

Заключение

об оценке регулирующего воздействия № 38/23

Агентством инвестиций и предпринимательства Камчатского края (далее – уполномоченный орган, Агентство) в соответствии с частью 4.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края и экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П (далее – Порядок № 233-П), рассмотрен проект постановления Правительства Камчатского края «О внесении изменений в постановление Правительства Камчатского края от 30.01.2017 № 35-П «Об утверждении Порядка предоставления юридическим лицам - загородным стационарным детским оздоровительным лагерям, расположенным на территории Камчатского края, субсидий из краевого бюджета в целях финансового обеспечения затрат в связи с предоставлением услуг по отдыху и оздоровлению детей»» (далее – проект постановления), разработанный Министерством образования и молодежной политики Камчатского края (далее – регулирующий орган), и установлено следующее.

Регулирующим органом проведены публичные консультации по проекту постановления в сроки с 06.02.2019 по 19.02.2019.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта постановления размещена на региональном портале <http://regulation.kamgov.ru/projects#npa=6359>.

Проект постановления размещен на Едином портале проведения независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов Камчатского края <https://npaproject.kamgov.ru/document/frontend-document/view-project?id=7213>.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

Проект Постановления отнесен к средней степени регулирующего воздействия в соответствии с пунктом 2 части 1.4 постановления Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П.

Постановлением Правительства Камчатского края от 30.01.2017 № 35-П утверждены:

-порядок предоставления юридическим лицам - загородным стационарным детским оздоровительным лагерям, расположенным на территории Камчатского края, субсидий из краевого бюджета в целях финансового обеспечения затрат в

связи с предоставлением услуг по отдыху и оздоровлению детей (далее – Порядок);

- средняя стоимость путевки в загородные стационарные детские оздоровительные лагеря, расположенные на территории Камчатского края (за исключением государственных и муниципальных учреждений) на 2018 год;

- требования, предъявляемые к получателям субсидий.

Вводимое правовое регулирование направлено на:

1. Урегулирование порядка определения размера субсидии, предоставляемой оздоровительным лагерям для организации каникулярных смен продолжительностью менее 21 дня.

Действующей редакцией Порядка предусмотрено, что субсидии оздоровительным лагерям предоставляются в размере 90% от установленной средней стоимости путевки в оздоровительные лагеря на 21 день. В 2018 году стоимость средней стоимости путевки на 21 день была установлена в размере 29 400 руб. Таким образом, субсидия для организации смены продолжительностью 21 день предоставлялась в размере 26 460 руб. В то же время, механизм расчета размера субсидий, предоставляемой получателям субсидий при организации каникулярных смен менее 21 дня, остался неурегулированным. В этой связи возникла необходимость изменения механизма расчета субсидий в целом. Расчет субсидии в 2019 году предлагается производить исходя из продолжительности каникулярной смены (не менее 7 дней) с учетом стоимости 1 дня пребывания ребенка в оздоровительном лагере, которую предлагается установить в размере 1260 рублей.

Введение такого подхода исключает неопределенность в порядке определения размера субсидий, предоставляемых получателям субсидий для организации каникулярных смен продолжительностью менее 21 дня, что позволит сделать расчет размера субсидии более понятным и прозрачным для получателей субсидий.

2. Действующей редакцией Порядка установлены критерии отбора получателей субсидии, исходя из которых осуществляется отбор получателей субсидий. А именно:

1) включение загородного лагеря в краевой реестр организаций отдыха детей и их оздоровления;

2) стоимость путевки в загородный лагерь не превышает среднюю стоимость путевки в загородные лагеря, установленную Порядком, более чем на 30 процентов;

3) загородный лагерь осуществляет продажу путевок родителям или иным законными представителями ребенка, работающим в Камчатском крае.

