

Заключение об оценке регулирующего воздействия № 38/49

Агентством инвестиций и предпринимательства Камчатского края (далее – уполномоченный орган, Агентство) в соответствии с частью 4.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края и экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П (далее – Порядок № 233-П), рассмотрен проект постановления Губернатора Камчатского края «Об установлении на 2020 год запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Камчатского края, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности» (далее – проект постановления), разработанный Агентством по занятости населения и миграционной политике Камчатского края (далее – регулирующий орган), и установлено следующее.

Регулирующим органом проведены публичные консультации по проекту постановления в сроки с 25.06.2019 по 25.07.2019.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта постановления размещена на региональном портале <http://regulation.kamgov.ru/projects/List/AdvancedSearch#npa=6391>.

Также информация о проведении публичных консультаций по проекту постановления была размещена регулирующим органом на официальном сайте исполнительных органов государственной власти Камчатского края в информационно-телекоммуникационной сети Интернет <http://www.kamgov.ru> в новостной строке регулирующего органа <https://www.kamgov.ru/agzanyat/news/priglasaem-vseh-zainteresovannyh-lic-prinat-ucastie-v-publicnyh-konsultaciah-po-voprosu-vvedenia-na-2020-god-zapreta-na-privlechenie-inostrannyh-rabotnikov-v-opredelennyh-sferah-deatelnosti-u-rabotodatelej-kamcatskogo-kraa-23955>;

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

Абзацем 1 пункта 6 статьи 18.1 Федерального закона от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 115-ФЗ) определено, что высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) вправе ежегодно с учетом региональных особенностей рынка труда и необходимости в приоритетном порядке трудоустройства граждан Российской Федерации устанавливать запрет на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории субъекта Российской Федерации, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности.

Согласно абзацу 2 пункта 6 статьи 18.1 Федерального закона № 115-ФЗ при установлении запрета на привлечение иностранных граждан, осуществляющих

трудовую деятельность на основании патентов, высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) определяет в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, срок приведения в соответствие с данным запретом хозяйствующими субъектами численности используемых ими иностранных работников. Такой срок устанавливается с учетом необходимости соблюдения работодателями порядка расторжения трудового договора, установленного трудовым законодательством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 07.12.2015 № 1327 утверждены Правила определения срока приведения хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории субъекта Российской Федерации, численности используемых ими иностранных работников в соответствии с запретом на привлечение такими хозяйствующими субъектами иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности, установленным высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (далее – постановление Правительства РФ № 1327).

Данный проект постановления разработан в соответствии с пунктом 6 статьи 18.1 Федерального закона № 115-ФЗ, постановления Правительства РФ № 1327.

Проект постановления устанавливает на 2020 год запрет на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Камчатского края, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по следующим видам экономической деятельности, предусмотренным Общероссийским классификатором видов экономической деятельности (далее – ОКВЭД) (ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2) (далее - запрет):

1) охота, отлов и отстрел диких животных, включая предоставление услуг в этих областях (код 01.70), за исключением профессии подсобный рабочий;

2) производство молока (кроме сырого) и молочной продукции (код 10.51), за исключением профессий: мойщик оборудования, уборщик территории, уборщик служебных помещений;

3) производство детского питания и диетических пищевых продуктов (код 10.86), за исключением профессий: мойщик оборудования, уборщик территории, уборщик служебных помещений;

4) производство пива (код 11.05);

5) производство безалкогольных напитков; производство минеральных вод и прочих питьевых вод в бутылках (код 11.07), за исключением профессий: мойщик оборудования, уборщик территории, уборщик служебных помещений;

6) обеспечение электрической энергией, газом и паром, кондиционирование воздуха (код 35);

7) забор, очистка и распределение воды (код 36);

8) деятельность по предоставлению продуктов питания и напитков (код 56), за исключением профессий: кухонный рабочий, мойщик посуды, повар;

