

Заключение об оценке регулирующего воздействия № 38/26

Агентством инвестиций и предпринимательства Камчатского края (далее – уполномоченный орган, Агентство) в соответствии с частью 4.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края и экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П (далее – Порядок № 233-П), рассмотрен проект постановления Правительства Камчатского края «О внесении изменений в постановление Правительства Камчатского края от 13.07.2016 № 268-П «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из краевого бюджета юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальным предпринимателям на реализацию дополнительных мероприятий по содействию трудоустройству незанятых инвалидов на оборудованные (оснащенные) для них рабочие места» (далее – проект постановления), разработанный Агентством по занятости населения и миграционной политике Камчатского края (далее – регулирующий орган), и установлено следующее.

Регулирующим органом проведены публичные консультации по проекту постановления в сроки с 12.02.2019 по 25.02.2019.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта постановления размещена на региональном портале <http://regulation.kamgov.ru/projects#npa=6361>.

Проект постановления размещен на Едином портале проведения независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов Камчатского края (<https://npaproject.kamgov.ru/document/frontend-document/view-project?id=7236>).

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

Проект Постановления отнесен к средней степени регулирующего воздействия в соответствии с пунктом 2 части 1.4 постановления Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П.

В соответствии со статьями 8, 78, 85 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Камчатского края от 16.12.2015 № 463-П «Об утверждении Порядка проведения специальных мероприятий для предоставления инвалидам гарантий трудовой занятости в Камчатском крае», в рамках реализации мероприятий государственной программы Камчатского края

«Содействие занятости населения Камчатского края», утвержденной постановлением Правительства Камчатского края от 11.11.2013 № 490-П (далее – Государственная программа Камчатского края), в целях стимулирования создания работодателями дополнительных рабочих мест (в том числе специальных) для трудоустройства инвалидов постановлением Правительства Камчатского края от 13.07.2016 № 268-П утвержден порядок предоставления субсидий из краевого бюджета юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальным предпринимателям на реализацию дополнительных мероприятий по содействию трудоустройству незанятых инвалидов на оборудованные (оснащенные) для них рабочие места (далее – Постановление Правительства Камчатского края № 268-П, Порядок, субсидии).

Предоставление субсидий осуществляется на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения получателю субсидии следующих расходов:

1) на приобретение, монтаж и установку оборудования, необходимого для оборудования (оснащения) рабочих мест (включая надомные) для трудоустройства незанятых инвалидов;

2) затрат, связанных с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг с использованием труда инвалидов;

3) затрат, связанных с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг с использованием труда наставников из числа работников получателя субсидии для инвалидов, трудоустроенных на оборудованные (оснащенные) рабочие места (далее - наставник).

В рамках организационной работы по созданию (оборудованию) рабочих мест для трудоустройства инвалидов, проводимой службой занятости населения с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, выявлены проблемы, ограничивающие возможности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в получении субсидии:

- ограничение срока предоставления получателем субсидий учетных документов для возмещения получателю субсидии затрат на оплату труда инвалидов и наставников (ежемесячный).

- установление запрета приобретения получателями субсидий в целях возмещения части затрат иностранной валюты, за счет полученных из федерального бюджета средств, за исключением операций, осуществляемых в соответствии с валютным законодательством Российской Федерации при закупке (поставке) высокотехнологичного импортного оборудования, сырья и комплектующих изделий;

-ограничение предоставления субсидий получателю субсидий в части согласия лиц, являющихся поставщиками (подрядчиками, исполнителями) по договорам (соглашениям), заключенным в целях исполнения обязательств по Соглашению, на осуществление Агентством по занятости населения и миграционной политике Камчатского края и органами государственного финансового контроля проверок соблюдения ими условий, целей и порядка предоставления субсидий.

Проект Постановления разработан с целью приведения отдельных положений Порядка в соответствие с Общими требованиями к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 (далее – Постановление № 887), а также с целью снижения барьеров, препятствующих трудоустройству инвалидов.

