

Заключение об оценке регулирующего воздействия № 38/48

Агентством инвестиций и предпринимательства Камчатского края (далее – уполномоченный орган, Агентство) в соответствии с частью 4.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края и экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П (далее – Порядок № 233-П), рассмотрен проект приказа Агентства лесного хозяйства и охраны животного мира Камчатского края «Об утверждении порядка выдачи краевым государственным казенным учреждением «Служба по охране животного мира и государственных природных заказников Камчатского края» разрешений на посещение территорий государственных природных заказников регионального значения» (проект нормативного правового акта, проект Приказа регулирующего органа), разработанный Агентством лесного хозяйства и охраны животного мира Камчатского края (далее - регулирующей орган), и установлено следующее.

Настоящее заключение подготовлено впервые.

Регулирующим органом проведены публичные консультации по проекту постановления в сроки с 30.05.2019 по 21.06.2019.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта приказа размещена на региональном портале <http://regulation.kamgov.ru/projects#npa=6388>.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

Действие предлагаемого проектом Приказа регулирования направлено на сохранение лесов, расположенных на территориях природных заказников Камчатского края, объектов животного мира и среды их обитания, включая занесенных в Красную книгу, а также на регулировании деятельности, осуществляемой на территории природных заказников Камчатского края.

Основание для разработки проекта нормативного правового акта: Федеральный закон от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях»; Федеральный закон от 24.04.1995 № 52-ФЗ «О животном мире»; Закон Камчатского края от 04.07.2008 № 85 «Об охране окружающей среды в Камчатском крае»; Закон Камчатского края от 29.12.2014 № 564 «Об особо охраняемых природных территориях в Камчатском крае»; Постановление

Правительства Камчатского края от 11.01.2010 № 2-П «Об утверждении Перечня объектов животного и растительного мира, нуждающихся в особом внимании за их состоянием в природной среде на территории Камчатского края, занесенных в Приложение к Красной книге Камчатского края»; Постановление Правительства Камчатского края от 29.01.2019 № 46-П «Об утверждении Порядка осуществления регионального государственного экологического надзора в Камчатском крае»; Постановление Правительства Камчатского края от 28.04.2011 № 165-П «Об утверждении Положения об Агентстве лесного хозяйства и охраны животного мира Камчатского края»; Устав краевого государственного казенного учреждения «Служба по охране животного мира и государственных природных заказников Камчатского края, утвержденным приказом Агентства лесного хозяйства и охраны животного мира в Камчатском крае от 21.07.2011 № 7-пр.

Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы, на решение которой направлено предлагаемое регулирование: ухудшение флоры и фауны на территориях природных заказников Камчатского края.

Проект Приказа разработан с целью определения процедуры посещения территорий природных заказников Камчатского края на основании выдаваемых разрешений, в рекреационных и иных целях, не связанных с обеспечением их функционирования, и поведение на их территории.

При этом рассматриваемый проект нормативного правового акта, отменяет ранее принятый Агентством по охране и использованию животного мира в Камчатском крае временный порядок выдачи разрешений на посещение территорий государственных природных заказников регионального значения.

Правовое регулирование затрагивает интересы физических и юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных на территории Камчатского края, осуществляющих деятельность на территории государственных природных заказников Камчатского края. Количество участников отношений, по сведениям, представленным регулирующим органом, по состоянию на дату написания настоящего заключения об оценке регулирующего воздействия - 645 человек /93 разрешения.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия уполномоченном органом сделаны следующие выводы:

- 1) В проекте НПА отсутствует полное наименование Заявления на выдачу разрешения на посещение территории государственного природного заказника регионального значения (для физических и юридических лиц).
- 2) Рекомендуем рассмотреть возможность получения Разрешения на посещение территорий государственного природного заказника регионального значения (для физических и юридических лиц) в электронном виде, например,

через федеральную государственную информационную систему "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)" и (или) "Портал государственных и муниципальных услуг (функций) Камчатского края», или через МФЦ Камчатского края.