- 9) деятельность по трудоустройству и подбору персонала (код 78);
- 10) деятельность туристических агентств и прочих организаций, предоставляющих услуги в сфере туризма (код 79), за исключением профессий: кухонный рабочий, мойщик посуды, повар, подсобный рабочий, уборщик подсобных помещений, уборщик служебных помещений, уборщик территорий;
- 11) деятельность по обеспечению безопасности и проведению расследований (код 80);
- 12) образование (код 85), за исключением профессий: уборщик производственных и служебных помещений, уборщик территории;
- 13) деятельность по уходу с обеспечением проживания (код 87);
- 14) предоставление социальных услуг без обеспечения проживания (код 88);
- 15) деятельность библиотек и архивов (код 91.01), за исключением профессий: уборщик производственных помещений, уборщик служебных помещений, уборщик территории.

Также проект постановления определяет срок приведения хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Камчатского края, численности используемых ими иностранных работников в соответствие с запретом – 3 месяца со дня вступления в силу проекта постановления.

Основной целью установления запрета является поддержание оптимального баланса трудовых ресурсов, необходимость трудоустройства в приоритетном порядке российских граждан, сокращение нарушений миграционного законодательства Российской Федерации.

Количество занятых иностранных работников по основным видам экономической деятельности в Камчатском крае по состоянию на 01.07.2019 года выглядит следующим образом:

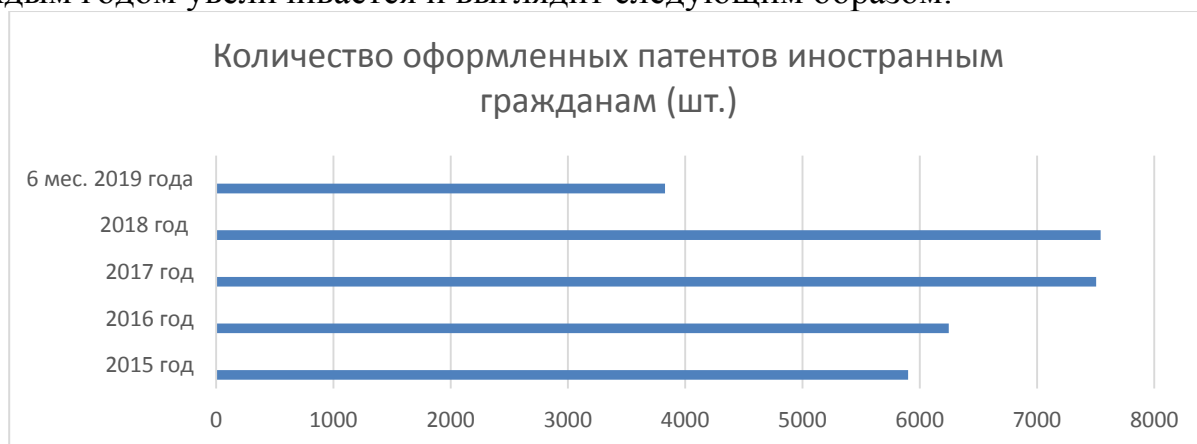


Большая часть иностранных граждан занята в сфере деятельности домашних хозяйств – 5 106 чел. и строительства – 2 134 чел.

В связи с заменой механизма квотирования иностранных работников с безвизовым порядком въезда на патентную систему, необходимо регулировать приток иностранных работников с учетом имеющейся ситуации на рынке труда Камчатского края. Переизбыток иностранных работников на рынке труда может

привести к росту преступности и дестабилизации миграционной ситуации в Камчатском крае.

На основании мониторинга рынка труда иностранных граждан осуществляющих трудовую деятельность на основании патента на территории Камчатского края и количества оформленных патентов с 2015 года по июнь 2019 года установлено, что количество оформленных патентов иностранным гражданам осуществляющих трудовую деятельность на основании патента с каждым годом увеличивается и выглядит следующим образом:



За 6 месяцев 2019 года – оформлено 3828 патентов, в сравнении с аналогичным периодом 2018 года, количество оформленных патентов увеличилось на 461 патент. Данное увеличение является одной из причин для введения регулятора рынка труда иностранных граждан на территории Камчатского края, чем и является введение запрета на 2020 год.

