

Заключение

об оценке регулирующего воздействия № 38/50

Агентством инвестиций и предпринимательства Камчатского края (далее – уполномоченный орган, Агентство) в соответствии с частью 4.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края и экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П (далее – Порядок № 233-П), рассмотрен проект постановления Правительства Камчатского края «О внесении изменений в приложения № 1, 2 и 3 к постановлению Правительства Камчатского края от 03.04.2009 № 158-П «Об имущественной поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства в Камчатском крае» (далее – проект Постановления), разработанный Министерством имущественных и земельных отношений Камчатского края (далее - регулирующий орган), и установлено следующее.

Регулирующим органом проведены публичные консультации по проекту Постановления в сроки с 18.07.2019 по 01.08.2019.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта Постановления размещена на региональном портале <http://regulation.kamgov.ru/projects/List/AdvancedSearch#npa=6392>.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

Основным нормативным правовым актом, определяющим правовые и организационные основы государственной политики в сфере оказания имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства (далее – СМСП), является Федеральный закон от 24.07.2007 № 209-ФЗ (в редакции Федерального закона от 02.08.2019 N 293-ФЗ) «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 27.07.2007 № 209-ФЗ).

Согласно статье 18 Федерального закона от 27.07.2007 № 209-ФЗ оказание имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, а также организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства (за исключением указанных в статье 15 Федерального закона от 27.07.2007 № 209-ФЗ государственных фондов поддержки научной, научно-технической, инновационной деятельности, осуществляющих деятельность в форме государственных учреждений), осуществляется органами государственной власти, органами местного самоуправления в виде передачи во владение и (или) в пользование государственного или муниципального имущества, в том числе земельных

участков (за исключением земельных участков, предназначенных для ведения личного подсобного хозяйства, огородничества, садоводства, индивидуального жилищного строительства), зданий, строений, сооружений, нежилых помещений, оборудования, машин, механизмов, установок, транспортных средств, инвентаря, инструментов, на возмездной основе, безвозмездной основе или на льготных условиях в соответствии с государственными программами (подпрограммами) Российской Федерации, государственными программами (подпрограммами) субъектов Российской Федерации, муниципальными программами (подпрограммами). Указанное имущество должно использоваться по целевому назначению.

Стратегией развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 02.06.2016 № 1083-р, закреплены механизмы упрощения процедур доступа малых и средних предприятий к использованию объектов движимого и недвижимого имущества. В целях укрепления имущественной основы для ведения предпринимательской деятельности предстоит:

- организовать регулярную актуализацию состава имущества, включенного в перечни государственного и муниципального имущества, для целей оказания имущественной поддержки предпринимателям;
- разработать дополнительные механизмы снижения арендных ставок;
- повысить уровень информированности предпринимателей о возможностях получения имущественной поддержки;
- сформировать стандарты оказания имущественной поддержки СМСП.

Постановлением Правительства Камчатского края от 03.04.2009 № 158-П «Об имущественной поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства в Камчатском крае» (далее – постановление Правительства Камчатского края № 158-П) в соответствии со статьей 18 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 209-ФЗ), статьей 13 Закона Камчатского края от 18.06.2008 № 71 «О развитии малого и среднего предпринимательства в Камчатском крае» (далее – Закон Камчатского края № 71) утверждены:

1. Порядок формирования, ведения, обязательного опубликования перечня государственного имущества Камчатского края, свободного от прав третьих лиц (за исключением за исключением права хозяйственного ведения, права оперативного управления, а также имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), предназначенного для предоставления во владение и (или) в пользование СМСП, образующим инфраструктуру поддержки СМСП), предназначенного для предоставления во владение и (или) пользование СМСП и организациям, образующим инфраструктуру поддержки СМСП,

согласно приложению №1 (далее – Порядок) к постановлению Правительства Камчатского края № 158-П;

2. Положение о порядке и условиях предоставления в аренду (в том числе льготы для СМСП, занимающихся социально значимыми видами деятельности) государственного имущества Камчатского края, включенного в перечень государственного имущества Камчатского края, свободного от прав третьих лиц (за исключением права хозяйственного ведения, права оперативного управления, а также имущественных прав СМСП), предназначенного для предоставления во владение и (или) в пользование СМСП и организациям, образующим инфраструктуру поддержки СМСП, согласно приложению № 2 к постановлению Правительства Камчатского края № 158-П (далее – Положение).

