

Заключение

об оценке регулирующего воздействия № 38/18

Агентством инвестиций и предпринимательства Камчатского края (далее – уполномоченный орган, Агентство) в соответствии с частью 4.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края и экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П (далее – Порядок № 233-П), рассмотрен проект постановления Губернатора Камчатского края «О внесении изменений в постановление губернатора Камчатской области от 25.04.2006 № 206 «Об образовании государственного экспериментального биологического (лососевого) заказника регионального значения «Река Коль» (далее – проект постановления), разработанный Министерством природных ресурсов и экологии Камчатского края (далее – регулирующий орган), и установлено следующее.

Регулирующим органом проведены публичные консультации по проекту постановления в сроки с 01.02.2019 по 18.02.2019.

Информация о проведении публичных консультаций по проекту постановления была размещена уполномоченным органом:

- на официальном сайте исполнительных органов государственной власти Камчатского края в информационно-телекоммуникационной сети Интернет <http://www.kamgov.ru> в новостной строке Агентства <https://www.kamgov.ru/aginvest/news/ocenka-reguliruusego-vozdjestvia-poradka-vydelenia-na-territorii-gosudarstvennogo-eksperimentalnogo-biologiceskogo-lososevogo-zakaznika-regionalnogo-znachenia-reka-kol-zony-hozajstvennoj-deatelnosti-21116>;

- на бизнес портале Камчатского края <http://smbkam.ru>.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта постановления размещена на региональном портале <http://regulation.kamgov.ru/projects#npa=6356>.

Проект постановления размещен на Едином портале проведения независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов Камчатского края <https://npaproject.kamgov.ru/document/frontend-document/view-project?id=7231>.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

Проект Постановления отнесен к средней степени регулирующего воздействия в соответствии с пунктом 1 части 1.4 постановления Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П.

Проект постановления разработан в соответствии с пунктом 2 статьи 10, частью 3 статьи 13¹ Закона Камчатского края от 29.12.2014 № 564 «Об особо охраняемых природных территориях в Камчатском крае», частью 3.4 постановления Правительства Камчатского края от 26.07.2016 № 291-П «Об утверждении Порядка принятия решений о создании, об уточнении границ, изменении режима особой охраны, о продлении срока функционирования, ликвидации (снятии статуса) особо охраняемых природных территорий регионального значения в Камчатском крае» в целях выделения на территории государственного экспериментального биологического (лососевого) заказника регионального значения «Река Коль» (далее – Заказник) зоны хозяйственной деятельности «Рыбоперерабатывающий завод в нижнем течении реки Кехта с линейными объектами» (далее – зона хозяйственной деятельности) общей площадью 108 966 м² (10,9 га), в пределах земельных участков с кадастровыми номерами 41:07:0010106:1062, 41:07:0010106:1066.

Проект постановления подготовлен с учетом решения Межведомственной рабочей группы по выработке решений по вопросам функционирования и развития системы особо охраняемых природных территорий регионального значения в Камчатском крае от 21.12.2018 № 7, которым выделение указанной зоны признано целесообразным.

Кроме того, с 01.01.2017 сведения о границах особо охраняемых природных территориях (далее – ООПТ) и их охранных зон подлежат внесению в Единый государственный реестр недвижимости в соответствии с Федеральным законом от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости», согласно которому ООПТ являются самостоятельной правовой категорией, для которой предусмотрен отдельный порядок учета.

Проектом Постановления:

1. Выделяется зона хозяйственной деятельности «Рыбоперерабатывающий завод в нижнем течении реки Кехта с линейными объектами общей площадью 108 966 м² (10,9 га), в пределах земельных участков с кадастровыми номерами 41:07:0010106:1062, 41:07:0010106:1066, на территории государственного экспериментального биологического (лососевого) заказника регионального значения «Река Коль», за пределами водоохранной зоны реки Кехта.

2. Устанавливаются запреты в целях предотвращения деградации природных ландшафтов в пределах зоны хозяйственной деятельности на:

1) строительство, реконструкция и эксплуатация объектов, включая линейные, без положительного заключения государственной экологической экспертизы;

2) сброс хозяйственно-бытовых и производственных сточных вод, а также отходов рыбопереработки (биологических отходов) в реку Кехта;

3) порча и загрязнение земель, в том числе в результате сброса хозяйственно-бытовых и производственных сточных вод, отходов рыбопереработки (биологических отходов);

4) размещение отходов производства и потребления, в том числе отходов рыбопереработки (биологических отходов), сжигание любых видов отходов;

5) выброс вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух от стационарных и передвижных источников в концентрациях, превышающих установленные государством гигиенические и экологические нормативы качества атмосферного воздуха;

б) использование прибрежных защитных полос и водоохраных зон водных объектов с нарушением ограничений хозяйственной и иной деятельности (специального режима), установленных водным законодательством, включая заправку, ремонт и обслуживание транспортных средств и спецтехники;

7) обустройство мест хранения горюче-смазочных материалов в нарушение противопожарных и природоохранных требований.