Регулирующим органом проанализирован профессионально-квалификационный состав иностранной рабочей силы по патентам и установлено, что в Камчатском крае имеется возможность замещения иностранных работников в видах деятельности, предложенных к запрету, российскими гражданами.

Стоит отметить, что запросы о целесообразности введения запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Камчатского края, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности на 2020 год направлялись регулирующим органом во все отраслевые исполнительные органы государственной власти Камчатского края. Также, 16.07.2019, была проведена рабочая встреча по вопросам оценки регулирующего воздействия проекта постановления, где был проработан вопрос об исключении отдельных видов профессий в отдельных видах экономической деятельности, а также об исключении из проекта НПА вида экономической деятельности «производство продукции из мяса убойных животных и мяса птицы (код 10.13).

В целях планомерного замещения иностранной рабочей силы, осуществляющей трудовую деятельность по патентам, в соответствии с потребностями рынка труда Камчатского края, учитывая действующий запрет на 2019 год, проектом постановления Губернатора предлагается пролонгировать на 2020 год запрет на привлечение иностранных работников по патентам в видах

экономической деятельности, установленных постановлением Губернатора Камчатского края от 04.10.2018 № 79 и ввести запрет по новым видам экономической деятельности, а именно:

- забор, очистка и распределение воды (код 36);
- деятельность туристических агентств и прочих организаций, предоставляющих услуги в сфере туризма (код 79), за исключением профессий: кухонный рабочий, мойщик посуды, повар, подсобный рабочий, уборщик подсобных помещений, уборщик служебных помещений, уборщик территорий;
- деятельность по обеспечению безопасности и проведению расследований (код 80).

Введение дополнительного запрета на привлечение иностранных работников в указанных сферах деятельности может быть компенсировано путем замещения вакантных рабочих мест российскими гражданами, обратившимися в службу занятости населения Камчатского края. Безработные граждане заместят освободившиеся рабочие места, на которых ранее осуществляли трудовую деятельность иностранные граждане. Безработные граждане, состоящие в органах службы занятости населения Камчатского края, получают государственную услугу по обучению (переобучению) для получения дополнительного профессионального образования по востребованным профессиям, специальностям в регионе.

Учитывая информацию, полученную от отраслевых исполнительных органов государственной власти Камчатского края об установлении на 2019 год запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Камчатского края, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, предложения об ограничении на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Камчатского края, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, предложено ввести запрет по следующим видам экономической деятельности:

- 1) охота, отлов и отстрел диких животных, включая предоставление услуг в этих областях (код 01.70), за исключением профессии подсобный рабочий;
- 2) производство молока (кроме сырого) и молочной продукции (код 10.51), за исключением профессий: мойщик оборудования, уборщик территории, уборщик служебных помещений;
- 3) производство детского питания и диетических пищевых продуктов (код 10.86), за исключением профессий: мойщик оборудования, уборщик территории, уборщик служебных помещений;
- 4) производство пива (код 11.05);
- 5) производство безалкогольных напитков; производство минеральных вод и прочих питьевых вод в бутылках (код 11.07), за исключением профессий: мойщик оборудования, уборщик территории, уборщик служебных помещений;
- 6) обеспечение электрической энергией, газом и паром, кондиционирование воздуха (код 35);
- 7) забор, очистка и распределение воды (код 36);

- 8) деятельность по предоставлению продуктов питания и напитков (код 56), за исключением профессий: кухонный рабочий, мойщик посуды, повар;
- 9) деятельность по трудоустройству и подбору персонала (код 78);
- 10) деятельность туристических агентств и прочих организаций, предоставляющих услуги в сфере туризма (код 79), за исключением профессий: кухонный рабочий, мойщик посуды, повар, подсобный рабочий, уборщик подсобных помещений, уборщик служебных помещений, уборщик территорий;
- 11) деятельность по обеспечению безопасности и проведению расследований (код 80);
- 12) образование (код 85), за исключением профессий: уборщик производственных и служебных помещений, уборщик территории;
- 13) деятельность по уходу с обеспечением проживания (код 87);
- 14) предоставление социальных услуг без обеспечения проживания (код 88);
- 15) деятельность библиотек и архивов (код 91.01), за исключением профессий: уборщик производственных помещений, уборщик служебных помещений, уборщик территории.

