

Заключение об оценке регулирующего воздействия № 38/45

Агентством инвестиций и предпринимательства Камчатского края (далее – уполномоченный орган, Агентство) в соответствии с частью 4.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края и экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П (далее – Порядок № 233-П), рассмотрен проект постановления Правительства Камчатского края «О внесении изменений в Приложение к постановлению Правительства Камчатского края от 28.12.2018 № 581-П «Об утверждении Порядка предоставления из краевого бюджета юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям грантов на создание и развитие оптово-распределительных и логистических центров по сбыту и переработке сельскохозяйственной продукции в Камчатском крае» (далее – проект постановления Камчатского края), разработанный Министерством сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности Камчатского края (далее – регулирующий орган), и установлено следующее.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления Камчатского края уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

Проект Постановления Камчатского края размещен на Едином портале проведения независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов Камчатского края <https://nproject.kamgov.ru/document/frontend-document/view-project?id=7899>.

Регулирующим органом проведены повторные публичные консультации в сроки с 30.05.2019 по 26.06.2019.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Камчатского края размещена на региональном портале <http://regulation.kamgov.ru/projects#npa=6387>.

Порядок предоставления из краевого бюджета юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям грантов на создание и развитие оптово-распределительных и логистических центров по сбыту и переработке сельскохозяйственной продукции в Камчатском крае утвержден постановлением Правительства Камчатского края от 28.12.2018 № 581-П (далее – Порядок предоставления грантов).

Основанием для разработки данного правового регулирования послужило наличие требований к нормативным правовым актам и муниципальным правовым актам, устанавливающим порядок предоставления грантов в форме субсидий, в том числе предоставляемых на конкурсной основе, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.03.2019 № 322 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам и муниципальным правовым актам, устанавливающим порядок предоставления грантов в форме субсидий, в том числе предоставляемых на конкурсной основе» (далее – Постановление Правительства РФ от 27.03.2019 № 322) и, в свою очередь, необходимость приведения Порядка предоставления грантов в соответствие с Постановлением Правительства РФ от 27.03.2019 № 322.

Рекомендации органам государственной власти субъектов Российской Федерации привести в соответствие нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, устанавливающие порядок предоставления грантов в форме субсидий, в том числе предоставляемых на конкурсной основе, с общими требованиями, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 27.03.2019 № 322, **даны к исполнению в срок не позднее 1 августа 2019 г.**

Кроме того, проект постановления Камчатского края соответствуют Указу Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и направлен на создание благоприятных условий для развития системы оптовых распределительных и логистических центров на территории Камчатского края.

В настоящее время в Камчатском крае отмечается положительная динамика наращивания объемов производства сельскохозяйственной продукции. Однако объекты инфраструктуры агропромышленного комплекса, обеспечивающие условия для переработки сельхозпродукции, ее хранения и реализации в Камчатском крае отсутствуют.

Финансовая поддержка на создание оптовых распределительных центров в Камчатском крае направлена на развитие региональной товаропроводящей инфраструктуры, продвижению продукции камчатских товаропроизводителей, а также сельскохозяйственной продукции, произведенной в подсобных и крестьянско-фермерских хозяйствах.

Недостаточный уровень государственной поддержки может негативно повлиять на темпы экономического развития в Камчатском крае.

Цели правового регулирования направлены на реализацию Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», положений Государственной программ Камчатского края «Развитие

сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Камчатского края», утвержденной постановлением Правительства Камчатского края от 29.11.2013 № 523-П (далее Государственная программа).

Нормы проекта постановления Камчатского края являются правоустанавливающими, устанавливают право заявителям обратиться за финансовой поддержкой.

Правовое регулирование затрагивает интересы юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в сфере пищевой и перерабатывающей (за исключением рыбоперерабатывающей) промышленности Камчатского края, осуществляющие деятельность на сельской территории Камчатского края. По сведениям, указанным в сводном отчете, деятельность в сфере пищевой и перерабатывающей промышленности осуществляют около 80 предприятий. Из них в г. Петропавловске-Камчатском – 14 предприятий, в г. Вилючинск – 1 предприятие. На сельской территории Камчатского края около 59 предприятий.

Финансовое обеспечение реализации правового регулирования предусмотрено подпрограммой 3 «Развитие пищевой и перерабатывающей промышленности» Государственной программы, на 2019 год на реализацию данного мероприятия предусмотрено 21 млн рублей, на 2020 год – 9 млн рублей.

Описание новых или изменения содержания существующих обязанностей субъектов предпринимательской и инвестиционной:

условиями участия в конкурсном отборе являются:

1) участник конкурсного отбора осуществляет деятельность в сфере пищевой и перерабатывающей (за исключением рыбоперерабатывающей) промышленности Камчатского края в сельской местности Камчатского края;

2) участник конкурсного отбора не является государственным (муниципальным) учреждением (для юридических лиц);

3) наличие у участника конкурсного отбора:

а) утвержденного долгосрочного (на 5 лет) плана финансово-хозяйственной деятельности (далее – бизнес-план);

б) плана расходов на создание и (или) развитие оптово-распределительного и логистического центра с указанием наименования приобретаемого имущества, выполняемых работ, оказываемых услуг, их количества, цены, источников финансирования (гранта и собственных средств);

4) участник конкурсного отбора не являлся получателем средств краевого бюджета на финансовое обеспечение (возмещение) затрат, указанных в бизнес-плане и плане расходов;

