

Заключение об оценке регулирующего воздействия № 38/21

Агентством инвестиций и предпринимательства Камчатского края (далее – уполномоченный орган, Агентство) в соответствии с частью 4.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края и экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П (далее – Порядок № 233-П), рассмотрен проект постановления Губернатора Камчатского края «О внесении изменений в постановление главы администрации Камчатской области от 18.08.1995 № 193 «О создании природного парка «Южно-Камчатский» (далее – проект постановления), разработанный Министерством природных ресурсов и экологии Камчатского края (далее – регулирующий орган), и установлено следующее.

Регулирующим органом проведены публичные консультации по проекту постановления в сроки с 24.01.2019 по 19.02.2019.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта постановления размещена на региональном портале <http://regulation.kamgov.ru/projects#npa=6341>.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

Проект Постановления отнесен к средней степени регулирующего воздействия в соответствии с пунктом 2 части 1.4 постановления Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П.

Проект постановления разработан в целях приведения действующей редакции положения о природном парке «Южно-Камчатский» в соответствие с действующим законодательством, регулирующим отношения в сфере образования и функционирования особо охраняемых природных территорий (далее – ООПТ) регионального значения.

Приложение к Проекту постановления включает проект положения о природном парке «Южно-Камчатский». Перечень информации (сведений), которую должно содержать положение об ООПТ, регламентирован Федеральным законом от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» (далее – Закон № 33-ФЗ), статьей 8 Закона Камчатского края от 29.12.2014 № 564 «Об особо охраняемых природных территориях в Камчатском крае» (далее – Закон № 564). Пунктом 2 статьи 8 Закона № 564 предусмотрено, что положение об ООПТ регионального значения содержит, в том числе,

описание местоположения ООПТ регионального значения и картосхему расположения ее границ. Требования к описанию границ ООПТ установлены Федеральным законом от 30.12.2015 № 431-ФЗ «О геодезии, картографии и пространственных данных и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Федеральным законом от 18.06.2001 № 78-ФЗ «О землеустройстве» (далее – Закон № 431-ФЗ, Закон № 78-ФЗ).

Кроме того, с 01.01.2017 сведения о границах ООПТ и их охранных зон подлежат внесению в Единый государственный реестр недвижимости в соответствии с Федеральным законом от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости», согласно которому ООПТ являются самостоятельной правовой категорией, для которой предусмотрен отдельный порядок учета.

Проектом Постановления:

1. Утверждаются границы природного парка «Южно-Камчатский», приведенные в соответствии с требованиями Закона № 431-ФЗ, Закона № 78-ФЗ. Описание границ природного парка выполнено с указанием географических координат поворотных точек.

2. Утверждается площадь природного парка, расчет которой произведен в соответствии с требованиями Закона № 431-ФЗ.

При создании природного парка «Южно-Камчатский» в 1995 году размер его площади был определен в 860 000 га, но в следующем году постановлением Главы администрации Камчатской области от 05.07.1996 № 187 границы парка были существенно изменены в связи с исключением из его территории практически всего бассейна реки Мутная, включая береговую полосу бухты Мутная, а также участков недр Мутновского месторождения парогидротерм, Асачинского, Родникового, Вилючинского и Порожистого месторождений золота. Соответственно, площадь парка существенно уменьшилась, а его территория разбилась на два изолированных участка – кластера, получивших названия «Северный» и «Южный».

Таким образом, согласно описанию границ, утвержденных постановлением главы администрации Камчатской области от 05.07.1996 № 187, природный парк «Южно-Камчатский» расположен на территории Елизовского муниципального района Камчатского края, представлен двумя отдельными участками (кластерами) – «Северным» (площадь – 76 641,2 га) и «Южным» (площадь – 410 257,8 га). Общая площадь природного парка составляет 486 900 га.