Результатом введения правового регулирования посредством установления запрета в указанных видах экономической деятельности, разработки и принятия соответствующего нормативного правового документа будет являться снижение социальной напряженности на рынке труда Камчатского края, обеспечение приоритетного трудоустройства российских граждан, а также снижение уровня правонарушений в регулируемых сферах.

По сведениям, представленным регулирующим органом правовое регулирование затронет интересы около 50 хозяйствующих субъектов.

Регулирующим органом проведен анализ опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере деятельности, по результатам которого, регулирующим органом, определено, что субъекты Российской Федерации используют свое право на введение запретов в отдельных сферах экономической деятельности. Запреты на 2019 год введены в 12 субъектах Российской Федерации (Тюменская область, Челябинская область Республика Алтай, Пермский край, Воронежская область, Республика Тыва, Республика Марий Эл, Ханты-Мансийский АО), в Дальневосточном Федеральном округе запреты установлены в Забайкальском крае, Сахалинской области, Республике Саха (Якутии), Камчатском крае.

Уполномоченным органом также проведен мониторинг нормативных правовых актов (далее – НПА) других субъектов Российской Федерации, в соответствующей сфере.

п/п	Наименование НПА	Содержание НПА	Содержание правового регулирования в предлагаемом проекте
1.	Постановление Губернатора Забайкальского края от 29.12.2017 № 62 «Об установлении запрета на привлечение	Установлен на 2018 год запрет на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Забайкальского края, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности, предусмотренным ОКВЭД (ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2):	Установление на 2020 год запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на

