

Заключение об оценке регулирующего воздействия № 38/46

Агентством инвестиций и предпринимательства Камчатского края (далее – уполномоченный орган, Агентство) в соответствии с частью 4.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края и экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П (далее – Порядок № 233-П), рассмотрен проект закона Камчатского края «Об установлении ограничения продажи несовершеннолетним электронных систем доставки никотина, жидкостей для электронных систем доставки никотина на территории Камчатского края», (далее – проект Закона, законопроект), разработанный депутатами Законодательного Собрания Камчатского края (далее – разработчики) и установлено следующее.

В соответствии с частью 1.9 Порядка № 233-П регулирующим органом при проведении оценки регулирующего воздействия в отношении проекта закона является Министерство экономического развития и торговли Камчатского края (далее – регулирующий орган).

Проект Закона отнесен к высокой степени регулирующего воздействия в соответствии с пунктом 1 части 1.4 постановления Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П.

Регулирующим органом проведены публичные консультации по проекту постановления в сроки с 23.05.2019 по 25.06.2019.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта постановления размещена на региональном портале <http://regulation.kamgov.ru/projects#npa=6384>.

Законопроект направлен регулирующим органом для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия – впервые.

Законопроект «Об установлении ограничения продажи несовершеннолетним электронных систем доставки никотина, жидкостей для электронных систем доставки никотина на территории Камчатского края» разработан с целью ограничения продажи несовершеннолетним электронных систем доставки никотина и жидкостей к ним в Камчатском крае. Вводимые ограничения обусловлены ростом популярности использования электронных систем доставки никотина (ЭСДН) среди несовершеннолетних.

Федеральным законом от 23.02.2013 № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» установлен приоритет охраны здоровья граждан перед интересами табачных компаний, а также реализации мероприятий, направленных на предотвращение воздействия окружающего табачного дыма и сокращение курения табака. Указанным федеральным законом введен запрет продажи табачной продукции несовершеннолетним и запрет потребления ими табака.

Федеральным законом от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» в качестве одной из приоритетных задач выделена охрана здоровья детей, являющаяся важнейшим и необходимым условием их физического и психологического развития. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии со своими полномочиями разрабатывают и реализуют нормативные правовые акты, направленные на профилактику, раннее выявление и лечение заболеваний, формирование у детей и их родителей мотивации к здоровому образу жизни.

На шестой и седьмой сессиях Конференции Сторон Рамочной конвенции ВОЗ по борьбе против табака были представлены доклады этой организации, посвященные ЭСДН и доставки продуктов, не являющихся никотином.

В частности, отмечалось, что уровни токсичных веществ могут в значительной степени варьироваться в рамках одной марки курительных систем и иногда достигать более высоких уровней, чем в табачном дыме. Ряд металлов, в том числе свинец, хром и никель, а также формальдегид, были обнаружены в аэрозоле некоторых изделий в концентрациях, равных или превышающих концентрации традиционных сигарет.

Выделяемый электронными средствами курения пар создает серьезную угрозу для детей и подростков, для плода в утробе матери. Кроме того, он усиливает воздействие никотина и ряда токсичных веществ на некурящих людей и окружающих.

Имеются сведения о существовании около 8000 уникальных ароматов для жидкости электронных приспособлений для курения. Нагреваемые и вдыхаемые ароматизаторы с различными запахами (попкорна, корицы и вишни) потенциально опасны. Многие являются раздражителями, которые могут усиливать воспаление дыхательных путей, приводить к приступам аллергии, астмы и обострению сердечно-сосудистых заболеваний. Это касается и тех жидкостей, в которых отсутствует никотин.

Исследования показывают, что люди, использующие эти приспособления, значительно реже бросают курить, чем курильщики, которые не пользовались ими. При этом молодые люди, использующие электронные

системы, чаще курят, чем те, кто ими не пользуется. В некоторых электронных средствах доставки никотина присутствуют частицы кристаллического кремния и металлов в концентрациях, более высоких, чем в табачном дыме, среди которых наибольшую озабоченность вызывают частицы кристаллического кремния размером чуть более 1 мкм, способные вызывать легочные, онкологические и аутоиммунные заболевания.

Большинство ЭСДН не подвергались тестированию независимых ученых, однако ограниченное тестирование вскрыло широкий разброс в характере токсичности состава выделяемых продуктов. ЭСДН создают серьезную угрозу для подростков, приобщают детей к курению, стимулируют те же поведенческие характеристики, что и потребление табака, вызывают привыкание к никотину. ВОЗ отмечала, что пользователи сами заправляют жидкость в электронные сигареты, таким образом, уровень никотина определяет не производитель, а пользователь. При некорректном использовании взрослыми и, особенно, несовершеннолетними может привести к весьма негативным последствиям.