В результате работ по уточнению границ природного парка, выполненных ООО «Геостром» в 2016 году согласно описанию границ, утвержденных

постановлением главы администрации Камчатской области от 05.07.1996 № 187, общая расчетная площадь парка составила 498 434,91 га, в том числе площадь кластера «Северный» – 88 318,36 га, кластера «Южный» – 410 116,55 га. Таким образом, площадь природного парка в результате работ по уточнению его границ увеличилась на 11 534,91 га.

3. Положение о природном парке «Южно-Камчатский» излагается в новой редакции, в которой установлен дифференцированный режим его особой охраны и природопользования, соответствующий требованиям действующего законодательства, регулирующего отношения в сфере создания и функционирования ООПТ регионального значения.

4. Управление, обеспечение охраны и использования природного парка «Южно-Камчатский» возложено на КГБУ «Природный парк «Вулканы Камчатки», находящимся в ведении Министерства природных ресурсов и экологии Камчатского края.

5. Устанавливаются полномочия государственных инспекторов в области охраны окружающей среды.

В соответствии с Федеральным законом от 14.10.2014 № 307-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации в связи с уточнением полномочий государственных органов и муниципальных органов в части осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» на ООПТ федерального и регионального значения, управление которыми осуществляется государственными учреждениями, государственный надзор в области охраны и использования ООПТ осуществляется также должностными лицами указанных государственных учреждений, являющимися государственными инспекторами в области охраны окружающей среды на ООПТ регионального значения. Полномочия государственных инспекторов, осуществляющих государственный надзор в области охраны и использования ООПТ, установлены статьей 66 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» и статьей 34 Федерального закона № 33-ФЗ.

6. Определен правовой режим лесов, расположенных в границах природного парка. В соответствии с правовыми установлениями статьи 102 Лесного кодекса Российской Федерации от 04.12.2006 № 200-ФЗ (далее – ЛК РФ) леса, расположенные на ООПТ, относятся к защитным лесам. В соответствии с частью 4 статьи 12 ЛК РФ, леса, расположенные на ООПТ, подлежат освоению в целях сохранения средообразующих, водоохраных, защитных, санитарно-гигиенических, оздоровительных и иных полезных функций лесов с

одновременным использованием лесов при условии, если это использование совместимо с целевым назначением защитных лесов и выполняемыми ими полезными функциями.

Леса, расположенные на ООПТ, используются в соответствии с режимом особой охраны ООПТ и целевым назначением земель. Так, в природном парке могут проводиться выборочные рубки и сплошные рубки, необходимость в проведении и интенсивность которых установлена проектом Постановления.

Все виды лесопользования на территории природного парка, включая ведение охотничьего хозяйства, должны осуществляться на основании лесохозяйственного регламента и проекта освоения лесов, что потребует приведение этих документов в соответствие с требованиями, установленными проектом Постановления.

7. В соответствии с требованиями статьи 38 Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ установлены предельные (минимальные и (или) максимальные) размеры земельных участков и предельные параметры разрешенного строительства, установлены реконструкции объектов капитального строительства только для зоны хозяйственного использования, в границах которой допускается строительство, реконструкция объектов капитального строительства.

Федеральным законом от 03.08.2018 № 321-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в Федеральный закон № 33-ФЗ внесены изменения, в частности, устанавливающие требования к видам разрешенного использования земельных участков, расположенных в границах ООПТ, предельным (максимальным и (или) минимальным) параметрам разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства. Основные виды разрешенного использования земельных (лесных) участков, вспомогательные виды разрешенного использования земельных (лесных) участков, расположенных в границах Природного парка, установлены применительно к каждой функциональной зоне Природного парка в соответствии с Классификатором видов разрешенного использования земельных участков, утвержденным приказом Минэкономразвития России от 01.09.2014 № 540.

По сведениям, представленным регулирующим органом, правовое регулирование затрагивает интересы до 20 участников - юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, являющихся собственниками, владельцами и пользователями земельных (лесных) участков в границах природного парка «Южно-Камчатский», а также граждан, которые осуществляют использование земельных (лесных) участков и лесов, расположенных на них.

Вводимое регулирование не предусматривает возникновения дополнительных расходов или доходов участников отношений.