5) доля объемов по заготовке, и (или) сортировке, и (или) первичной переработке, и (или) охлаждению/заморозке продукции растениеводства участника конкурсного отбора составляет в общем объеме его производственной деятельности не менее 70 %;

б) участник конкурсного отбора обязуется:

а) оплачивать не менее 20% стоимости каждой статьи приобретаемого имущества, выполняемых работ, оказываемых услуг, софинансируемой за счет средств гранта, указанной в плане расходов;

б) использовать имущество, приобретаемое за счет средств гранта, исключительно на создание и (или) развитие оптово-распределительного и логистического центра в течение 3-х лет со дня окончания срока расходования гранта;

в) не продавать, не дарить, не передавать в аренду, не обменивать, не вносить в виде пая (вклада) имущество, приобретаемое за счет средств гранта и зарегистрированное в установленном порядке, и не отчуждать его иным образом в соответствии с законодательством Российской Федерации в течение 3-х лет со дня окончания срока расходования гранта;

г) осуществлять деятельность оптово-распределительного и логистического центра в течение 3-х лет со дня окончания срока расходования гранта;

7) соответствие участника конкурсного отбора на первое число месяца, в котором подаются документы для участия в конкурсе, следующим требованиям:

а) участник конкурсного отбора – юридическое лицо не должно находиться в процессе реорганизации, ликвидации, банкротства, а участник конкурсного отбора – индивидуальный предприниматель не должен прекратить деятельность в качестве индивидуального предпринимателя;

б) у участника конкурсного отбора должна отсутствовать неисполненная обязанность по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;

в) участник конкурсного отбора не должен являться иностранным юридическим лицом, а также российским юридическим лицом, в уставном (складочном) капитале которого доля участия иностранных юридических лиц, местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении такого юридического лица, в совокупности превышает 50 %;

г) участник конкурсного отбора не получает средства из краевого бюджета на основании иных нормативных правовых актов Камчатского края на финансовое обеспечение (возмещение) затрат, указанных в бизнес-плане и плане расходов;

д) отсутствие просроченной задолженности по возврату в краевой бюджет субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных в том числе в соответствии с иными правовыми актами Камчатского края и иная просроченная задолженность перед бюджетом Камчатского края.

В случае подачи заявки на участие в конкурсе у субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности возникает обязанность по подготовке и предоставлению пакета документов, необходимого для получения данного гранта. После получения гранта возникает обязанность по предоставлению ежеквартальной отчетности об использовании гранта.

Учитывая, что получателю гранта необходимо будет предоставлять информацию и подтверждающие документы ежеквартально (то есть не менее 4 раз в год), на подготовку документов и необходимой информации потребуется примерно около 3-х часов рабочего времени, то расходы составят: - порядка 1428,57 рублей в год.

Выгоды у потенциальных получателей грантов могут возникнуть в части безвозмездной финансовой поддержки в размере 30,0 млн. рублей.

Учитывая изложенное, выгоды значительно превышают сумму издержек. Более детальная информация отражена в приложении к настоящему заключению - калькуляторе выгод и издержек.

Риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий не установлены.

Индикативными показателями оценки достижения заявленных целей регулирования являются – количество постоянных рабочих мест и прирост объема реализованной продукции.

В рамках проведения повторных публичных консультаций по проекту постановления Камчатского края поступили отзывы от: Администрации Усть-Большерецкого муниципального района; ООО «Мильковский районный комбинат пищевых продуктов «Юнет»; старшего научного сотрудника, кандидата биологических наук, доцента Камчатского филиала Тихоокеанского института географии Дальневосточного отделения Российской академии наук (КФ ТИГ ДВО РАН), члена Общественного совета при регулирующем органе; АО «Петропавловский хлебокомбинат». Регулирующим органом все поступившие мнения отражены в своде предложений.

Кроме того, проект постановления Камчатского края рассмотрен на заседании Общественного совета при регулирующем органе, протокол заседания от 05.06.2019 (далее- Общественный совет).

По результатам обсуждений Общественным советом проект постановления Камчатского края был одобрен и признан актуальным и значимым для агропромышленного комплекса региона.

Предполагаемая дата вступления в силу проекта постановления Камчатского края - июль 2019 года.

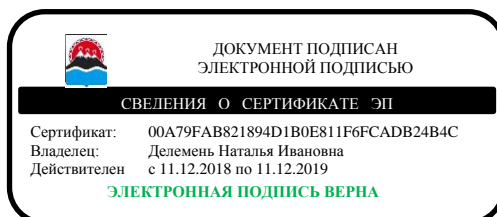
Уполномоченным органом в результате рассмотрения проекта постановления и сводного отчета установлено, что регулирующим органом соблюдены процедуры, предусмотренные Порядком № 233-П.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления уполномоченный орган считает, что мнение о наличии проблемы и целесообразность ее решения с помощью данного способа регулирования обоснованы.

Проект постановления Камчатского края разработан в рамках полномочий, переданных субъекту Российской Федерации, направлен на совершенствование правового регулирования, затрагивающего вопросы оказания государственной поддержки субъектам предпринимательской деятельности, осуществляющим деятельность в сфере пищевой и перерабатывающей промышленности, на создание благоприятных условий для развития предприятий пищевой промышленности, создание новых рабочих мест, развитие системы импортозамещения.

Проект постановления Камчатского края не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также краевого бюджета.

Руководитель



О.В. Герасимова

Исп.
А.С. Садовникова
Тел. (415-2) 42-43-99