

Заключение

об оценке регулирующего воздействия № 38/29

Агентством инвестиций и предпринимательства Камчатского края (далее – уполномоченный орган, Агентство) в соответствии с частью 4.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края и экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П (далее – Порядок № 233-П), рассмотрен проект постановления Правительства Камчатского края «О создании в Карагинском муниципальном районе Камчатского края особо охраняемой природной территории регионального значения – памятника природы регионального значения «Дранкинские горячие ключи» (далее – проект постановления), разработанный Министерством природных ресурсов и экологии Камчатского края (далее – регулирующий орган, Разработчиком проекта), и установлено следующее.

Регулирующим органом проведены публичные консультации по проекту постановления в сроки с 18.02.2019 по 18.03.2019.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта постановления размещена на региональном портале <http://regulation.kamgov.ru/projects#npa=6364>.

Проект постановления размещен на Едином портале проведения независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов Камчатского края <https://npaproject.kamgov.ru/document/frontend-document/view-project?id=7369>.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

На заседании Межведомственной рабочей группы по выработке решений по вопросам функционирования и развития системы особо охраняемых природных территорий регионального значения в Камчатском крае, которое состоялось 08.02.2019, было принято решение о придании статуса особо охраняемой природной территории (далее - ООПТ) регионального значения природных объектов и комплексов, расположенных в Карагинском муниципальном районе Камчатского края на земельном (лесном) участке площадью 12,9686 га, памятником природы регионального значения «Дранкинские горячие ключи» (далее – Памятник природы).

Проект постановления разработан в соответствии с Федеральным законом от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», Законом Камчатского края от 29.12.2014 № 564 «Об особо охраняемых природных территориях в Камчатском крае».

Впервые правовой статус Дранкинским горячим ключам, как памятника природы местного значения, был присвоен решением Малого совета Карагинского совета народных депутатов от 07.12.1992 № 59 «Об объявлении памятников природы на территории Карагинского района». Решением Совета депутатов Карагинского муниципального района от 11.08.2011 №20 «О признании утратившим силу решения Малого Совета Карагинского районного Совета народных депутатов от 07.12.1992 г. № 59 «Об объявлении памятников природы на территории Карагинского района» статус особо охраняемой природной территории памятника природы местного значения «Дранкинские минеральные источники» был утрачен.

Вводимое правовое регулирование направлено на объявление природного комплекса, образованного выходами термоминеральных вод на поверхности аллювиальной правобережной надпойменной террасы реки Гильмимильваям – правого притока реки Дранка Карагинского муниципального района Камчатского края, и включающий редкие охраняемые термофильные растительные сообщества, памятником природы регионального значения «Дранкинские горячие ключи» (профиль – комплексный (ландшафтный), а занятую им территорию площадью 12,9686 га – особо охраняемой природной территорией регионального значения, без изъятия земельных участков у пользователей, владельцев и собственников.

Проект постановления подготовлен с целью сохранения целостности, естественного состояния, восстановления частично нарушенных в результате нерегулируемого антропогенного воздействия уникальных природных комплексов Дранкинских горячих ключей, а также дальнейшего регулирования их использования в научных, рекреационных, бальнеологических, эколого-просветительских и культурных целях.

Проектом постановления:

1. Утверждаются границы Памятника природы, описание которых выполнено в соответствии с требованиями Федерального закона от 30.12.2015 № 431-ФЗ «О геодезии, картографии и пространственных данных и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 431-ФЗ);

2. Утверждается площадь Памятника природы, расчет которой произведен в соответствии с требованиями Закона № 431-ФЗ;

3. Установлен режим особой охраны Памятника природы;

4. Определен правовой режим лесов, расположенных в границах Памятника природы. В соответствии с правовыми установлениями статьи 102 Лесного кодекса Российской Федерации от 04.12.2006 № 200-ФЗ (далее – ЛК РФ) леса, расположенные на ООПТ, относятся к защитным лесам. В соответствии с частью 4 статьи 12 ЛК РФ, леса, расположенные на ООПТ, подлежат освоению в целях сохранения средообразующих, водоохраных, защитных, санитарно-гигиенических, оздоровительных и иных полезных функций лесов с одновременным использованием лесов при условии, если это использование совместимо с целевым назначением защитных лесов и выполняемыми ими полезными функциями.

5. В соответствии с Классификатором видов разрешенного использования земельных участков, утвержденным приказом Минэкономразвития России от 01.09.2014 № 540, установлены основные и вспомогательные виды разрешенного использования земельных (лесных) участков, расположенных в границах Памятника природы. Данное требование определено Федеральным законом от 03.08.2018 № 321-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в Федеральном законе № 33-ФЗ (далее- Федеральный закон № 33-ФЗ), которым внесены изменения, в частности, устанавливающие требования к видам разрешенного использования земельных участков, расположенных в границах ООПТ, предельным (максимальным и (или) минимальным) параметрам разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства.

6. Введен запрет на строительство, реконструкцию объектов капитального строительства, в связи с чем предельные (минимальные и (или) максимальные) размеры земельных участков и предельные параметры разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства не установлены.

Регулирующим органом проведен анализ опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере деятельности. По результатам которого, определено, что аналогичные нормы правового регулирования разработаны в Вологодской области (создание заказника «Атлека»).