3. Перечень социально значимых видов деятельности, осуществляемых СМСП в Камчатском крае, определен согласно приложению № 3 к постановлению Правительства Камчатского края № 158-П.

Рассматриваемое правовое регулирование разработано в связи с необходимостью совершенствования механизма государственной преференции в виде имущественной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в Камчатском крае, а именно в связи с необходимостью приведения норм постановления Правительства Камчатского края 158-П в соответствие с нормами действующего федерального законодательства, с целью уточнения отдельных положений: порядка формирования, ведения, обязательного опубликованию перечня государственного имущества Камчатского края, свободного от прав третьих лиц; положения о порядке и условиях предоставления в аренду; перечня социально значимых видов деятельности, осуществляемых субъектами малого и среднего предпринимательства в Камчатском крае.

Необходимость разработки правового регулирования возникла в связи с принятием Федерального закона от 03.07.2018 № 185-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях расширения имущественной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства».

При подготовке проекта Постановления регулирующим органом был изучен опыт субъектов Российской Федерации, принявших нормативные правовые акты по предоставлению государственной преференции в виде имущественной поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства.

Так например, в Хабаровском крае принят порядок и условия предоставления в аренду имущества, включенного в перечень имущества, находящегося в государственной собственности Хабаровского края и свободного от прав третьих лиц (за исключением права хозяйственного ведения, права оперативного управления, а также имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), предназначенного для предоставления во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе (в том числе по льготным ставкам арендной платы) субъектам малого и среднего

предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

В Архангельской области утвержден перечень государственного имущества Архангельской области, свободного от прав третьих лиц (за исключением права хозяйственного ведения, права оперативного управления, а также имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), которое используется в целях предоставления его во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе (в том числе по льготным ставкам арендной платы) субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, а также может быть отчуждено на возмездной основе в собственность субъектов малого и среднего предпринимательства в соответствии с Федеральным законом от 22 июля 2008 года № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и в случаях, указанных в подпунктах 6, 8 и 9 пункта 2 статьи 39.3 Земельного кодекса Российской Федерации.

Одновременно с этим, утвержден порядок и условия предоставления в аренду государственного имущества Архангельской области (в том числе льготы для субъектов малого и среднего предпринимательства, являющихся сельскохозяйственными кооперативами или занимающихся социально значимыми видами деятельности, иными установленными государственными программами (подпрограммами) Архангельской области приоритетными видами деятельности), включенного в перечень государственного имущества Архангельской области, свободного от прав третьих лиц (за исключением права хозяйственного ведения, права оперативного управления, а также имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), которое используется в целях предоставления его во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе (в том числе по льготным ставкам арендной платы) субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, а также может быть отчуждено на возмездной основе в собственность субъектов малого и среднего предпринимательства в соответствии с Федеральным законом от 22 июля 2008 года № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и в случаях, указанных в подпунктах 6, 8 и 9 пункта 2 статьи 39.3 Земельного кодекса Российской Федерации.

Вводимым правовым регулированием:

1. Закрепляется право учреждений, а также унитарных предприятий вносить предложения о включении имущества в перечень государственного имущества Камчатского края, свободного от прав третьих лиц, предназначенного для предоставления во владение и (или) в пользование субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – Перечень).