Вводимое правовое регулирование направлено на:

1. Исключение из условий предоставления субсидии следующих положений:

- запрета приобретения получателями субсидий за счет полученных средств иностранной валюты (за исключением операций, осуществляемых в соответствии с валютным законодательством Российской Федерации при закупке (поставке) высокотехнологичного импортного оборудования, сырья и комплектующих изделий, а также связанных с достижением целей предоставления указанных средств иных операций, определенных настоящим Порядком).

-согласия лиц, являющихся поставщиками (подрядчиками, исполнителями) по договорам (соглашениям), заключенным в целях исполнения обязательств по Соглашению, на осуществление Агентством по занятости населения и миграционной политике Камчатского края и органами государственного финансового контроля проверок соблюдения ими условий, целей и порядка предоставления субсидий.

2. Кроме этого, включена возможность ежеквартального предоставления получателями субсидий учетных документов в целях возмещения затрат на оплату труда инвалидов и на оплату труда наставников.

Регулирующим органом изучен опыт субъектов РФ в соответствующих областях.

По опыту субъектов Российской Федерации за счет средств субсидий возмещаются следующие затраты:

- при создании рабочих мест, в том числе специальных, для трудоустройства инвалидов - на приобретение основного и вспомогательного оборудования, в том числе медико-реабилитационного характера, обеспечивающего безопасные условия труда, инвентаря, рабочей мебели, в том числе специальной, инструмента, программного обеспечения, технологической и организационной оснастки, а также затраты на установку, монтаж и наладку данного оборудования;

- при обеспечении доступа инвалидов к рабочим местам, в том числе специальным, и объектам производственной инфраструктуры:

- на обустройство внутренних помещений для беспрепятственного перемещения по ним инвалидов (оборудование пандусов, подъемников, лестничных маршей, освещения и др.).

Субсидии предоставляются организациям, признанным победителями конкурсного отбора на право получения субсидий.

Например, в Тверской области предоставление субсидии стимулирует работодателей к выделению дополнительных рабочих мест для инвалидов и их квотированию сверх нормы. Возмещение затрат производится в размере минимального размера оплаты труда с начислениями в течение не более шести месяцев с даты трудоустройства инвалида. Порядок предоставления субсидии из областного бюджета Тверской области юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям в целях возмещения затрат, связанных с трудоустройством инвалидов, утвержден постановлением Правительства Тверской области от 06.05.2017 г. № 131-пп.

В Тюменской области с целью реализации дополнительного мероприятия по содействию трудоустройству незанятых инвалидов постановлением Правительства Тюменской области от 28.09.2015 г. № 456-п «Об определении порядка проведения специальных мероприятий, способствующих повышению конкурентоспособности инвалидов на рынке труда Тюменской области» утвержден Порядок стимулирования создания предприятиями, учреждениями, организациями дополнительных рабочих мест (в том числе специальных) для трудоустройства инвалидов. В рамках реализации дополнительного мероприятия в соответствии с указанным порядком работодателям, создающим временные и постоянные рабочие места для граждан с инвалидностью, осуществляется возмещение нормативных затрат из областного бюджета на оплату труда (с учетом страховых взносов в государственные внебюджетные фонды) инвалидов, трудоустроенных на созданные рабочие места, на выплату компенсации за неиспользованный отпуск при увольнении инвалидов, трудоустроенных на организованные рабочие места с заключением срочного трудового договора (с учетом страховых взносов в государственные

внебюджетные фонды), на оплату банковских услуг, связанных с перечислением средств на возмещение нормативных затрат, на выплату за наставничество (с учетом страховых взносов в государственные внебюджетные фонды) в случае, если за трудоустроенным инвалидом закрепляется наставник. При создании постоянных рабочих мест работодателю возмещаются затраты на приобретение, монтаж и установку оборудования для оснащения рабочих мест для трудоустройства инвалидов

Правовое регулирование затрагивает интересы юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальных предпринимателей (далее – субъекты предпринимательской деятельности, получатели субсидии). По сведениям, указанным в сводном отчете, в 2019 году количество получателей субсидии составит - 9 ед.

Финансовое обеспечение реализации мероприятий, предусмотренных данным Порядком, будет осуществляться в рамках Государственной программы Камчатского края. Законом Камчатского края от 19.11.2018 № 272 «О краевом бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» предусматриваются средства в объеме 774,05000 тыс. руб. на возмещение получателю субсидии расходов, предусмотренных Порядком.

