

## Заключение об оценке регулирующего воздействия № 38/43

Агентством инвестиций и предпринимательства Камчатского края (далее – уполномоченный орган, Агентство) в соответствии с частью 4.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края и экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П (далее – Порядок № 233-П), рассмотрен проект постановления Губернатора Камчатского края «Об утверждении лимитов добычи охотничьих ресурсов и квот добычи охотничьих ресурсов, за исключением таких лимитов и квот в отношении охотничьих ресурсов, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения, для Камчатского края на период с 01 августа 2019 года до 01 августа 2020 года» (далее – проект постановления), разработанный Агентством лесного хозяйства и охраны животного мира Камчатского края (далее – регулирующий орган), и установлено следующее.

Настоящее заключение подготовлено впервые.

Регулирующим органом проведены повторные публичной консультации с учетом рекомендуемой уполномоченным органом степени регулирующего воздействия в сроки с 24.05.2019 по 24.06.2019.

Проект Постановления размещен на Едином портале проведения независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов Камчатского края <https://npraproject.kamgov.ru/document/frontend-document/view-project?id=7969>.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта Постановления размещена: на региональном портале <http://regulation.kamgov.ru/projects#nra=6385>.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

Проект постановления разработан с целью определения квот добычи в отношении каждого охотничьего угодья для эффективного и неистощительного использования лимитируемых охотничьих ресурсов на территории Камчатского края в предстоящий сезон охоты 2019-2020 годов.

Ежегодное определение лимитов добычи охотничьих ресурсов и квот добычи охотничьих ресурсов, охотничьих угодий для Камчатского края осуществляется в срок не позднее 1 августа текущего года на период до 1 августа следующего года.

При разработке проекта постановления регулирующим органом учитывалась численность охотничьих ресурсов, размещение в среде обитания, динамика состояния и другие данные государственного мониторинга охотничьих ресурсов и среды их обитания, документированная информация государственного охотхозяйственного реестра, данные федерального государственного статистического наблюдения в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов.

В рамках ведения государственного учета, государственного кадастра и государственного мониторинга, регулирующим органом ведется обработка статистической отчетности, научных отчетов и прочих материалов. Для обеспечения работ в рамках ведения государственного учета, государственного кадастра и государственного мониторинга (приказ Минприроды России от 06.09.2010 № 344 «Об утверждении порядка ведения государственного мониторинга охотничьих ресурсов и среды их обитания и применения его данных»), а также проведения мероприятий по охране охотугодий должностными лицами обеспечено исполнение следующих приказов регулирующего органа:

- от 06.07.2017 № 657-пр «О мероприятиях по сохранению охотничьих ресурсов в летне-осенний и осенне-зимний периоды охоты на территории Камчатского края в 2017-2018 годах»;

- от 21.11.2012 № 724-пр «Об утверждении форм бланков карточек учета охотничьих ресурсов и опросных сведений»;

- приказы Агентства лесного хозяйства и охраны животного мира Камчатского края по проведению учетов численности объектов животного мира на территории Камчатского края в 2019 году, по проведению весеннего учета бурого медведя в 2018 году, по проведению учетов численности снежного барана на учетных площадках в охотничьих угодьях Камчатского края в 2018 году.

Послепромысловый учет проводится силами охотоведов, егерей и охотников хозяйств, специалистов Агентства лесного хозяйства и охраны животного мира Камчатского края и КГКУ «Служба по охране животного мира». Всего в учетных работах принимает участие около 280 человек.

В 2019 году на территории Камчатского края был проведен наземный учет численности основных видов пушных зверей, боровой дичи, лося, дикого северного оленя. Проводился опрос охотников. Кроме того, в рамках ведения государственного учета, государственного кадастра и государственного мониторинга, проведена обработка статистической отчетности, научных отчетов и прочих ведомственных источников, материалов специальных учетов снежного барана и бурого медведя в 2018 году.

Лимиты добычи охотничьих ресурсов и квот добычи охотничьих ресурсов на сезон охоты 2018-2019 годов утверждены постановлением Губернатора Камчатского края от 26.07.2018 № 58 «Об утверждении лимитов добычи охотничьих ресурсов и квот добычи охотничьих ресурсов, за исключением таких лимитов и квот в отношении охотничьих ресурсов, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения, для Камчатского края на период с 01.08.2018 до 01.08.2019 г» после получения положительного заключения государственной экологической экспертизы, утвержденного приказом Минприроды Камчатского края от 13.06.2018 № 109-П (согласование Минприроды России от 17.07.2018 № 04-16-29/18931).