2. Расширяются критерии, согласно которым государственное имущество, находящееся в собственности Камчатского края (далее – имущество), не подлежит включению в Перечень по следующим основаниям:

1) федеральными законами установлен запрет на передачу имущества во временное владение и (или) пользование, в том числе в аренду;

2) имущество включено в перечень государственного имущества, предназначенного для предоставления во владение и (или) пользование социально ориентированным некоммерческим организациям;

3) имущество относится к жилому фонду или объектам сети инженерно-технического обеспечения, к которым подключен объект жилого фонда;

4) земельный участок предназначен для ведения личного подсобного хозяйства, огородничества, садоводства, индивидуального жилищного строительства;

5) земельный участок относится к земельным участкам, предусмотренным подпунктами 1-10, 13-15, 18 и 19 пункта 8 статьи 39¹¹ Земельного кодекса Российской Федерации, за исключением земельных участков, предоставленных в аренду субъектам малого и среднего предпринимательства;

6) в отношении имущества, закрепленного за государственным унитарным предприятием Камчатского края, краевым государственным учреждением, владеющими им соответственно на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, не представлено предложение о включении указанного имущества в Перечень, согласованное соответственно уполномоченным в соответствующей сфере деятельности исполнительным органом государственной власти Камчатского края, осуществляющим в отношении предприятия полномочия, установленные Законом Камчатского края от 16.12.2009 № 378 «О порядке управления и распоряжением имуществом, находящимся в государственной собственности Камчатского края», либо исполнительным органом государственной власти Камчатского края, осуществляющим функции и полномочия учредителя краевого государственного учреждения;

7) имущество относится к вещам, которые теряют свои натуральные свойства в процессе использования (потребляемым вещам), к малоценному движимому имуществу, срок службы которого составляет менее пяти лет или его

предоставление в аренду на срок пять лет и более лет в соответствии с законодательством Российской Федерации не допускается.

3. Дополняются основания исключения имущества из Перечня следующими:

а) имущество признано непригодным для использования в результате его физического или морального износа, аварийного состояния;

б) имущество приобретено его арендатором в собственность в соответствии с Федеральным законом от 22.07.2008 № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» или в случаях, указанных в подпунктах 6, 8 и 9 пункта 2 статьи 39³ Земельного кодекса Российской Федерации.

4. Изменяются права СМСП, в части определения условий, при которых заявление о предоставлении в аренду государственного имущества Камчатского края, включенного в Перечень может быть принято, а также основания для отказа в оказании имущественной поддержки. А именно:

4.1 Частью 5 проекта Постановления определено, что условиями принятия заявления к рассмотрению являются:

1) юридическое лицо либо индивидуальный предприниматель, подавшее заявление, относится к субъектам малого и среднего предпринимательства либо к инфраструктуре поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;

2) государственное имущество Камчатского края, указанное в заявлении, включено в Перечень;

3) государственное имущество Камчатского края, указанное в заявлении, свободно от прав третьих лиц (за исключением права хозяйственного ведения или оперативного управления).

4.2 Частью 8 проекта Постановления определено, что основаниями для отказа в оказании имущественной поддержки являются:

1) отсутствие сведений о заявителе в Едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства;

2) наличие обременения испрашиваемого в аренду имущества правами третьих лиц - субъекта малого и среднего предпринимательства или организации, образующей инфраструктуру поддержки малого и среднего предпринимательства;

3) принятое ранее решение о предоставлении заявителю государственного или муниципального имущества, по которому сроки оказания поддержки не истекли;

4) признание заявителя допустившим нарушение порядка и условий оказания поддержки в соответствии с Федеральным законом от 24.07.2007 №

209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», в том числе не обеспечившим целевого использования средств поддержки, в течение 3 лет, предшествующих обращению заявителя о предоставлении в аренду государственного имущества Камчатского края;

5) основания, предусмотренные частью 10 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

5. Кроме того, вносятся изменения в порядок определения арендной платы, в частности проектом постановления установлен размер арендной платы в случае передачи в аренду государственного имущества, требующего проведения капитального ремонта в целях приведения его в нормативное техническое состояние.