	<p>хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Забайкальского края, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности на 2018 год»</p>	<p>1) код 02 «Лесоводство и лесозаготовки» (за исключением деятельности лесопитомников - 02.10.1); 2) код 16 «Обработка древесины и производство изделий из дерева и пробки, кроме мебели, производство изделий из соломки и материалов для плетения»; 3) код 46 «Торговля оптовая, кроме оптовой торговли автотранспортными средствами и мотоциклами»; 4) код 47 «Торговля розничная, кроме торговли автотранспортными средствами и мотоциклами»; 5) код 49.1 «Деятельность железнодорожного транспорта: междугородные и международные пассажирские перевозки»; 6) код 49.31.21 «Деятельность автобусного транспорта по регулярным внутригородским и пригородным пассажирским перевозкам»; 7) код 49.32 «Деятельность такси»; 8) код 49.39.11 «Перевозки автомобильным (автобусным) пассажирским транспортом в междугородном сообщении по расписанию»; 9) код 49.39.12 «Перевозки автомобильным (автобусным) пассажирским транспортом в международном сообщении по расписанию»; 10) код 49.41 «Деятельность автомобильного грузового транспорта».</p>	<p>территории Камчатского края, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по следующим видам экономической деятельности, предусмотренным ОКВЭД (ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2) (далее - запрет): 1) охота, отлов и отстрел диких животных, включая предоставление услуг в этих областях (код 01.70), за исключением профессии подсобный рабочий; 2) производство молока (кроме сырого) и молочной продукции (код 10.51), за исключением профессий: мойщик оборудования, уборщик территории, уборщик служебных помещений; 3) производство детского питания и диетических пищевых продуктов (код 10.86), за исключением профессий: мойщик оборудования, уборщик территории, уборщик служебных помещений; 4) производство пива (код 11.05); 5) производство безалкогольных напитков; производство минеральных вод и прочих питьевых вод в бутылках (код 11.07), за исключением профессий: мойщик оборудования, уборщик территории, уборщик служебных помещений; б) обеспечение электрической энергией, газом и паром, кондиционирование воздуха (код 35); 7) забор, очистка и распределение воды (код 36); 8) деятельность по предоставлению продуктов питания и напитков (код 56), за</p>
2.	<p>Постановление Губернатора Ленинградской области от 23.03.2018 № 11-пг «Об установлении на 2018 год запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Ленинградской области, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности»</p>	<p>Установлен на 2018 год запрет на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Ленинградской области, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по следующим видам экономической деятельности, предусмотренным ОКВЭД (ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2): 1) охота, отлов и отстрел диких животных, включая предоставление услуг в этих областях (раздел «А», код 01.7); 2) рыболовство (раздел «А», код 03.1); 3) добыча полезных ископаемых (раздел «В», коды 05 - 09); 4) деятельность агентов по оптовой торговле лесоматериалами и строительными материалами (раздел «G», код 46.13); 5) торговля оптовая лесоматериалами, строительными материалами и санитарно-техническим оборудованием (раздел «G», код 46.73); 6) производство детского питания и диетических пищевых продуктов (раздел «С», код 10.86); 7) деятельность в области спорта, отдыха и развлечений (раздел «R», код 93); 8) образование (раздел «P», код 85); 9) транспортировка и хранение (раздел «H», коды 49 - 53); 10) деятельность финансовая и страховая (раздел «K», коды 64 - 66); 11) деятельность в области права и бухгалтерского учета (раздел «M», код 69); 12) деятельность профессиональная, научная и техническая прочая, не включенная в другие группировки (раздел «M», код 74.9); 13) деятельность по фотокопированию и подготовке документов и прочая специализированная вспомогательная деятельность по обеспечению деятельности офиса (раздел «N», код 82.19).</p>	<p>исключением профессий: мойщик оборудования, уборщик территории, уборщик служебных помещений; 3) производство детского питания и диетических пищевых продуктов (код 10.86), за исключением профессий: мойщик оборудования, уборщик территории, уборщик служебных помещений; 4) производство пива (код 11.05); 5) производство безалкогольных напитков; производство минеральных вод и прочих питьевых вод в бутылках (код 11.07), за исключением профессий: мойщик оборудования, уборщик территории, уборщик служебных помещений; б) обеспечение электрической энергией, газом и паром, кондиционирование воздуха (код 35); 7) забор, очистка и распределение воды (код 36); 8) деятельность по предоставлению продуктов питания и напитков (код 56), за</p>
3.	<p>Постановление Губернатора Вологодской области</p>	<p>Установлен на 2018 год запрет на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Вологодской области,</p>	<p>предоставлению продуктов питания и напитков (код 56), за</p>