В связи с принятием данного правового регулирования участники отношений должны осуществлять хозяйственную деятельность на территории природного парка "Южно-Камчатский" ограничено, с учетом режима особой охраны ООПТ, установленного положением об ООПТ, с соблюдением ограничений, предусмотренных как законодательством об ООПТ, так и Лесным, Водным, Земельным кодексами и учитывая уточненные границы парка. Режимом особой охраны территории природного парка предусмотрена совокупность административно-правовых мер регулирования вопросов, связанных с осуществлением на территории Природного парка допустимых видов деятельности хозяйствующими субъектами и гражданами.

Регулирующим органом проведен анализ опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере деятельности, по результатам которого, регулирующим органом, определено, что аналогичные нормы правового регулирования разработаны в: Красноярском крае (Природный парк краевого значения "Ергаки"), в Ростовской области (природный парк «Донской»).

Предполагаемая дата вступления в силу проекта постановления – апрель 2019 года, необходимости установления переходных положений нет.

Применение альтернативных способов решения проблемы или сохранение ситуации «статус-кво» неприемлемо, в связи с наличием требований, установленных нормами федерального и регионального законодательства.

Принятие проекта постановления не потребует дополнительных расходов краевого бюджета.

Регулирующим органом риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий не установлены.

В рамках публичных консультаций проекта постановления поступило 8 предложений (Макрушенко Сергей Владимирович - директор КГБУ «Природный парк «Вулканы Камчатки» - 6 предложений, Михайлова Татьяна Робертовна - научный сотрудник лаборатории эколого-экономических исследований Камчатского филиала ФГБУН Тихоокеанского института географии ДВО РАН, Зыков Владимир Васильевич). Общее количество учтенных регулирующим органом предложений в сводном отчете – 7. Неучтенных – 1, в части увеличения в кластере «Северный» зоны хозяйственного использования путем объединения зон «Бухта Вилючинская», «Вайвайчик», «Бухта Жирова». Расширение указанной зоны позволит, по мнению участника обсуждений - Макрушенко Сергея Владимировича, осуществлять хозяйственную деятельность потенциальным хозяйствующим субъектам (возможно, инвесторам). Данное предложение регулирующим органом не

учтено, в связи с тем, что оно не согласуется с целями создания природного парка как особо охраняемой природной территории мирового значения. В настоящее время совокупная площадь трех выделенных зон хозяйственного использования составляет 0,94% от общей площади кластера «Северный». Зона хозяйственного использования в предлагаемых границах составит более 15% от площади кластера «Северный», при этом в нее входят леса, имеющие категорию «защитные» и «особо защитные участки леса», что противоречит действующему лесному законодательству. В случае появления потенциального хозяйствующего субъекта возможно выделение в зоне регулируемого туризма и рекреации точечной зоны хозяйственного назначения под заявленные цели (часть 3.26 раздела Положения о природном парке) через внесение соответствующих изменений в функциональное зонирование территории парка.

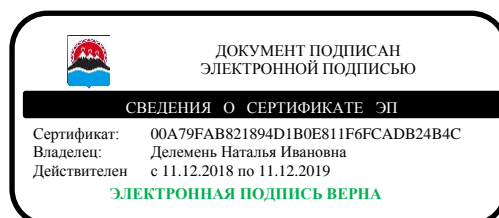
Уполномоченным органом в результате рассмотрения проекта постановления и сводного отчета установлено, что регулирующим органом соблюдены процедуры, предусмотренные Порядком № 233-П.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта Постановления уполномоченный орган считает, что мнение о наличии проблемы и целесообразность ее решения с помощью данного способа регулирования обоснованы.

Проект постановления разработан в целях приведения нормативного правового акта Камчатского края в соответствии с требованиями действующего законодательства, регулирующего отношения в сфере образования и функционирования ООПТ регионального значения, в рамках полномочий, переданных субъекту Российской Федерации.

Проект постановления не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также краевого бюджета.

И.о. Руководителя



Н.И. Делемень