По сведениям, представленным регулирующим органом, правовое регулирование предусматривает выгоду для потенциальных адресатов, в части получения безвозвратной финансовой поддержки в среднем в размере 163 140 рублей на одного, включая расходы:

- 1) связанные с приобретением оборудования, необходимого для оснащения рабочего места для инвалида в размере 72 690 рублей;
- 2) на оплату труда инвалида – 60 300 рублей (за 6 месяцев);
- 3) на оплату труда наставника – 30 150 рублей (за 6 месяцев).

Проект постановления негативных последствий не предусматривает.

Вводимое регулирование предусматривает следующие показатели результативности:

- создание оборудованного (оснащенного) для трудоустройства инвалида рабочего места;
- трудоустройство инвалида на оборудованное (оснащенное) для него рабочее место;
- оказание помощи инвалиду в приобретении практических навыков, необходимых для исполнения трудовых обязанностей, и адаптации в коллективе, путем закрепления наставника.

Применение альтернативных способов решения проблемы или сохранение ситуации «статус-кво» неприемлемо, в связи с необходимостью совершенствования правового регулирования оказания государственной

поддержки по содействию трудоустройству незанятых инвалидов. Проект постановления разработан на основании норм федерального и регионального законодательства.

Риск решения проблемы предложенным способом определен как низкий.

Извещения о проведении публичных консультаций направлены в адрес: Камчатского регионального отделения общероссийской общественной организации «Деловая Камчатка»; Торгово-промышленной палаты Камчатского края; Регионального отраслевого объединения работодателей "Союз рыбопромышленников и предпринимателей Камчатки"; Регионального отделения РСПП Камчатского края Некоммерческой организации Объединения работодателей «Камчатский краевой союз промышленников»; Союза «Саморегулируемая организация строителей Камчатки»; Ассоциации «Туриндустрии Камчатки»; Некоммерческого партнерства «Горнопромышленная ассоциация Камчатки»; Некоммерческого объединения: Камчатский краевой союз потребительских общество Центросоюза РФ (НО «ККСПО»); Некоммерческого партнерства «Производители пищевой продукции Камчатского края «Пищевик Камчатки»; Региональной общественной организации «Союз индивидуальных предпринимателей Камчатского края»; Камчатского регионального отделения Общероссийской организации малого и среднего предпринимательства ОПОРА РОССИИ; Борцова Станислава Викторовича; Самойленко Алены Александровны (Директор ООО СиАСам); Общества с ограниченной ответственностью «Спектр»; Общества с ограниченной ответственностью «Вертекс»; Индивидуального предпринимателя- Дубининой Елены Алексеевны.

В рамках публичных консультаций по проекту постановления поступили отзывы от: Общества с ограниченной ответственностью «Спектр»; Общества с ограниченной ответственностью «Вертекс»; Индивидуального предпринимателя Дубининой Елены Алексеевны. Участники публичных обсуждений в целом поддерживают вносимые изменения в Порядок предоставления субсидий.

Уполномоченным органом в результате рассмотрения проекта постановления и сводного отчета установлено, что регулирующим органом соблюдены процедуры, предусмотренные Порядком № 233-П.

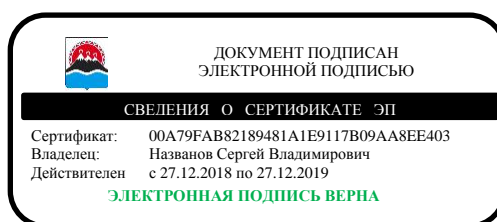
На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления уполномоченный орган считает, что мнение о наличии проблемы и целесообразность ее решения с помощью данного способа регулирования обоснованы.

Проект постановления разработан в соответствии с требованиями федерального и регионального законодательства в рамках полномочий, переданных субъекту Российской Федерации, направлен на совершенствование

правового регулирования, затрагивающего вопросы оказания государственной поддержки субъектам предпринимательской деятельности, обеспечивающим реализацию дополнительных мероприятий по содействию трудоустройству незанятых инвалидов на оборудованные (оснащенные) для них рабочие места.

Проект постановления не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также краевого бюджета.

И.о. Руководителя



С.В. Названов