в бюджет;

- пропаганду предпринимательства, повышение имиджа предпринимательской деятельности, продвижение товаров, работ, услуг предпринимателей на региональном и российском уровнях.

По результатам внутренней проверки выявлены замечания правового и юридико-технического характера, а именно невозможность установления информации о месте осуществления деятельности СМСП, претендующего на получение государственной поддержки на основании представленных документов.

Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы - риск предоставления субсидии субъекту предпринимательской деятельности, осуществляющему деятельность за пределами Камчатского края, влекущий нецелевое расходование денежных средств, предусмотренных на предоставление субсидий СМСП в рамках реализации государственной программы Камчатского края «Развитие экономики и внешнеэкономической деятельности Камчатского края», утверждённой постановлением Правительства Камчатского края от 29.11.2013 № 521-П

Данное правовое регулирование разработано в целях устранения замечаний правового и юридико-технического характера, совершенствования процедуры получения государственной поддержки, приведения Порядка в соответствие с требованиями действующего законодательства Российской Федерации, Камчатского края.

Проект Приказа направлен на:

- уточнение информации о месте осуществления деятельности СМСП в целях совершенствования правового регулирования, затрагивающего вопросы оказания государственной поддержки субъектам предпринимательской и инвестиционной деятельности;

- создание благоприятных условий для осуществления СМСП предпринимательской деятельности в Камчатском крае.

Правовое регулирование затрагивает интересы юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальных предпринимателей. По данным Единого реестра общее количество СМСП составляет 14 842 единиц.

Нормы Порядка предусматривает выгоду для потенциальных адресатов, в части получения безвозвратной финансовой поддержки в размере не более 500 тыс. рублей на одного СМСП.

Нормы проекта Приказа являются правоустанавливающими, уточняют форму предоставления сведений СМСП, претендующими на получение субсидии.

В связи с наделением отдельными организационно-техническими полномочиями АНО «Камчатский центр поддержки предпринимательства» а именно: -прием заявлений о предоставлении поддержки и документов, прилагаемых к нему (далее - заявка), - рассмотрение заявок для предоставления финансовой поддержки, - извещение СМСП о принятых в отношении них решения и другие полномочия, требуются определенные трудозатраты на оформление необходимых документов для предоставления мер поддержки.

Вместе с тем, рассматриваемое правовое регулирование, не предусматривает дополнительных трудозатрат для АНО «Камчатский центр поддержки предпринимательства».

Проектом Приказа добавляется обязанность СМСП при подаче заявления на предоставление субсидии указания в финансово-экономическом обосновании информации о месте деятельности СМСП, претендующего на получение государственной поддержки.

СМСП для получения поддержки представляют заявление на предоставление субсидии и документы, прилагаемые к нему. Расходы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности связаны с изготовлением копий необходимых документов, прилагаемых к заявлению на предоставление субсидии в количестве до 20 шт.– 200 рублей, из расчета 1 лист – 10 рублей.

Вводимое правовое регулирование не предусматривает расходов краевого бюджета.

Варианты достижения поставленной цели путем невмешательства и саморегулирования неприемлемы в связи с наличием требований, установленных нормами федерального и регионального законодательства.

Риск решения проблемы предложенным способом регулирования при предоставлении государственной поддержки определен как низкий. При

отсутствии (недостаточности) мер государственной поддержки возможно ухудшение показателей экономического развития региона, и вследствие этого, вероятность наступления рисков - высокая.

В рамках публичных консультаций по проекту Приказа поступило 6 предложений от участников: Агентства по занятости населения и миграционной политике Камчатского края, Администрации Олюторского муниципального района, Администрации Тигильского муниципального района, Министерства финансов Камчатского края, Министерства социального развития и труда Камчатского края, Министерства сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности Камчатского края, которые поддерживают вводимое правовое регулирование. Все поступившие предложения отражены регулирующим органом в своде предложений.

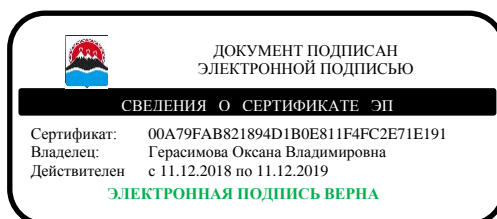
Уполномоченным органом в результате рассмотрения проекта Приказа и сводного отчета установлено, что регулирующим органом соблюдены процедуры, предусмотренные Порядком № 233-П.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта Приказа уполномоченный орган считает, что мнение о наличии проблемы и целесообразность ее решения с помощью данного способа регулирования обоснованы.

Проект Приказа разработан в соответствии с требованиями федерального и регионального законодательства в рамках полномочий, переданных субъекту Российской Федерации, направлен на совершенствование правового регулирования, затрагивающего вопросы оказания государственной поддержки субъектам предпринимательской и инвестиционной деятельности в области обрабатывающих производств.

Проект Приказа не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Руководитель



О.В. Герасимова

Исп.
А.С. Садовникова
Тел. (415-2) 42-43-99