

Заключение об оценке регулирующего воздействия № 38/16

Агентством инвестиций и предпринимательства Камчатского края (далее – уполномоченный орган, Агентство) в соответствии с частью 4.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края и экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П (далее – Порядок № 233-П), рассмотрен проект постановления Правительства Камчатского края «О внесении изменений в Постановление Правительства Камчатского края от 20.04.2016 № 147-П «Об утверждении Требований к осуществлению регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам по нерегулируемым тарифам в Камчатском крае», разработанный Министерством транспорта и дорожного строительства Камчатского края (далее – регулирующей орган), и установлено следующее.

Регулирующим органом проведены публичные консультации по проекту постановления в сроки с 10.01.2019 по 24.01.2019.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта постановления размещена: на региональном портале <http://regulation.kamgov.ru/projects/List/AdvancedSearch?type=Grid#npa=6336>.

Проект постановления отнесен к средней степени регулирующего воздействия в соответствии с пунктом 1 части 1.4 постановления Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

В настоящее время в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 08.11.2007 № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта», Федеральным законом от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 220), законом Камчатского края от 28.12.2015 № 740 «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в Камчатском крае» (далее – закон Камчатского края № 740) урегулированы отношения по

организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в Камчатском крае, в частности в законе Камчатского края № 740:

- статьей 4 определены полномочия органов государственной власти Камчатского края по организации регулярных перевозок по межмуниципальным маршрутам;

- статьей 5 определен порядок образования и работы межведомственной комиссии по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в Камчатском крае;

- статьей 6 определено как устанавливаются, изменяются и отменяются межмуниципальные маршруты регулярных перевозок в Камчатском крае;

- статьей 7 определен порядок ведения реестра межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок в Камчатском крае;

- статьей 8 определен порядок организации регулярных перевозок по межмуниципальным маршрутам по регулируемым тарифам;

- статьей 9 определен порядок организации регулярных перевозок по межмуниципальным маршрутам по нерегулируемым тарифам.

Федеральным законом от 29.12.2017 № 480-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 480-ФЗ) внесены изменения в Федеральный закон № 220-ФЗ, который вступил в силу 29.12.2017.

Проект постановления Правительства Камчатского края от 20.04.2016 № 147-П разработан в целях приведения положений постановления в соответствие с требованиями Федерального закона № 480-ФЗ.

В проекте постановления, в соответствии с Федеральным законом № 480-ФЗ, определены требования к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, участникам договора простого товарищества, осуществляющим регулярные перевозки по межмуниципальным маршрутам по нерегулируемым тарифам в Камчатском крае исходя из:

- 1) максимального количества транспортных средств различных классов, которое разрешается одновременно использовать для перевозок по маршруту регулярных перевозок в соответствии с установленным расписанием;
- 2) максимально допустимого соотношения между количеством рейсов, не выполненных в течение одного квартала, и количеством рейсов, предусмотренным для выполнения в течение данного квартала установленным

расписанием (в случае, если контроль за соблюдением расписания осуществляется с использованием информационной системы навигации). К невыполненным не относятся рейсы, не выполненные вследствие дорожно-транспортных происшествий, произошедших по вине иных участников дорожного движения, снижения скорости движения транспортных средств, вызванного неблагоприятными погодными условиями или образовавшимися заторами на автомобильных дорогах, рейсы, не учтенные вследствие технических сбоев в информационной системе навигации, а также рейсы, не выполненные вследствие иных обстоятельств, предусмотренных законом или иным нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, муниципальным нормативным правовым актом;

3) обязанности передачи в региональную или муниципальную информационную систему навигации (при их наличии) информации о месте нахождения транспортных средств, используемых для данных перевозок. Не допускается установление требования о передаче информации о месте нахождения транспортных средств более чем в один адрес;

4) обязанности обеспечения исправной работы установленных в транспортном средстве оборудования для перевозок пассажиров из числа инвалидов, системы контроля температуры воздуха, электронного информационного табло, оборудования для безналичной оплаты проезда.