За последние годы на российском потребительском рынке появилось большое количество электронных систем доставки никотина. Наиболее распространенным вариантом ЭСДН являются «электронные сигареты» и «вейпы», которые представляют собой устройства, в которых вместо сжигания или использования табачного листа происходит испарение раствора для его последующего вдыхания пользователем.

Кроме того, в процессе использования ЭСДН в общественных местах находящиеся рядом люди также подвергаются воздействию аэрозоли, вдыхаемой пользователями ЭСДН, в связи с повышением фонового уровня содержания в воздухе вышеуказанных токсичных веществ, а также содержащегося никотина.

Таким образом, появление на потребительском рынке ЭСДН, имеющих потенциал риска для здоровья, и увеличивающаяся популярность ЭСДН среди несовершеннолетних, по мнению Разработчиков, является проблемой, нуждающейся в решении. А необходимость решения обозначенной проблемы очевидна и обуславливается еще тем, что основным потребителем, как отмечалось ранее, является молодежь, включая несовершеннолетних, которые являются стратегическим ресурсом Камчатского края, основой его дальнейшего развития, в этой связи важно позаботиться о здоровье подрастающего поколения уже сегодня.

На сегодняшний день в Камчатском крае отсутствует специализированный нормативный правовой акт, определяющий соответствующие запреты и ограничения на территории Камчатского края и ответственность за продажу ЭСДН.

Таким образом, законопроект разработан в целях защиты здоровья несовершеннолетних и устанавливает ограничения продажи ЭСДН, жидкостей для них на территории Камчатского края.

Проектом Закона не допускается продажа несовершеннолетним ЭСДН и жидкостей для них на территории Камчатского края.

При этом, принятие данного законопроекта потребует внести изменения в Закон Камчатского края «Об административных правонарушениях», в котором будет прописываться ответственность для субъектов предпринимательской деятельности и физических лиц за несоблюдение ограничения продажи ЭСДН несовершеннолетним.

Предлагаемое регулирование может оказывать влияние на следующие группы лиц:

- субъекты предпринимательской деятельности, осуществляющие продажу ЭСДН, жидкостей для ЭСДН на территории Камчатского края;
- несовершеннолетние покупатели ЭСДН, жидкостей для ЭСДН на территории Камчатского края;
- уполномоченные органы на организацию и осуществление государственного контроля (надзора) в сфере розничной продажи ЭСДН, жидкостей для ЭСДН на территории Камчатского края, а также иные органы государственной власти, интересы и полномочия которых могут быть затронуты рассматриваемым правовым регулированием.

Определить точное количество субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих продажу ЭСДН, жидкостей для ЭСДН на территории Камчатского края и несовершеннолетних, вовлеченных в оборот ЭСДН и жидкостей к ним, на которых будет распространяться данное правовое регулирование, не представляется возможным, ввиду отсутствия статистических данных в этой сфере регулирования.

Уведомления о начале публичных консультаций были отправлены регулирующим органом: Уполномоченному при Губернаторе Камчатского края по защите прав предпринимателей, Камчатскому отделению ООО «Деловая Россия», Торгово-промышленной палате Камчатского края, Региональной общественной организации «Союз индивидуальных предпринимателей Камчатского края», Камчатскому региональному отделению Общероссийской организации малого и среднего предпринимательства ОПORA РОССИИ, Некоммерческому партнерству «Ассоциация предприятий и предпринимателей г. Вилючинска», Ассоциации работодателей агропромышленного комплекса Камчатского края, Ассоциации работодателей агропромышленного комплекса Камчатского края, Камчатскому региональному отделению общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Региональной общественной

организации «Союз индивидуальных предпринимателей Камчатского края», администрации Петропавловск-Камчатского городского округа, администрации Вилючинского городского округа, администрации Алеутского муниципального района, администрации Быстринского муниципального района, администрации Елизовского муниципального района, администрации Карагинского муниципального района, администрации Мильковского муниципального района, администрации Пенжинского муниципального района, администрации Соболевского муниципального района, администрации Тигильского муниципального района, администрации Усть-Большерецкого муниципального района, администрации Усть-Камчатского муниципального района, администрации Олюторского муниципального района.

Итоги рассмотрения поступивших предложений отражены регулирующим органом в Своде предложений.