3) Пункт 5 части 10, среди обязательных документов для получения Разрешения, установленных для предоставления Заявителем проектом Приказа, определяет копию разрешения на добычу объектов животного мира (с указанием видов диких животных, количества, подлежащего добыче, района и сроков добычи, фамилии, имени, отчества лица, которое будет производить добычу). Рекомендуем дополнить вышеуказанный пункт – «в случае осуществления добычи объектов животного мира» или иной нормой, делающей исключения для тех, чье посещение не связано с осуществлением добычи объектов животного мира.

4) Также и пункт 6 части 10, среди обязательных документов для получения Разрешения, установленных для предоставления Заявителем проектом Приказа, определяет копию разрешения на проведение акклиматизации, переселения или гибридизации охотничьих ресурсов. Рекомендуем дополнить вышеуказанный пункт – «в случае проведения акклиматизации, переселения или гибридизации охотничьих ресурсов» или иной нормой, делающей исключения для тех, чье посещение не связано с осуществлением добычи объектов животного мира.

5) Среди оснований для отказов в выдаче Разрешений избыточными условиями для участников правового регулирования считаем следующие:

- «наличие в Учреждении подтвержденной информации о нарушениях со стороны Заявителя, установленного положением о конкретном Заказнике режима особой охраны и использования ранее полученного Разрешения». Данная норма не определяет за какой период в Учреждении должна быть подтвержденная информации о нарушениях со стороны Заявителя. Рекомендуем пересмотреть данное условие.

- «отсутствия регистрации автотранспортного средства;». Почему данное условие является основанием для отказа в выдаче Разрешения. Если посещение территории государственного природного заказника будет осуществляться без автотранспортного средства, то почему данное условие служит основанием для отказа в выдаче Разрешения. Рекомендуем пересмотреть данное условие.

Кроме того, уполномоченный орган рекомендует пересмотреть степень регулирующего воздействия на высокую, в связи с тем, что проект Приказа содержит положения, устанавливающие новые обязанности для участников правоотношений, а именно: проектом Приказа устанавливаются сроки для подачи необходимых сведений и документов на получение разрешений -

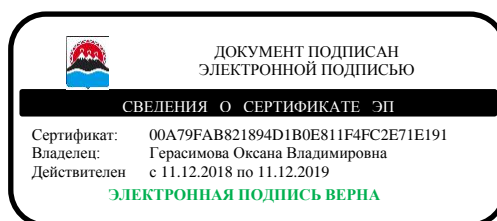
Заявление подается в Учреждение не позднее чем за 10 (десять) дней до планируемой даты посещения территории Заказника.

В рамках публичных консультаций поступили предложения от: Некоммерческого партнерства «Ассоциация Камчатских охотпользователей»; ООО «Асача»; ООО «Жакан плюс». При этом, регулирующим органом представлена незаполненная Сводка предложений.

Уполномоченным органом в результате рассмотрения проекта Приказа и сводного отчета установлено, что регулирующим органом сводный отчет подготовлен не в полном объеме, а именно, некорректно заполнены графы сводного отчета, подлежащие заполнению, а именно разделы: 16.1, 16.3 в соответствии с приказом Агентства от 15.08.2018 № 109-п «Об утверждении Методических рекомендаций по организации и проведению ОРВ проектов НПА Камчатского края».

По результатам рассмотрения представленных материалов установлено, что процедура оценки регулирующего воздействия, установленная Порядком № 233-П, разработчиком соблюдена не в полной мере. Проект Приказа остается без согласования. Рекомендуем рассмотреть возможность внесения изменений в проект Приказа с учётом рекомендаций уполномоченного органа с целью снижения регуляторной нагрузки на участников правоотношений и провести повторные обсуждения вводимого регулирования с заинтересованными лицами, которых затрагивает вводимое регулирование, с учетом соответствующей степени регулирующего воздействия и после устранения недостатков, указанных в настоящем заключении, повторно направить пакет документов, установленный Порядком № 233-П, в уполномоченный орган для повторного получения заключения об оценке регулирующего воздействия проекта Приказа.

Руководитель



О.В. Герасимова