В случае передачи в аренду государственного имущества Камчатского края, требующего проведения капитального ремонта в целях приведения его в нормативное техническое состояние, арендная плата устанавливается в размере 1 % от размера арендной платы, установленной в ходе проведения торгов на право аренды либо от начальной цены арендной платы, указанной в извещении о проведении торгов, в случае заключения договора аренды государственного имущества Камчатского края в соответствии с пунктом 101 Правил проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, утвержденных приказом Федеральной антимонопольной службы от 10.02.2010 № 67.

Необходимость проведения капитального ремонта и его объем подтверждаются материалами обследования и заключением специализированной организации, имеющей право (лицензии) на проведение данного вида работ.

Необходимость проведения капитального ремонта государственного имущества указывается в конкурсной (аукционной) документации.

Размер арендной платы, в случае передачи в аренду государственного имущества, требующего проведения капитального ремонта в целях приведения его в нормативное техническое состояние, устанавливается сроком на три года.

Уполномоченный орган рекомендует рассмотреть возможность пересмотреть норму, регулирующую определение размера арендной платы, в случае передачи в аренду государственного имущества Камчатского края, требующего проведения капитального ремонта в целях приведения его в нормативное техническое состояние, установив ее пропорционально произведенным расходам СМСП.

А также рекомендуем рассмотреть возможность закрепления сроков применения льготного размера арендной платы в 1% от размера арендной платы, установленной в ходе проведения торгов на право аренды либо от начальной

цены арендной платы, пропорционально нормативному сроку, необходимому для проведения капитального ремонта.

Предложенные рекомендации уполномоченного органа позволят повысить эффективность использования государственного имущества.

6. Кроме этого проектом Постановления детализируется Перечень социально значимых видов деятельности, осуществляемых субъектами малого и среднего предпринимательства в Камчатском края.

Проект Постановления определяет следующие виды экономической деятельности, к которым относятся субъекты малого и среднего предпринимательства, занимающиеся социально значимыми видами деятельности:

01.13.6	Выращивание грибов и трюфелей
01.42.1	Разведение мясного и прочего крупного рогатого скота, включая буйволов, яков и др.
01.42.11	Разведение мясного и прочего крупного рогатого скота, включая буйволов, яков и др., на мясо
01.42.12	Разведение племенного мясного и прочего крупного рогатого скота, включая буйволов, яков и др.
01.41.21	Производство сырого коровьего молока
02.30.11	Сбор и заготовка дикорастущих грибов
03.2	Рыбоводство
10.1	Переработка и консервирование мяса и мясной пищевой продукции
10.5	Производство молочной продукции
10.7	Производство хлебобулочных и мучных кондитерских изделий Эта группировка включает: - производство хлебобулочных изделий, макарон, лапши и подобных продуктов
32.99.8	Производство изделий народных художественных промыслов
37.0	Сбор и обработка сточных вод
38.3	Деятельность по обработке вторичного сырья
39.0	Предоставление услуг в области ликвидации последствий загрязнений и прочих услуг, связанных с удалением отходов
47.79	Торговля розничная бывшими в употреблении товарами в магазинах

56.29.3	Деятельность по доставке продуктов питания учебным, спортивным и прочим учреждениям (по льготным ценам)
79.11	Деятельность туристических агентств
79.90.1	Деятельность по предоставлению туристических информационных услуг
79.90.2	Деятельность по предоставлению экскурсионных туристических услуг
79.90.21	Деятельность туристических агентств по предоставлению экскурсионных туристических услуг
85.41.1	Образование в области спорта и отдыха
85.41.2	Образование в области культуры
85.41.9	Образование дополнительное детей и взрослых прочее, не включенное в другие группировки
86.90	Деятельность в области медицины прочая
86.90.4	Деятельность санаторно-курортных организаций
88.9	Предоставление прочих социальных услуг без обеспечения проживания
96.01	Стирка и химическая чистка текстильных и меховых изделий

Кроме того, обращаем внимание разработчика, что 26.07.2019 вступили в силу поправки в Федеральный закон от 27.07.2007 № 209-ФЗ, касающиеся поддержки СМСП, осуществляющих деятельность в сфере социального предпринимательства (статья 24.1).