3. Определяются основные виды разрешенного использования земельных участков, расположенных в границах зоны хозяйственной деятельности, согласно требованиям статьи 2 Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» :

- 1) пищевая промышленность (код 6.4);
- 2) охрана природных территорий (код 9.1).

Вспомогательные виды разрешенного использования земельных участков, расположенных в границах зоны:

- 1) передвижное жилье (код 2.4);
- 2) коммунальное обслуживание (код 3.1);
- 3) обеспечение деятельности в области гидрометеорологии и смежных с ней областях (код 3.9.1);
- 4) общественное питание (код 4.6);
- 5) обслуживание автотранспорта (код 4.9);
- 6) склады (код 6.9);
- 7) автомобильный транспорт (код 7.2);
- 8) воздушный транспорт (код 7.4);
- 9) трубопроводный транспорт (7.5);
- 10) общее пользование водными объектами (код 11.1);
- 11) специальное пользование водными объектами (код 11.2);
- 12) гидротехнические сооружения (код 11.3);
- 13) специальная деятельность (в части накопления отходов) (код 12.2).

4. Устанавливаются предельные (минимальные и (или) максимальные) размеры земельных участков и предельные параметры разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства в соответствии с частью 14 статьи 2 Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» и статьей 38 Градостроительного кодекса Российской Федерации:

1) предельные размеры земельных участков: минимальный – 1500 м², максимальный – 110000 м²;

2) минимальный отступ от границ земельного участка в целях определения мест допустимого размещения зданий, строений, сооружений, за пределами которых запрещено строительство зданий, строений, сооружений – 15 метров;

3) предельное количество этажей зданий, строений, сооружений – не более двух надземных этажей;

4) максимальный процент застройки в границах земельного участка, определяемый как отношение суммарной площади земельного участка, которая может быть застроена, ко всей площади земельного участка – 75%.»;

5. Пункт 1 части 4.4 изложен в следующей редакции:

«1) по разрешениям, выданным дирекцией Заказника:

а) проведение научно-исследовательских, опытно-методических, изыскательских и экспериментальных работ по комплексной оценке, мониторингу и охране природно-ресурсного потенциала на особо охраняемой природной территории согласно утвержденным планам и программам научно-исследовательских работ;

б) проведение инженерно-геодезических, инженерно-геологических, инженерно-экологических изысканий, геолого-ревизионных работ (без применения взрывных, буровых, шахтных и других тяжелых видов работ);

в) добыча питьевых и технических подземных вод в порядке, установленном законодательством Российской Федерации в сфере недропользования.

Организации, планирующие проводить перечисленные виды работ на территории Заказника, обязаны не позже, чем за месяц до начала работ согласовать их с надзорными органами и дирекцией Заказника.»;

6. Утверждаются границы Заказника, приведенные в соответствие с требованиями Федерального закона от 30.12.2015 № 431-ФЗ «О геодезии, картографии и пространственных данных и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и Федерального закона от 18.06.2001 № 78-ФЗ «О землеустройстве» (далее – Закон № 431-ФЗ, Закон № 78-ФЗ). Описание границ Заказника выполнено с указанием географических координат поворотных точек.

7. Утверждается площадь Заказника, расчет которой произведен в соответствии с требованиями Закона № 431-ФЗ. Согласно описанию границ Заказника, утвержденных постановлением губернатора Камчатской области от 25.04.2006 № 206 «Об образовании государственного экспериментального биологического (лососевого) заказника регионального значения «Река Коль», общая площадь Заказника составляет 220 242 га. В результате работ по уточнению границ Заказника, выполненных ООО «Геостром» в 2016 году, общая расчетная площадь Заказника составила 220 041,37 га. Таким образом, площадь

Заказника в результате работ по уточнению его границ уменьшилась на 200,63 га.

8. Вносятся изменения в описание границ функциональных зон государственного экспериментального биологического (лососевого) заказника регионального значения «Река Коль», в описание местоположения границ буферной зоны «Приморская тундра», уточняется площадь зоны «Общего режима заказника и рекреации», в связи с выделением дополнительной зоны хозяйственной деятельности и определением ее местоположения проектом.