	от 23.05.2017 № 144 «Об установлении запрета на 2018 год на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Вологодской области, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности»	иностранцев граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по следующим видам экономической деятельности, предусмотренным ОКВЭД (ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2), раздел Н): 1) 49.31.21 Деятельность автобусного транспорта по регулярным внутригородским и пригородным пассажирским перевозкам; 2) 49.32 Деятельность такси; 3) 49.39.11 Перевозки автомобильным (автобусным) пассажирским транспортом в междугородном сообщении по расписанию.	исключением профессий: кухонный рабочий, мойщик посуды, повар; 9) деятельность по трудоустройству и подбору персонала (код 78); 10) деятельность туристических агентств и прочих организаций, предоставляющих услуги в сфере туризма (код 79), за исключением профессий: кухонный рабочий, мойщик посуды, повар, подсобный рабочий, уборщик подсобных помещений, уборщик служебных помещений, уборщик территорий; 11) деятельность по обеспечению безопасности и проведению расследований (код 80); 12) образование (код 85), за исключением профессий: уборщик производственных и служебных помещений, уборщик территории; 13) деятельность по уходу с обеспечением проживания (код 87); 14) предоставление социальных услуг без обеспечения проживания (код 88); 15) деятельность библиотек и архивов (код 91.01), за исключением профессий: уборщик производственных помещений, уборщик служебных помещений, уборщик территории.
4.	Указ Губернатора Сахалинской области от 26.12.2017 № 39 (ред. от 19.04.2018) «Об установлении на 2018 год запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Сахалинской области, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности»	Установлен на 2018 год запрет на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Сахалинской области, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности в соответствии ОКВЭД ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2): 1) Производство хлеба и хлебобулочных изделий недлительного хранения (код 10.71.1). 2) Производство мучных кондитерских изделий, тортов и пирожных недлительного хранения (код 10.71.2). 3) Строительство жилых и нежилых зданий (код 41.20). 4) Разборка и снос зданий (код 43.11). 5) Расчистка территории строительной площадки (код 43.12.1). 6) Работы строительные специализированные прочие, не включенные в другие группировки (код 43.99). 7) Торговля розничная пищевыми продуктами, напитками и табачными изделиями в специализированных магазинах (код 47.2). 8) Деятельность автобусного транспорта по регулярным внутригородским и пригородным пассажирским перевозкам (код 49.31.21). 9) Деятельность такси (код 49.32). 10) Перевозки автомобильным (автобусным) пассажирским транспортом в междугородном сообщении по расписанию (код 49.39.11). 11) Деятельность стоянок для транспортных средств (код 52.21.24). 12) Деятельность частных охранных служб (код 80.10).	исключением профессий: кухонный рабочий, мойщик посуды, повар, подсобный рабочий, уборщик подсобных помещений, уборщик служебных помещений, уборщик территорий; 11) деятельность по обеспечению безопасности и проведению расследований (код 80); 12) образование (код 85), за исключением профессий: уборщик производственных и служебных помещений, уборщик территории; 13) деятельность по уходу с обеспечением проживания (код 87); 14) предоставление социальных услуг без обеспечения проживания (код 88); 15) деятельность библиотек и архивов (код 91.01), за исключением профессий: уборщик производственных помещений, уборщик служебных помещений, уборщик территории.
5.	Указ Главы Республики Саха (Якутия) от 29.12.2017 № 2346 (ред. от 31.03.2018) «Об установлении на 2018 год запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Республики Саха (Якутия), иностранных граждан, осуществляющих	Установлен на 2018 год запрет на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Республики Саха (Якутия), иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по следующим видам экономической деятельности, предусмотренным ОКВЭД (ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2): 1) Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство (раздел А); 2) Добыча полезных ископаемых (раздел В); 3) Обрабатывающие производства (раздел С); 4) Разработка строительных проектов (код 41.10); 5) Разборка и снос зданий (код 43.11); 6) Торговля розничная, кроме торговли автотранспортными средствами и мотоциклами (код 47);	

<p>трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности»</p>	<p>7) Деятельность сухопутного и трубопроводного транспорта (код 49); 8) Складское хозяйство и вспомогательная транспортная деятельность (код 52); 9) Деятельность почтовой связи и курьерская деятельность (код 53); 10) Деятельность гостиниц и предприятий общественного питания (раздел I); 11) Деятельность по операциям с недвижимым имуществом (раздел L); 12) Образование (раздел P); 13) Деятельность в области здравоохранения и социальных услуг (раздел Q).</p>	
--	---	--

Мониторинг НПА, показал, что при определении видов деятельности, по которым установлен запрет на привлечение хозяйствующими субъектам, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, применяются различные правовое регулирование в части определения перечня указанных видов деятельности: в Республике Саха (Якутия), Ленинградской области – 13 видов, в Сахалинской области – 12 видов, в Забайкальском крае – 10 видов, Вологодской области – 3 вида. Часть видов, указанных в проекте постановления, также установлены в нормативных правовых актах других субъектов Российской Федерации.

Вводимое регулирование содержит ограничения и запреты в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, выражающиеся в запрете привлечения иностранных граждан осуществляющих трудовую деятельность на основании патента по отдельным видам экономической деятельности. А также устанавливает обязанность для работодателей по расторжению трудовых отношений с иностранными гражданами, осуществляющих у хозяйствующих субъектов трудовую деятельность на основании патентов по отдельным видам экономической деятельности до окончания переходного периода.

Согласно пункту 4 Правил определения срока приведения хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории субъекта Российской Федерации, численности используемых ими иностранных работников в соответствии с запретом на привлечение такими хозяйствующими субъектами иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности, установленным высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), утвержденных постановлением Правительства РФ от 07.12.2015 № 1327, срок приведения хозяйствующими субъектам численности используемых ими иностранных работников в соответствии с запретом на привлечение такими хозяйствующими субъектами иностранных граждан, осуществляющих деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности, установленным высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), не должен превышать один год.