Правовое регулирование затрагивает интересы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, ведущих хозяйственную деятельность на территории природного парка регионального значения «Дранкинские горячие ключи». Информация о данной категории лиц не представлена.

В настоящее время субъектов предпринимательской деятельности, являющихся собственниками, владельцами и пользователями земельных

(лесных) участков, граничащих с вновь образуемым памятником природы регионального значения «Дранкинские горячие ключи» - 3 пользователя.

Кроме того, регулирующим органом в сводном отчете не представлена информация об оценке расходов и доходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности; об оценке соответствующих расходов (возможных поступлений) краевого бюджета (например, можно рассмотреть возможность предоставления в аренду данного земельного участка).

В связи с вводимым правовым регулированием появляются новые функции, полномочия, обязанности и права для исполнительного органа государственной власти Камчатского края - инспекции государственного экологического надзора Камчатского края, а именно: появляются новые функции по осуществлению государственного надзора в области охраны и использования особо охраняемой природной территорий - природного парка регионального значения «Дранкинские горячие ключи».

В рамках публичных консультаций проекта постановления поступило 5 предложений (Макрушенко Сергей Владимирович - директор КГБУ «Природный парк «Вулканы Камчатки»; Михайлова Татьяна Робертовна - эксперт регионального штаба ОНФ в Камчатском крае - 2 предложения; Зыков Владимир Васильевич - 2 предложения). Общее количество учтенных регулирующим органом предложений в сводном отчете – 4; неучтенных – 1. Разработчиком приведено аргументированное обоснование отклонения предложенной корректировки.

Пунктом 1.4 Протокола заседания Инвестиционного совета в Камчатском крае от 22.12.2017 № 9 определено, что разработчики проектов нормативных правовых актов Камчатского края должны активно привлекать к участию в публичных консультациях представителей бизнеса и экспертного сообщества.

В связи с вышеизложенным, рекомендуем для участия в публичных обсуждениях проекта постановления активно привлекать общественные объединения предпринимателей Камчатки (список имеется на сайте Агентства в разделе «оценка регулирующего воздействия» / «информационные материалы») и субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, которых затрагивает вводимое правовое регулирование для учета мнений разных сегментов общественной деятельности и для проведения более качественной процедуры оценки регулирующего воздействия.

Регулирующим органом риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий не установлены.

Уполномоченным органом в результате рассмотрения проекта постановления и сводного отчета установлено следующее.

1. Регулирующим органом сводный отчет подготовлен не в полном объеме. В частности, в сводном отчете некорректно сформулированы:

- а) сроки проведения публичного обсуждения проекта акта;
- б) краткое описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования (1.4);
- в) описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, условий и факторов ее существования (3.1);
- г) негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы (3.2);
- д) полный электронный адрес размещения уведомления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (14.1).

Рекомендации по заполнению формы сводного отчета утверждены приказом Агентства от 15.08.2018 № 109-п «Об утверждении Методических рекомендаций по организации и проведению ОРВ проектов НПА Камчатского края» (далее – Методические рекомендации по организации и проведению ОРВ проектов НПА Камчатского края).

2. Разработчиком проекта постановления не верно указан номер Приложения, утверждающего Положение о памятнике природы регионального значения «Дранкинские горячие ключи», согласно текстовой части проекта - это приложению 1 к постановлению, на самом деле - приложение 2.

Вместе с тем, уполномоченный орган рекомендует пересмотреть степень регулирующего воздействия на высокую, в связи с тем, что проектом постановления устанавливаются новые обязанности, запреты, ответственность в сфере образования и функционирования ООПТ регионального значения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, ранее не предусмотренные региональным законодательством.

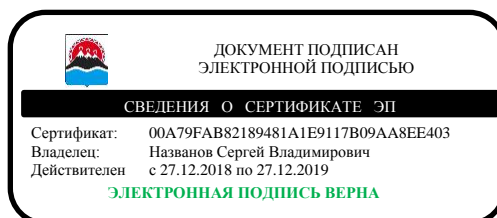
Также отмечаем, что в соответствии с пунктом 6 статьи 21 Федеральный закон № 33-ФЗ конкретные особенности, зонирование и режим каждого природного парка определяются положением об этом природном парке, утверждаемым органами государственной власти соответствующих субъектов Российской Федерации по согласованию с федеральным органом исполнительной власти в области охраны окружающей среды и соответствующими органами местного самоуправления.

По результатам рассмотрения представленных материалов установлено, что процедура оценки регулирующего воздействия, установленная Порядком № 233-П, разработчиком соблюдена не в полной мере. Проект постановления остается без согласования. Рекомендуем провести повторное обсуждение вводимого регулирования с заинтересованными лицами, которых затрагивает вводимое регулирование, с учетом соответствующей степени регулирующего воздействия, и повторно направить в уполномоченный орган вместе с

доработанным сводным отчетом для повторного получения заключения об оценке регулирующего воздействия проекта постановления.

При доработке сводного отчета рекомендуем использовать Методические рекомендации по организации и проведению ОРВ проектов НПА Камчатского края, Методику оценки выгод и стандартных издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности при проведении ОРВ, утвержденную приказом Агентства от 30.03.2017 № 32-п и Калькулятор выгод и издержек, которые размещены на сайте Правительства Камчатского края <https://www.kamgov.ru/aginvest/normativnyye-pravovyye-dokumenty-po-orv-i-ekspertize>.

И.о. Руководителя



С.В. Названов