

## **Заключение об оценке регулирующего воздействия № 38/31**

Агентством инвестиций и предпринимательства Камчатского края (далее – уполномоченный орган, Агентство) в соответствии с частью 4.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края и экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П (далее – Порядок № 233-П), рассмотрен проект Постановления Правительства Камчатского края «Об утверждении Порядка предоставления организациям жилищно-коммунального хозяйства субсидий из краевого бюджета на возмещение затрат, связанных с ростом цен на мазут и уголь, возникших в связи с оказанием услуг теплоснабжения» (далее – проект Постановления, Порядок, субсидии), разработанный Министерством жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Камчатского края (далее – регулирующий орган), и установлено следующее.

Регулирующим органом проведены публичные консультации по проекту Постановления в сроки с 01.03.2019 по 29.03.2019.

Проект Постановления размещен на Едином портале проведения независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов Камчатского края <https://npraproject.kamgov.ru/document/frontend-document/view-project?id=7446>.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта Постановления размещена: на региональном портале: <http://regulation.kamgov.ru/projects/List/AdvancedSearch#npa=6366>.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

Проект постановления отнесен к высокой степени регулирующего воздействия в соответствии с пунктом 1 части 1.4 Порядка № 233-П.

В соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, разработан Порядок предоставления из краевого бюджета субсидий юридическим лицам - производителям тепловой

энергии в целях возмещения затрат, связанных с оказанием услуг теплоснабжения, возникших в связи с ростом цен на мазут и уголь в 2018 году, в Камчатском крае.

Необходимость данного правового регулирования возникла в связи с резким подорожанием топлива весной 2018 года и возникновением дополнительных затрат у организаций жилищно-коммунального хозяйства Камчатского края.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 01.12.2018 № 2654-р Камчатскому краю распределены дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации в связи с наличием расходов организаций жилищно-коммунального хозяйства, связанных с ростом цен на мазут и уголь в 2018 году, не имеющих источника покрытия.

Вводимое правовое регулирование определяет:

- критерии отбора потенциальных получателей субсидий для предоставления субсидий;
- требования, которым должны соответствовать получатели субсидий;
- условия предоставления теплоснабжающим организациям субсидий из краевого бюджета на возмещение затрат, связанных с ростом цен на мазут и уголь;
- документы, которые получатель субсидии предоставляет, в определенный Порядком срок;
- основания для отказа в предоставлении субсидии;
- размер субсидии, предоставляемой получателю субсидии, определяемый по формуле, установленной Порядком;
- меру ответственности получателей субсидий за нарушение условий, установленных при предоставлении субсидий.

Правовое регулирование затрагивает интересы юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальных предпринимателей, включенных в Перечень юридических лиц и индивидуальных предпринимателей Камчатского края - производителей тепловой энергии, на 2018 год, утвержденный постановлением Региональной службы по тарифам и ценам Камчатского края от 11.01.2018 № 3, которые:

- использовали в 2018 году в качестве топлива для выработки тепловой энергии мазут и (или) уголь;
- понесли дополнительные затраты, связанные с ростом цен на мазут и уголь, образовавшиеся при оплате поставок топлива в 2018 году (далее - участники отношений).

По сведениям, представленным регулирующим органом, таких групп участников от 5 до 10 единиц.

Уведомление о начале проведения публичных консультаций было разослано: Кириносенко Анатолий Владимирович; АО "Камчатэнергосервис"; АО "Корякэнерго"; АО "ЮЭСК"; АО "ОССОРА"; Кудряшову Владимиру Алексеевичу; МУП "Многоотраслевое предприятие ЖКХ КСП"; ООО "Колхоз Ударник"; ООО "КорякТеплоСнаб"; ООО "Морошка"; ПАО "Камчатскэнерго"; Уполномоченному при Губернаторе Камчатского края по защите прав предпринимателей.

Субсидии предоставляются регулирующим органом в пределах лимитов бюджетных обязательств на предоставление субсидий на соответствующий финансовый год, доведенных регулирующему органу в рамках подпрограммы 1 «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Камчатском крае» государственной программы Камчатского края «Энергоэффективность, развитие энергетики и коммунального хозяйства, обеспечение жителей населенных пунктов Камчатского края коммунальными услугами», утвержденной постановлением Правительства Камчатского края от 29.11.2013 № 525-П.

Субсидии предоставляются за счет средств, поступивших в краевой бюджет из федерального бюджета, в соответствии с Распоряжением Правительства Российской Федерации от 01.12.2018 № 2654-р. Сумма дотаций бюджету Камчатского края на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации в связи с наличием расходов организаций жилищно-коммунального хозяйства, связанных с ростом цен на мазут и уголь в 2018 году, не имеющих источника покрытия составляет не более 914 502,6 руб.

Возникновение расходов у получателей субсидий не предполагается. Проект Постановления направлен на установление механизма оказания финансовой помощи теплоснабжающим организациям.