Принимая во внимание, что на момент разработки правового регулирования и проведения публичных консультаций изменения, касающиеся поддержки СМСП, осуществляющих деятельность в сфере социального предпринимательства не были опубликованы, рекомендуем рассмотреть возможность внесения изменений в Перечень социально значимых видов деятельности, осуществляемых субъектами малого и среднего предпринимательства в Камчатском края в соответствии с нормами федерального законодательства.

По сведениям, представленным регулирующим органом, правовое регулирование затрагивает интересы юридических лиц, либо индивидуальных предпринимателей, которые в соответствии с нормами действующего законодательства относятся к субъектам малого и среднего предпринимательства, либо к инфраструктуре поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства. По состоянию на 10.08.2019 количество

субъектов малого и среднего предпринимательства на территории Камчатского края составляет 14842 единиц. Инфраструктура поддержки малого и среднего предпринимательства – 10 ед.

В рамках публичных консультаций поступило 3 отзыва от участников публичных консультаций (Акционерного общества «Тепло земли», Государственного унитарного предприятия Камчатского края «Камчаттрансфлот», Акционерного общества «Корпорация развития Камчатки»), которые поддерживают предложенное регулирование.

Вводимое правовое регулирование не предусматривает каких-либо затрат со стороны СМСП. Вместе с тем, проектом Постановления изменяется размер арендной платы, то есть вводятся преференции для СМСП, а именно: в случае передачи в аренду государственного имущества Камчатского края, требующего проведения капитального ремонта в целях приведения его в нормативное техническое состояние, арендная плата устанавливается в размере 1 % от размера арендной платы, установленной в ходе проведения торгов на право аренды либо от начальной цены арендной платы, указанной в извещении о проведении торгов, в случае заключения договора аренды государственного имущества Камчатского края в соответствии с пунктом 101 Правил проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, утвержденных приказом Федеральной антимонопольной службы от 10.02.2010 № 67.

Правовое регулирование направлено на совершенствование правового регулирования в сфере предоставления имущественной поддержки СМСП, расширяет права СМСП при использовании государственного имущества.

Принятие проекта Постановления не потребует дополнительных средств краевого бюджета.

Риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий регулирующим органом не установлены.

Вместе с тем уполномоченный орган считает необходимым отметить следующее:

Проектом постановления изменяется перечень социально значимых видов деятельности, осуществляемых субъектами малого и среднего предпринимательства в Камчатском крае.

Уполномоченным органом в результате рассмотрения проекта Постановления и сводного отчета установлено, что регулирующим органом соблюдены процедуры, предусмотренные Порядком № 233-П.

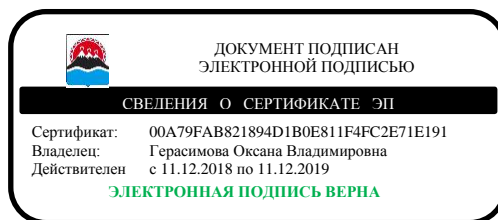
На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта Постановления уполномоченный орган считает, что мнение о наличии проблемы и целесообразность ее решения с помощью данного способа регулирования обоснованы.

Вместе с тем, Уполномоченный орган рекомендует рассмотреть возможность внесения изменений с учетом данных рекомендаций уполномоченного органа.

Проект Постановления разработан в соответствии с требованиями федерального и регионального законодательства в рамках полномочий, переданных субъекту Российской Федерации.

Проект Постановления не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также краевого бюджета.

Руководитель



О.В. Герасимова