Вводимым правовым регулированием:

1. Наименование постановления изложено в новой редакции «Об утверждении требований к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, участникам договора простого товарищества, осуществляющим регулярные перевозки по нерегулируемым тарифам в Камчатском крае». Изменение наименования обусловлено необходимостью обозначить требования к автотранспортным предприятиям в соответствии с п. 4. статьи 17 Федерального закона № 480-ФЗ.

2. Пункт 1 постановления изложен в новой редакции, в соответствии с п. 4. статьи 17 Федерального закона № 480-ФЗ, допуская установление нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, требований к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, участникам договора простого товарищества, осуществляющим регулярные перевозки по межмуниципальным маршрутам по нерегулируемым тарифам в Камчатском крае:

-осуществлять регулярные перевозки по межмуниципальному маршруту исходя из максимального количества транспортных средств различных классов, которое разрешается одновременно использовать для перевозок по маршруту в соответствии установленным расписанием;

-не превышать максимально допустимого соотношения в 5 % между количеством рейсов, не выполненных в течение одного квартала, и количеством рейсов, предусмотренным для выполнения в течение данного квартала установленным расписанием;

- обеспечить передачу в режиме реального времени мониторинговой информации о местоположении транспортных средств, осуществляющих регулярные перевозки по межмуниципальным маршрутам, с аппаратуры спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS, установленной на указанных транспортных средствах, в государственную информационную систему Камчатского края «Региональная навигационная информационная система Камчатского края»;

-обеспечить исправную работу установленных в транспортном средстве оборудования для перевозок пассажиров из числа инвалидов, системы контроля температуры воздуха, электронного информационного табло, оборудования для безналичной оплаты проезда.

В соответствии с пунктом 2 статьи 17 Федерального закона № 480-ФЗ и п. 2 статьи 9 закона Камчатского края № 740 право осуществления регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок подтверждается свидетельством об осуществлении перевозок по соответствующему маршруту регулярных перевозок и картами соответствующего маршрута регулярных перевозок, выдаваемых Уполномоченным органом. Форма бланка свидетельства утверждена приказом Минтранса РФ от 10.11.2015 № 331. Права и обязанности перевозчиков данной формой свидетельства не предусмотрены. Возникает необходимость обозначить требования к автотранспортным предприятиям, для возможности осуществления контроля за их работой, а также для аннулирования свидетельств в случае оказания некачественных услуг по перевозке пассажиров по регулярным маршрутам по нерегулируемым тарифам.

Правовое регулирование затрагивает интересы автотранспортных предприятий, осуществляющих перевозку пассажиров по маршрутам межмуниципального сообщения в Камчатском крае (далее – предприятия). По сведениям, представленным регулирующим органом, правовое регулирование затрагивает интересы 5 предприятий.

Применение альтернативных способов решения проблемы или сохранение ситуации «статус-кво» неприемлемо, в связи с наличием требований, установленных нормами федерального законодательства.

Риск решения проблемы предложенным способом не установлен.

В рамках публичных консультаций по проекту постановления, проводимых с 10.01.2019 по 25.01.2019, поступило 2 предложения от

участников. (ООО «Транс-Азия», ООО «Восток-Плюс»). Все поступившие предложения рассмотрены и учтены регулирующим органом в сводном отчете.

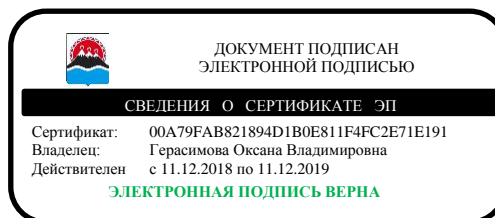
Уполномоченным органом в результате рассмотрения проекта постановления и сводного отчета установлено, что регулирующим органом соблюдены процедуры, предусмотренные Порядком № 233-П.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления уполномоченный орган считает, что мнение о наличии проблемы и целесообразность ее решения с помощью данного способа регулирования обоснованы.

Проект постановления разработан в соответствии с требованиями федерального и регионального законодательства в рамках полномочий, переданных субъекту Российской Федерации.

Проект постановления не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также краевого бюджета.

Руководитель



О.В. Герасимова