**Обобщение правоприменительной практики**

**осуществление федерального и регионального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия федерального и регионального значения, находящихся на территории Камчатского края,**

**за 2018 год**

Основной функцией Службы охраны объектов культурного наследия Камчатского края (далее – Служба) является осуществление федерального и регионального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия.

Предметом **регионального** **государственного надзора** в области охраны объектов культурного наследия является соблюдение органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами (далее при совместном упоминании - поднадзорные субъекты) обязательных требований по отношению к объектам культурного наследия регионального, муниципального (местного) значения и выявленным объектам культурного наследия.

Основанием для исполнения полномочий является:

постановлением Правительства Камчатского края от 21.07.2017 №285-П «Об утверждении Положения о Службе охраны объектов культурного наследия Камчатского края»;

постановление Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами»;

приказ Службы от 17.01.2018 № 5 «Об утверждении Административного регламента исполнения Службой охраны объектов культурного наследия Камчатского края государственной функции по осуществлению регионального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия в Камчатском крае».

Предметом **федерального государственного надзора** в области охраны объектов культурного наследия является соблюдение поднадзорными субъектами обязательных требований по отношению к объектам культурного федерального значения.

Основанием для исполнения полномочий является:

постановлением Правительства Камчатского края от 21.07.2017 №285-П «Об утверждении Положения о Службе охраны объектов культурного наследия Камчатского края»;

постановление Правительства Российской Федерации от 23 июля 2015 г. № 740 «О федеральном государственном надзоре за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия».

По данным государственного учета на 31.12.2018 на территории Камчатского края находится следующее количество объектов культурного наследия, подлежащих государственной охране:

11 объектов культурного наследия федерального значения;

24 объектов культурного наследия регионального значения.

Наибольшее количество в плане общей видовой принадлежности, занимают вновь выявленные объекты археологического наследия - 707.

Основными методами контроля за состоянием объектов культурного наследия являются:

- мероприятия по контролю за состоянием и систематическое наблюдение в отношении объектов культурного наследия (мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями);

- плановые и внеплановые проверки юридических лиц в целях предупреждения, выявления и пресечения нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации об охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, в рамках Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ) и Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ).

На 2018 год проверок запланировано не было, в связи с чем, плановых проверок в 2018 году Служба не проводила.

В 1 полугодии 2018 года Служба обращалась в Прокуратуру Камчатского края с инициативой о согласовании проведения внеплановой выездной и документарной проверки юридического лица. По результатам рассмотрения представленных материалов Прокуратурой Камчатского края вынесено решение об отказе о проведении внеплановой проверки.

За 12 месяцев 2018 года выдано 4 предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований законодательства в отношении собственников (пользователей) объектов культурного наследия.

В указанных предостережениях указано о недопустимости нарушений обязательных требований законодательства в сфере сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации и предложено принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований статьи 45 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее - Федерального закона № 73-ФЗ).

Также предложено в срок не менее 60 дней со дня направления предостережения направить уведомление в об исполнении предостережения.

Одновременно разъясняется применение положений Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, а именно, что в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 №195-ФЗ за нарушение требований законодательства об охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации предусмотрена административная ответственность (статьи 7.13, 7.14. КоАП РФ).

Перечень обязательных требований, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по государственному надзору за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия, расположенных на территории Камчатского края, утвержден приказом Службы от 16.08.2018 № 55 «Об утверждении Перечней правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках отдельных видов государственного контроля (надзора), отнесенных к компетенции Службы охраны объектов культурного наследия Камчатского края». Данный перечень опубликован на официальном сайте Службы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт Службы) в разделе «Перечень обязательных требований».

Типичными нарушениями обязательных требований действующего законодательства в области охраны объектов культурного наследия являются:

- не проведение подконтрольными субъектами работ по сохранению объекта культурного наследия при наличии необходимости проведения таких работ;

- на объекте культурного наследия подконтрольными субъектами не установлена информационная надпись и обозначение, содержащее информацию об объекте культурного наследия, или установлена информационная надпись не соответствующая требованиям законодательства;

- проведение работ, изменяющих предмет охраны объекта культурного наследия либо ухудшающих условия, необходимые для сохранности объекта культурного наследия (размещение кондиционеров, рекламных вывесок и пр.);

- проведение строительных и иных работ вблизи объекта культурного наследия в отсутствие в проектной документации разделов по обеспечению сохранности объектов культурного наследия, согласованных органами охраны объектов культурного наследия.

Анализ причин и условий, способствующих совершению правонарушений показывает, что подконтрольные субъекты в большинстве случаев не в состоянии обеспечить соблюдение обязательных требований в силу слабого знания норм действующего законодательства и трудностей в понимании существа обязательных требований, что препятствует их эффективному исполнению с грамотным распределением материальных, финансовых и трудовых затрат, а также в силу безразличного отношения к вопросам сохранения объектов культурного наследия и отрицания их приоритетного значения в системе общественных отношений.

В соответствии со статьёй 48 Федерального закона № 73-ФЗ объекты культурного наследия независимо от категории их историко-культурного значения могут находиться в федеральной собственности, собственности субъекта Российской Федерации, муниципальной собственности, частной собственности, в смешанной собственности. Они могут свободно отчуждаться и переходить от одного лица к другому в порядке универсального правопреемства либо иным способом в порядке, предусмотренном гражданским законодательством, с соблюдением условий, предусмотренных Федеральным законом № 73-ФЗ. При этом указанным федеральным законом не установлена обязанность по извещению уполномоченных органов охраны объектов культурного наследия о возникновении, изменении и прекращении в отношении объектов культурного наследия прав собственности, а также иных вещных прав.

С учётом указанных обстоятельств, при осуществлении государственного надзора не представляется возможным определить точный перечень подконтрольных субъектов и вести их учёт. Данные обстоятельства также затрудняют эффективность профилактической работы и информирования подконтрольных субъектов в полной мере.