В рамках проведения публичных консультаций проекта Закона была проведена рабочая встреча с Разработчиком, представителями общественных организаций и бизнеса, в которой все заинтересованные лица могли поучаствовать и высказать свои предложения по рассматриваемому проекту закона. По итогам встречи было принято решение принять проект закона, в представленной Разработчиками редакции, в дальнейшем, рассмотреть его уже в рамках проведения экспертизы. Кроме того, были даны рекомендации Разработчикам проекта Закона рассмотреть в дальнейшем возможность внесения изменений в действующую редакцию НПА, с учетом высказанных мнений участников рабочей встречи, предусмотрев в НПА норму представления при покупке данной группы товаров документов (возможно при требовании продавца, в случае возникновения сомнений), удостоверяющих личность гражданина – для точного определения возраста, а также рассмотреть возможность внесения изменений в части установления средств «закрытой продажи» данной группы товаров.

Уполномоченным органом был проведен мониторинг опыта субъектов Российской Федерации в аналогичной сфере регулирования: Закон Челябинской области от 25.12.2018 № 845-ЗО; Закон Московской области от 29.05.2018 № 73/2018-ОЗ; Закон Псковской области от 08.02.2019 № 1938-ОЗ; Закон Алтайского края от 07.05.2019 № 32-ЗС; Закон Архангельской области от 19.11.2018 № 23-3-ОЗ и другие.

В результате проведенного анализа нормативных правовых актов в указанных субъектах Российской Федерации и в законопроекте применяется сходное правовое регулирование в части установления запрета розничной продажи несовершеннолетним ЭСДН и жидкостей для них.

При подготовке заключения уполномоченным органом были

проанализированы следующие варианты регулирования:

1 вариант – «статус-кво» (отказ от принятия законопроекта);

2 вариант – предлагаемое правовое регулирование – установить на территории Камчатского края ограничение продажи несовершеннолетним электронных систем доставки никотина, жидкостей для электронных систем доставки никотина;

3 вариант – принятие законопроекта с учетом предложений, поступивших в результате рабочей встречи (результаты описаны выше).

1 вариант: отрицательные эффекты – бесконтрольная продажа несовершеннолетним ЭСДН и жидкостей к ним, отсутствие ответственности у предпринимателей, осуществляющих продажу несовершеннолетним ЭСДН, что в свою очередь, в целом, будет оказывать негативное влияние на демографическую ситуацию в Камчатском крае.

2 вариант правового регулирования, по мнению разработчиков, характеризуется появлением у субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих розничную продажу ЭСДН и жидкостей для них новых обязанностей по соблюдению запрета продажи несовершеннолетним ЭСДН и жидкостей для них.

Риски решения проблемы предложенным Разработчиками способом связаны с:

- уменьшением оборота субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих продажу ЭСДН и жидкостей для них, ввиду установления запрета для продажи указанной категории продукции несовершеннолетним;

- приобретением несовершеннолетними ЭСДН через Интернет;

- нарушением субъектами предпринимательской деятельности установленных ограничений.

Дополнительные издержки бизнеса состоят в сумме уплачиваемых штрафов, в случае нарушения устанавливаемого законопроектом запрета на продажу несовершеннолетним ЭСДН и жидкостей для них. За продажу несовершеннолетним ЭСДН предусматривается наложение административного штрафа на граждан в размере от трех до пяти тысяч рублей; на должностных лиц – от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на лиц, осуществляющую предпринимательскую деятельность без образования юридического лица – от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц – от ста тысяч рублей до ста пятидесяти тысяч рублей (в соответствии с нормами Закона Камчатского края от 19.12.2018 № 209 «Об административных правонарушениях»).

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия законопроекта уполномоченный орган считает, что мнение о наличии проблемы

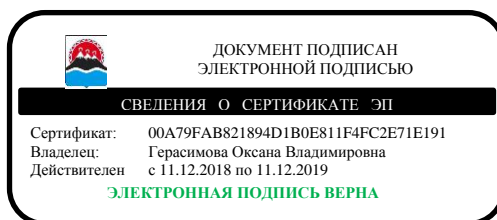
и целесообразность ее решения с помощью данного способа регулирования (2 вариант правового регулирования) обоснованы.

Кроме того, считаем целесообразным проведение экспертизы рассматриваемого законопроекта через 1 год (с момента вступления в законную силу) в целях анализа выбранного способа регулирования, а также оценки фактических положительных и отрицательных последствий установленного правового регулирования.

Рассматриваемый законопроект вариант регулирования, по оценке разработчиков, окажет положительное влияние на здоровье населения в целом, ограничит распространение вредной привычки среди несовершеннолетних, а в дальнейшем, окажет положительное влияние на демографическую ситуацию в Камчатском крае.

Законопроект не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, а также краевого бюджета.

Руководитель



О.В. Герасимова