Ресурсы лимитируемых видов (диких копытных животных, бурого медведя, соболя, выдры, рыси) в целом по Камчатскому краю использовались в пределах допустимых нормативов изъятия. Рассчитанные квоты добычи являлись щадящими, учитывали промысловую нагрузку на отдельные участки, а также уровень браконьерства, и заведомо не вели к перепромыслу. В сезоне охоты 2018-2019 годов охота осуществлялась с соблюдением требований, установленных приказом Минприроды России 16.11.2010 № 512 «Об утверждении правил охоты», постановлением Губернатора Камчатского края от 12.04.2013 № 50 «Об определении видов разрешенной охоты и параметров осуществления охоты в охотничьих угодьях на территории Камчатского края, за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения», постановлением Правительства Камчатского края от 19.06.2018 № 248-П «О введении ограничений охоты на территории Камчатского края в 2018-2021 годах». Охота на бурого медведя, снежного барана, соболя и выдры допускалась во всех административных районах, кроме Алеутского района. На лося, в целях сохранения численности и с учетом рекомендаций профильного научного учреждения, охота открывалась только в охотугодьях Мильковского, Быстринского, Усть-Камчатского, Тигильского и Карагинского районов Камчатского края.

Настоящий проект постановления разработан регулирующим органом в соответствии со статьей 6 Федерального закона от 24.04.1995 № 52-ФЗ «О животном мире», статьями 24 и 33 Федерального закона от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», на основании приказов Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 30.04.2010 № 138 «Об утверждении нормативов допустимого изъятия охотничьих ресурсов и нормативов численности охотничьих ресурсов в охотничьих угодьях» и от 29.06.2010 № 228 «Об утверждении порядка

принятия документа об утверждении лимита добычи охотничьих ресурсов, внесения в него изменений и требований к его содержанию», а также с учетом правоприменительной практики.

Так, квоты добычи по каждому закрепленному охотничьему угодию установлены на основании поступивших в регулирующий орган 231 заявки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих охотхозяйственную деятельность на основании охотхозяйственных соглашений или долгосрочных лицензий на право пользования животным миром (далее – охотпользователи). В случае непредставления к установленному сроку заявки (до 15 апреля текущего года), квоты добычи не устанавливались. Кроме того, при применении нормативов допустимого изъятия в случае получения дробных чисел правило математического округления в части увеличения целой части на единицу не применялось в целях недопущения превышения объемов добычи.

В целях увеличения численности охотничьих ресурсов, сохранения охотничьих ресурсов, а также достижения оптимальной половой и возрастной структуры и качественных показателей охотничьих ресурсов юридические лица, индивидуальные предприниматели, заключившие охотхозяйственные соглашения или указанные в статье 71 Федерального закона от 24.07.2009 № 209-ФЗ, вправе указывать в заявке меньший размер квоты в отношении отдельных видов охотничьих ресурсов, чем рассчитанный по установленным нормативам допустимого изъятия охотничьих ресурсов.

Проект постановления подготовлен в соответствии с Административным регламентом, утвержденным постановлением Губернатора Камчатского края от 04.06.2012 № 116 «Об утверждении административного регламента предоставления Агентством лесного хозяйства и охраны животного мира Камчатского края государственной услуги по установлению лимитов добычи охотничьих ресурсов и квот их добычи, за исключением таких лимитов и квот в отношении охотничьих ресурсов, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения для Камчатского края». При подготовке настоящего постановления учтены также рекомендуемые Минприроды России формы документов об утверждении лимита и квот.

Проект постановления в составе материалов, обосновывающих объемы (лимиты, квоты) изъятия охотничьих ресурсов на территории Камчатского края на период с 01 августа 2019 года до 01 августа 2020 года, получил положительное заключение государственной экологической экспертизы Министерства природных ресурсов и экологии Камчатского края (Приказ Министерства природных ресурсов и экологии Камчатского края от

14.06.2019 № 97-П). Экспертная комиссия в составе: руководителя экспертной комиссии – заместителя руководителя Управления Россельхознадзора по Камчатскому краю и Чукотскому автономному округу, биолога – охотоведа – Кудзина К.К.; ответственного секретаря комиссии - начальника отдела охраны окружающей среды и государственной экологической экспертизы Минприроды Камчатского края – Даниловой А.М.; и членов комиссии: доцента кафедры «Защиты окружающей среды и водопользования», заместителя декана технологического факультета по науке ФГБОУ ВО «КамчатГТУ» , кандидата сельскохозяйственных наук – Лазарева Г.А., научного сотрудника лаборатории экологии высших позвоночных Камчатского филиала ФГБУН «Тихоокеанский институт географии» ДВО РАН – Валенцева А.С., научного сотрудника Камчатского филиала ФГБНУ «Всероссийский научно-исследовательский институт рыбного хозяйства и океанографии» («КамчатНИРО») – Лебедько М.В. отметила, что представленные на экспертизу материалы выполнены в соответствии с требованиями Федеральных законов от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе», приказа Госкомэкологии Российской Федерации от 16.05.2000 № 372 «Об утверждении Положения об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации». Кроме того, в представленных материалах на экологическую экспертизу содержится оценка воздействия на окружающую среду, которой предусмотрены природоохранные мероприятия в целях снижения негативного воздействия на окружающую среду.