Согласно пункту 5 статьи 13.3 Федерального закона от 25.07.2002 № 115-ФЗ патент выдается иностранному гражданину на срок от одного до двенадцати месяцев. Срок действия патента может неоднократно продлеваться на период от одного месяца. При этом общий срок действия патента с учетом продлений не может составлять более двенадцати месяцев со дня выдачи патента. Срок действия патента считается продленным на период, за который уплачен налог на доходы физических лиц в виде фиксированного авансового платежа.

В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 25.07.2002 № 115-ФЗ патент представляет собой документ, подтверждающий право иностранного гражданина, прибывшего в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, за исключением отдельных категорий иностранных граждан в случаях, предусмотренных Федеральным законом от 25.07.2002 № 115-ФЗ, на временное осуществление на территории субъекта Российской Федерации трудовой деятельности.

Проектом постановления определено, что срок приведения хозяйствующими субъектами численности используемых ими иностранных работников в соответствии с запретом составляет 3 месяца со дня вступления в силу правового регулирования.

Регулирующим органом о проведении публичных консультаций извещены муниципальные образования Камчатского края, Уполномоченный при Губернаторе Камчатского края по защите прав предпринимателей, общественные объединения, представляющие интересы предпринимателей Камчатского края, организации и предприятия Камчатского края.

В рамках публичных консультаций проекта постановления участвовали ОООМиСП «Опора России», Администрации ПКГО, Администрация Тигильского МР, Администрация ЗАТО г. Вилючинск. Указанные участники проект постановления поддержали.

Также, рамках публичных консультаций проекта постановления, в ходе рабочей встречи по вопросам проведения ОРВ, в которой приняли участие 8 работодателей, поступили следующие предложения:

о возможности внесения изменений в проект НПА в части изложения пунктов 3, 4, 6 проекта НПА в следующих редакциях:

- «3) производство молока (кроме сырого) и молочной продукции (код 10.51), за исключением профессий: кухонный рабочий, мойщик посуды, мойщик оборудования, уборщик территории, уборщик служебных помещений;»;

- «4) производство детского питания и диетических пищевых продуктов (код 10.86), за исключением профессий: кухонный рабочий, мойщик посуды, мойщик оборудования, уборщик территории, уборщик служебных помещений;»;

- «6) производство безалкогольных напитков; производство минеральных вод и прочих питьевых вод в бутылках (код 11.07), за исключением профессий: кухонный рабочий, мойщик посуды, мойщик оборудования, уборщик территории, уборщик служебных помещений;»;

а также об исключении из проекта НПА вида экономической деятельности «производство продукции из мяса убойных животных и мяса птицы код (10.13).

Поступившие предложения учтены регулирующим органом частично, так как включение в проект постановления исключений профессий «кухонный рабочий» и «мойщик посуды» нецелесообразно, ввиду их отсутствия на

производствах. Соответствующие изменения внесены в проект. Большая часть участников публичных консультаций поддерживает вводимое регулирование.

В соответствии со статьей 327.6 Трудового Кодекса Российской Федерации приведение численности работников, являющихся иностранными гражданами и лицами без гражданства, в соответствии с проектом Постановления не приведет к возникновению расходов, связанных с выплатой выходного пособия при увольнении иностранных работников.

Регулирующим органом оценка вероятности наступления рисков негативных последствий в связи с введением запрета оценена в 0%, так как количество обратившихся граждан в органы занятости населения Камчатского края в поисках подходящей работы и количество иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на территории Камчатского края по состоянию на 01.07.2019 по ОКВЭД выглядит следующим образом:

п/п	ОКВЭД	Обратившиеся граждане Российской Федерации	Иностранные граждане
1	«Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство»	314	392
2	«Обрабатывающие производства»	155	255
3	«Производство и распределение электроэнергии, газа и воды»	226	0
4	«Деятельность гостиниц и предприятий общественного питания»	39	258
	«Транспортировка и хранение»	109	206
5	«Деятельность административная и сопутствующие дополнительные услуги»	51	0
6	«Деятельность в области здравоохранения социальных услуг»	1178	17
7	«Деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений»	69	0
Итого:		3 719	4 656

Также регулирующим органом в сводном отчете указано, что 287 граждан состоят на учете как ранее не работавшие, которые могут заместить рабочие места ранее занимавших иностранными гражданами.