Проектом постановления предлагается исключить из критериев отбора положения для получателей субсидий, а именно: - стоимость путевки в загородный лагерь не превышает среднюю стоимость путевки в загородные лагеря, установленную Порядком, более чем на 30 процентов; - загородный лагерь осуществляет продажу путевок родителям или иным законными представителями ребенка, работающим в Камчатском крае. Внесение указанных изменений позволит расширить категорию граждан, которым оздоровительные лагеря могут осуществлять продажу путевок, не ограничивая нормой о продаже путевок только работающим в Камчатском крае родителям или иным законными представителями ребенка, как это предусматривает действующая в настоящее время редакция Порядка предоставления субсидий. Дополнение условий предоставления субсидий нормой о фактической стоимости 1 дня пребывания ребенка в загородном лагере, указанной в заявке на предоставление субсидии, которая не превышает стоимости 1 дня пребывания ребенка в загородных стационарных детских оздоровительных лагерях, расположенных на территории Камчатского края, более чем на 45 процентов.

3. Устанавливаются новые требования по включению в условия предоставления субсидий требования об отсутствии у оздоровительных лагерей неисполненных предписаний, выданных уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора) органами, в целях недопущения субсидирования недобросовестных оздоровительных лагерей, деятельность которых может быть приостановлена судом до момента устранения нарушений, выявленных в ходе проведенных уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора) органами проверок соблюдения обязательных требований к устройству и организации работы детских оздоровительных лагерей.

4. Освобождение получателей субсидии от обязанности предоставлять в регулирующий орган в установленные сроки информацию о количестве путевок, планируемых к реализации в текущем году, в целях устранения избыточного правового регулирования. Одним из условий предоставления субсидий являлась обязанность представления получателями субсидии в установленные сроки в регулирующий орган информации о количестве путевок, планируемых к реализации в текущем году, неисполнение которой было основанием для отказа в предоставлении субсидии.

5. Включение в порядок условий об отказе в предоставлении субсидии в случае не предоставления получателями субсидий отчетов об использовании ранее предоставленных субсидий. То есть вводимым правовым регулированием вводится дополнительное ограничение возможности субсидирования оздоровительных лагерей, имеющих неисполненную

обязанность по предоставлению отчетов об использовании ранее предоставленных субсидий, в случае их последующего обращения в регулирующий орган с заявлением о предоставлении субсидии в текущем финансовом году.

По сведениям, представленным регулирующим органом, в Камчатском крае 5 оздоровительных лагерей, включенных в краевой реестр организаций отдыха детей и их оздоровления.

Регулирующим органом риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий не установлены.

В рамках публичных консультаций проекта постановления поступило 5 предложений (ООО ДОЛ «Восход» - 3 предложения; ООО ДОЛ «Металлист»; ООО ДОЛ «Альбатрос»). Предложения, поступившие в рамках публичных консультаций, были направлены на:

1. Увеличение средней стоимости 1 дня пребывания ребенка в оздоровительном лагере, при одновременном снижении предложенного проектом предельного размера фактической стоимости 1 дня пребывания ребенка в оздоровительных лагерях.

Предложенная проектом стоимость 1 дня пребывания ребенка в оздоровительных лагерях рассчитана исходя из средней стоимости путевки в оздоровительные лагеря, размер которой ежегодно утверждается Межведомственной комиссией по вопросам организации отдыха, оздоровления и занятости детей, предупреждения правонарушений и чрезвычайных ситуаций в местах отдыха детей, а также обеспечения безопасности групп детей по маршрутам следования к организациям детского отдыха в Камчатском крае, образованной в соответствии с постановлением Губернатора Камчатского края от 01.07.2008 № 264 (далее – Межведомственная комиссия). Решением Межведомственной комиссией (протокол от 12.12.2018 № 2) на 2019 год рекомендована средняя стоимость путевки на 21 день в размере 29 400 рублей. Согласно действующей редакции постановления субсидии оздоровительным лагерям предоставляются в размере 90% от установленной средней стоимости путевки в оздоровительные лагеря на 21 день. Таким образом, размер субсидии для организации смены продолжительностью 21 день составляет 26 460 руб. (из расчета 1260 руб. за 1 день пребывания ребенка в оздоровительных лагерях).