Информация по обсуждению объекта государственной экологической экспертизы опубликована в официальных изданиях органов исполнительной власти Камчатского края и органов местного самоуправления- газетах: «Официальные ведомости» от 14.02.2019 № 29-31 (4895-4897); информационном бюллетене «Елизовский вестник» от 28.02.2019 № 8 (№ 410); «Карагинские Вести» от 01.02.2019 № 7; «Панорама» от 25.01.2019 № 4 (7270); «Усть-Камчатский Вестник» от 23.01.2019 № 2 (754); «Мильковские Новости» от 01.02.2019; «Ударник» от 31.01.2019 № 4 (№ 9473); «Олюторский Вестник» от 12.02.2019 № 12 (10436); «Новая жизнь» от 09.02.2019 № 6; «Полярная звезда» от 22.01.2019 № 04 (6578); «Соболевский Вестник» от 01.02.2019 № 1 (105).

Указанные материалы также размещались на официальных сайтах администраций Елизовского, Быстринского, Мильковского, Соболевского, Усть-Большерецкого, Усть-Камчатского, Карагинского, Олюторского, Пенжинского, Тигильского муниципальных районов, официальном сайте

исполнительных органов государственной власти Камчатского края в сети Интернет.

Кроме того, информация по обсуждению объекта государственной экологической экспертизы направлялась руководителям охотпредприятий, осуществляющих виды деятельности в сфере охотничьего хозяйства (письмо регулирующего органа от 11.03.2019 № 08-1062), в Управление Росприроднадзора по Камчатскому краю (письмо регулирующего органа от 01.04.2019 № 08-1315).

По результатам экспертизы сделан вывод, что:

1) в результате освоения установленных объёмов (лимитов, квот) изъятия охотничьих ресурсов на территории Камчатского края на период с 1 августа 2019 года до 1 августа 2020 года воздействие на окружающую среду считается допустимым, а реализация объекта экспертизы – возможной;

2) процедура определения лимита добычи для каждого вида охотничьих ресурсов по Камчатскому краю на период с 1 августа 2019 года до 1 августа 2020 года соответствует действующему законодательству в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов;

3) при исчислении лимита добычи охотничьих ресурсов учтены их численность, размещение в среде обитания, динамика численности и другие данные государственного мониторинга охотничьих ресурсов;

4) квоты добычи по каждому виду охотничьих ресурсов в отношении закрепленных охотничьих угодий определены в соответствии с заявками охотпользователей, в пределах установленных нормативов допустимого изъятия на основании данных о численности заявленных видов охотничьих ресурсов.

Прием предложений и рекомендаций от физических и юридических лиц по обсуждаемому вопросу осуществлялся до 19.04.2019.

Общественные слушания по обсуждению рассматриваемых материалов по объекту «Материалы, обосновывающие объемы (лимиты, квоты) изъятия охотничьих ресурсов на территории Камчатского края на период с 1 августа 2019 года до 1 августа 2020 года», (в том числе оценки воздействия на окружающую среду) были проведены 19.04.2019.

Предложения и рекомендации по обсуждаемым материалам по объекту, обосновывающим намечаемую хозяйственную деятельность, принимались до 19 мая 2019 года.

Предложения в рамках оценки регулирующего воздействия принимались до 24.06.2019 года.

Таким образом, все заинтересованные лица могли высказать свои замечания и предложения по проекту постановления.

В рамках публичных консультаций по проекту постановления, поступило 4 предложения от участников (некоммерческая организация «Ассоциация камчатских охотпользователей», исполнительный директор Турушев А.А. - 3 предложения, общественная организация «Паланское общество охотников и рыболовов», председатель Самохвалов М.И. – 1 предложение). Итого: 1 – учтено, 3 – не учтено. По отклоненным замечаниям регулирующим органом представлена обоснованная позиция. Более детальная информация отражена в своде предложений.

По сведениям, представленным регулирующим органом, правовое регулирование затрагивает интересы юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих охотхозяйственную деятельность на основании охотхозяйственных соглашений или долгосрочных лицензий на право пользования животным миром на территории Камчатского края. Всего – 131 юридическое лицо и 2 индивидуальных предпринимателя.

Новых функций, полномочий и обязанностей исполнительных органов государственной власти Камчатского края, а также расходов (возможных поступлений) краевого бюджета проектом постановления не предусмотрено.

Расходов охотпользователей Камчатского края, связанных с необходимостью соблюдения установленных проектом постановления обязанностей либо с изменением содержания таких обязанностей не предусмотрено.

Кроме того, новых обязанностей правовым регулированием для субъектов предпринимательской деятельности не вводится.

Применение альтернативных способов решения проблемы или сохранение ситуации «статус-кво» неприемлемо, в связи с наличием требований, установленных нормами федерального законодательства (а именно: абзац 3 статья 6 Федерального закона от 24.04.1995 № 52-ФЗ «О животном мире»; статья 24 Федерального закона № 209-ФЗ от 24.07.2009 года «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и другие).

Риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий не установлены.

Уполномоченным органом в результате рассмотрения проекта постановления и сводного отчета установлено, что регулирующим органом соблюдены процедуры, предусмотренные Порядком № 233-П.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления уполномоченный орган считает, что мнение о наличии проблемы и целесообразность ее решения с помощью данного способа регулирования обоснованы.

Проект постановления разработан в соответствии с требованиями федерального и регионального законодательства в рамках полномочий, переданных субъекту Российской Федерации.

Проект постановления не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, а также краевого бюджета.

Руководитель



О.В. Герасимова