Приложения к Проекту постановления включают:

1) схему границ государственного экспериментального биологического (лососевого) заказника регионального значения «Река Коль», представленную в новой редакции в соответствии с описанием местоположения границ Заказника, полученным в ходе проведения работ по уточнению границ Заказника;

2) картографическое описание границ государственного экспериментального биологического (лососевого) заказника регионального значения «Река Коль», выполненное согласно требованиям Закона № 431-ФЗ и Закона № 78-ФЗ и включающее каталог координат характерных точек этих границ в системе координат, используемой для ведения Единого государственного реестра недвижимости в Камчатском крае;

3) схему зонирования территории государственного экспериментального биологического (лососевого) заказника регионального значения «Река Коль», представленную в новой редакции в связи с выделением дополнительной зоны хозяйственной деятельности.

Выделение зоны хозяйственной деятельности не противоречит целям создания и задачам функционирования Заказника. Одной из задач Заказника в соответствии с Положением, утвержденным постановлением губернатора Камчатского области от 25.04.2006 № 206 «Об образовании государственного экспериментального биологического (лососевого) заказника регионального значения «Река Коль», предусматривается разработка механизма и организация сотрудничества с природопользователями, осуществляющими свою деятельность на территории Заказника, а именно вовлечение хозяйствующих субъектов и местного населения в охрану водных биологических ресурсов Заказника как основы жизнедеятельности населения Соболевского района. Кроме того, в Заказнике разрешено промышленное рыболовство в границах утвержденных рыбопромысловых участков с учетом ограничений, установленных положением о Заказнике.

Строительство рыбоперерабатывающего завода обусловлено необходимостью социально-экономического развития Соболевского района и созданием дополнительных рабочих мест для местного населения.

По сведениям, представленным регулирующим органом, правовое регулирование затрагивает интересы 7 субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих хозяйственную деятельность в границах

государственного экспериментального биологического (лососевого) заказника регионального значения «Река Коль».

В связи с принятием данного правового регулирования участники отношений должны осуществлять хозяйственную деятельность в зоне хозяйственной деятельности ограничено, в рамках соблюдения режима охраны хозяйственной зоны, с учетом ограничений, предусмотренных как законодательствам об ООПТ, Лесным, Водным и Земельным кодексом и учитывая именные границы Заказника.

Регулирующим органом проведен анализ опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере деятельности, по результатам которого, регулирующим органом, определено, что аналогичные нормы правового регулирования разработаны в Красноярском крае, Природный парк "Яргаки".

Принятие проекта постановления не потребует дополнительных расходов краевого бюджета, но будет способствовать увеличению налоговых отчислений в бюджет.

Регулирующим органом риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий не установлены.

В рамках публичных консультаций проекта постановления поступило 4 предложения (директор КГБУ «Природный парк «Вулканы Камчатки» Макрушенко Сергей Владимирович, Михайлова Татьяна Робертовна, ОАО «Колхоз Октябрь»). Общее количество учтенных регулирующим органом предложений в сводном отчете – 3. Неучтенных – 1, в части не устанавливать применительно к образуемой зоне хозяйственной деятельности «Рыбоперерабатывающий завод в нижнем течении реки Кехта с линейными объектами» предельные параметры разрешенного капитального строительства. Замечание регулирующим органом не учтено, в соответствии с нормами части 14 статьи 2 Федерального закона от 14.03.1995 № 33 ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях».

Уполномоченным органом в результате рассмотрения проекта постановления и сводного отчета установлено, что регулирующим органом соблюдены процедуры, предусмотренные Порядком № 233-П.

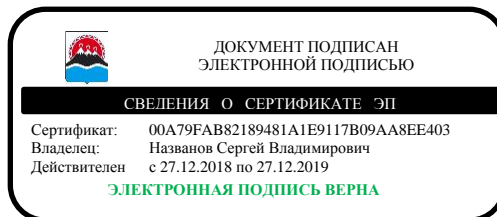
На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта Постановления уполномоченный орган считает, что мнение о наличии проблемы и целесообразность ее решения с помощью данного способа регулирования обоснованы.

Проект постановления разработан в соответствии с действующим законодательством, регулирующим отношения в сфере образования и функционирования ООПТ регионального значения.

Проект постановления не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов

предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также краевого бюджета.

И.о. Руководителя



С.В. Названов

Исп.
А.С. Садовникова
Тел. (415-2) 42-45-81