Увеличение средней стоимости повлечет за собой увеличение суммы субсидии на 1 ребенка и как следствие, при ограниченных бюджетных ассигнованиях, уменьшение количества путевок, стоимость которых софинансируется из бюджета Камчатского края.

Увеличение бюджетных ассигнований на предоставление субсидий оздоровительным лагерям в 2019 году не предусмотрено.

С учетом изложенного, предложение участника публичных консультаций не учтено.

2. Проведение заседаний по вопросам организации отдыха и оздоровления детей с привлечением представителей предприятий, работающих на данном рынке – 2 предложения; и 1 предложение по проведению «Круглых столов» с участием органов государственной власти, надзорных органов и представителей организаций, осуществляющих деятельность в сфере предоставления услуг по отдыху и оздоровлению.

Данные предложения, представленные участниками публичных консультаций, регулирующим органом не учтены по следующим основаниям.

Постановлением Губернатора Камчатского края от 01.07.2008 № 264 образована Межведомственная комиссия, которая является консультативно-совещательным органом, созданным в целях обеспечения согласованных действий исполнительных органов государственной власти Камчатского края, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти по Камчатскому краю, органов местного самоуправления муниципальных образований в Камчатском крае, общественных объединений и организаций по вопросам организации отдыха, оздоровления и занятости детей, предупреждения правонарушений и чрезвычайных ситуаций в местах отдыха детей.

В состав Межведомственной комиссии входят представители исполнительных органов государственной власти Камчатского края, а также, по согласованию представители Управления МВД по Камчатскому краю, Управления МЧС по Камчатскому краю и иные представители заинтересованных территориальных органов федеральных органов исполнительной власти по Камчатскому краю, органов местного самоуправления муниципальных образований в Камчатском крае, общественных объединений и организаций.

Представители данного сегмента субъектов предпринимательской деятельности имеют возможность осуществлять взаимодействие по вопросам организации отдыха и оздоровления детей с общественными объединениями организаций.

Вводимым правовым регулированием изменяются требования для получателей субсидий, которым они должны соответствовать на первое число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется заключение соглашения о предоставлении субсидии:

- вводится требование об отсутствии неисполненных предписаний, выданных уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора) органами;

- вводится требование о предельном размере фактической стоимости 1 дня пребывания ребенка в оздоровительных лагерях, указываемой в заявке – не должна превышать более 45 % от установленной стоимости 1 дня пребывания ребенка в оздоровительных лагерях.

Вводимым правовым регулированием исключается обязанность получателей субсидий предоставлять информацию о количестве путевок, планируемых к реализации в текущем финансовом году.

Принятие проекта постановления не потребует дополнительных средств краевого бюджета.

По сведениям, представленным регулирующим органом, вводимое регулирование не предусматривает возникновения дополнительных расходов или доходов участников отношений.

Регулирующим органом риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий не установлены.

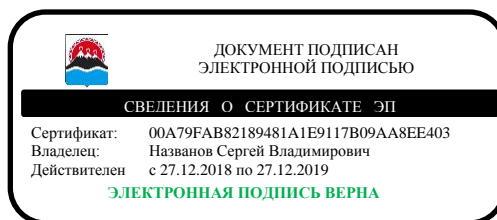
Уполномоченным органом в результате рассмотрения проекта постановления и сводного отчета установлено, что регулирующим органом соблюдены процедуры, предусмотренные Порядком № 233-П.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта Постановления уполномоченный орган считает, что мнение о наличии проблемы и целесообразность ее решения с помощью данного способа регулирования обоснованы. Вместе с тем, уполномоченный орган считает, что регулирующим органом вводится ограничение для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности в части установления новой нормы по отказу в предоставлении субсидии, в случае не предоставления получателями субсидий отчетов об использовании ранее предоставленных субсидий.

Проект постановления не содержит положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также краевого бюджета.

Проект постановления разработан в соответствии с требованиями федерального законодательства в рамках полномочий, переданных субъекту Российской Федерации.

И.о. Руководителя



С.В. Названов