В связи с принятием данного правового регулирования потребуются незначительное увеличение трудозатрат регулирующего органа в соответствии с Положением о регулирующем органе, утвержденным постановлением Правительства Камчатского края от 19.12.2008 №426-П.

Риск решения проблемы предложенным способом не установлен.

В рамках публичных консультаций по проекту Постановления, проводимых с 01.03.2019 по 29.03.2019, поступило 15 предложений от участников публичных консультаций, из которых: 4 - учтено; 1 - частично учтено; 10 - не учтено). Часть неучтенных предложений касалась возможности включения в расчет размера субсидии расходов по доставке/перевозке/хранению

топлива. Данные предложения регулирующим органом не учтены в связи с тем, что субсидии, в соответствии с проектом Постановления будут предоставляться за счет средств, поступивших в краевой бюджет из федерального бюджета в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 01.12.2018 № 2654-р, в соответствии с которым распределены дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации, в связи с наличием расходов организаций жилищно-коммунального хозяйства, связанных с ростом цен на мазут и уголь в 2018 году, не имеющих источника покрытия. Участник публичных консультаций – Кудряшов В.А. считает, что: «Необходимости государственного вмешательства - нет, так как вопросы тарифного регулирования уже определены законодательством. Предлагаемое государственное регулирование решит проблему только на краткосрочный период. На долгосрочный период необходим переход на источники энергии, не использующие мазут и уголь (топливо), т.е. бестопливные энергоисточники». Данное предложение не учтено регулирующим органом в связи с тем, что проект постановления не является нормативным правовым актом в сфере тарифного регулирования. Более развернутая информация по всем учтенным и неучтенным регулирующим органом предложениям, поступившим в рамках проведения публичных консультаций, отражена в Своде предложений.

Регулирующим органом проведен анализ опыта субъектов Российской Федерации в соответствующих сферах деятельности. Например, был изучен опыт применения правового регулирования по аналогичному вопросу в Мурманской области (постановление Правительства Мурманской области от 24.12.2018 N 615-ПП «О Правилах предоставления субсидии на возмещение недополученных доходов, связанных с ростом цен на топливо (мазут и (или) уголь), теплоснабжающим организациям, предоставляющим услуги теплоснабжения по регулируемым тарифам»).

В результате анализа опыта применения правового регулирования по вопросу предоставления субсидий на возмещения недополученных расходов, связанных с ростом цен на мазут и уголь, теплоснабжающим организациям в: Республике Бурятия, Республике Карелия, Приморском крае, Мурманской области, уполномоченным органом сделан вывод, что получатель субсидии предоставляет документы для получения субсидии в один орган государственной власти. В рассматриваемом правовом регулировании предполагается представление одного пакета документов, в определенный Порядком срок – до 01 мая текущего финансового года, в Региональную службу, а после рассмотрения и согласования Региональной службой, в срок до 01 июня представления пакета документов уже в регулирующий орган. Уполномоченный

орган рекомендует в дальнейшем при разработке нормативных правовых актов по предоставлению субсидий рассмотреть возможность согласования документов, необходимых для получения субсидии, в одну цепочку (то есть одним органом власти), в целях снижения административных барьеров, возникающих в результате согласования несколькими исполнительными органами государственной власти Камчатского края.

Нормы проекта Постановления являются правоустанавливающими, устанавливают право юридических лиц, индивидуальных предпринимателей – производителей тепловой энергии (участников отношений) обратиться за государственной поддержкой.

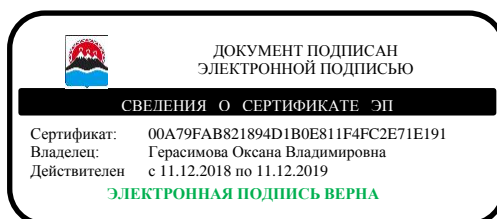
Применение альтернативных способов решения проблемы или сохранение ситуации «статус-кво» неприемлемо, в связи с необходимостью создания правового регулирования, направленного на оказания государственной поддержки организациям жилищно-коммунального хозяйства - производителям тепловой энергии в целях возмещения затрат, связанных с оказанием услуг теплоснабжения, возникших в связи с ростом цен на мазут и уголь в 2018 году, в Камчатском крае. Проект Постановления разработан в соответствии с требованиями федерального и регионального законодательства в рамках полномочий, переданных субъекту Российской Федерации

Уполномоченным органом в результате рассмотрения проекта Постановления и сводного отчета установлено, что регулирующим органом соблюдены процедуры, предусмотренные Порядком № 233-П.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта Постановления уполномоченный орган считает, что мнение о наличии проблемы и целесообразность ее решения с помощью данного способа регулирования обоснованы.

Проект Постановления не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также краевого бюджета.

Должность]



О.В. Герасимова

Исп.  
А.С. Садовникова  
Тел. (415-2) 42-45-81