Уполномоченным органом в результате рассмотрения проекта постановления и сводного отчета установлено, что регулирующим органом соблюдены процедуры, предусмотренные Порядком № 233-П.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления уполномоченный орган считает, что мнение о наличии проблемы и целесообразность ее решения с помощью данного способа регулирования обоснованы.

Проект постановления разработан в соответствии с нормами федерального и регионального законодательства с учетом предложений, озвученных в ходе рабочей встречи по вопросам проведения оценки регулирующего воздействия проекта постановления состоявшейся 16.07.2019 в целях оптимизации количества и качества привлечения иностранных работников по отдельным сферам деятельности с учетом ситуации на рынке труда и поддержания оптимального баланса трудовых ресурсов в отдельных отраслях экономики региона.

Проект постановления не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также краевого бюджета.

Вместе с тем уполномоченный орган считает необходимым отметить следующее:

1. Правила определения срока приведения хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории субъекта Российской Федерации, численности используемых ими иностранных работников в соответствие с запретом на привлечение такими хозяйствующими субъектами иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности, установленным высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) утверждены постановлением Правительства РФ № 1327 от 07.12.2015, в частности, в постановлении указано, что такой срок определяется с учётом:

а) срока окончания действия патентов, оформленных (переоформленных) в субъекте Российской Федерации, на дату вступления в силу запрета;

б) численности иностранных работников, используемых хозяйствующими субъектами в отдельном виде экономической деятельности, в котором устанавливается запрет;

в) отношения численности иностранных работников, используемых хозяйствующими субъектами в отдельном виде экономической деятельности, в котором устанавливается запрет, к численности работников, используемых указанными хозяйствующими субъектами;

г) возможности удовлетворения потребности в рабочей силе за счет региональных трудовых ресурсов, в том числе путем получения гражданами профессионального образования и дополнительного профессионального образования или профессионального обучения граждан, высвобождаемых работниками, трудоустройства выпускников образовательных организаций;

д) возможности перераспределения трудовых ресурсов внутри субъекта Российской Федерации;

е) возможности привлечения трудовых ресурсов из других субъектов Российской Федерации;

ж) мнения трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений субъекта Российской Федерации.

В сводном отчете регулирующим органом не представлены материалы, подтверждающие проведение анализа соответствующих факторов.

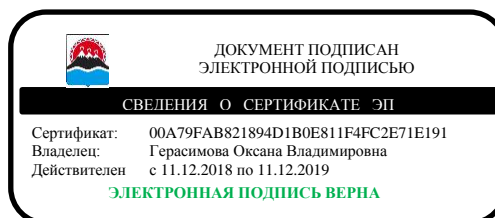
2. В сводном отчете регулирующим органом не представлены материалы, подтверждающие проведение детализированной оценки вероятности наступления рисков негативных последствий в связи с введением запрета для субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих

деятельность по ОКВЭД, попадающих под действие данного проекта постановления.

3. В сводном отчёте регулирующим органом не представлены материалы, подтверждающие обоснованность выводов о том, что принятие рассматриваемого проекта постановления не повлечет дополнительных издержек для субъектов малого и среднего предпринимательства, в частности, об отсутствии издержек, связанных с компенсационными выплатами при досрочном расторжении трудового договора с иностранными работниками, а также издержек, связанных с поиском новых сотрудников.

На основании изложенного, Агентство обращает внимание регулирующего органа о необходимости более глубокого и детализированного подхода при проведении оценки регулирующего воздействия разрабатываемых регулирующим органом нормативных правовых актов.

Руководитель



О.В. Герасимова