

Приложение 5 к Методическим рекомендациям по организации и проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края

Свод предложений

к проекту приказа Агентства инвестиций и предпринимательства Камчатского края «О внесении изменений в приложение к приказу Агентства инвестиций и предпринимательства Камчатского края от 30.07.2018 № 157-п «Об утверждении порядка предоставления субсидий начинающим субъектам малого предпринимательства на создание собственного бизнеса»

Предложения в рамках публичных консультаций принимались с 25.01.2019 по 08.02.2019.

№	Участник публичных консультаций	Позиция участника публичного обсуждения	Комментарий регулирующего органа
1.	Администрация Пенжинского муниципального района	Данный проект акта не содержит нормы, противоречащие нормам действующего федерального и регионального законодательства. Проект акта не содержит нормы, положения и термины, позволяющие их толковать не однозначно, не содержит нормы, не выполняемые на практике.	Замечание участника публичного обсуждения учтено полностью
2.	Администрация Олжоторского муниципального района	Данный проект акта не содержит нормы, противоречащие нормам действующего федерального и регионального законодательства. Проект акта не содержит нормы, положения и термины, позволяющие их толковать не однозначно, не содержит нормы, не выполняемые на практике.	Замечание участника публичного обсуждения учтено полностью
3.	Управление экономического развития и имущественных отношений администрации Петропавловск-Камчатского городского округа	Данный проект акта не содержит нормы, противоречащие нормам действующего федерального и регионального законодательства. Проект акта не содержит нормы, положения и термины, позволяющие их толковать не однозначно, не содержит нормы, не выполняемые на практике.	Замечание участника публичного обсуждения учтено полностью

4.	ИП Крылова В.В.	<p>Содержатся акты, которые трактуются неоднозначно, а именно: для предоставления субсидий начинающим субъектам малого предпринимательства, осуществляющим деятельность на земельных участках, предоставленных в соответствии с Федеральным законом от 01.05.2016 № 119-ФЗ «Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – № 119-ФЗ) необходимо предоставить копии следующих документов:</p> <ul style="list-style-type: none"> - проекта освоения лесов, согласованного Агентством лесного хозяйства и охраны животного мира Камчатского края (при реализации проектов на землях лесного фонда); - документов, подтверждающих согласование с Северо-Восточным ТУ «Росрыболовства» (при реализации проектов в водоохранной зоне); - документов, подтверждающих согласование с КТБУ «Природный парк «Вулканы Камчатки» (при реализации проектов на землях указанного учреждения). 			<p>1. Согласно п. 1 ст. 88 Лесного кодекса РФ (далее – ЛК РФ) проект освоения лесов составляют лица, которым участки переданы в безвозмездное пользование или аренду.</p> <p>Согласно ст. 71 ЛК РФ, в постоянное (бессрочное) пользование, аренду, безвозмездное пользование лесные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, предоставляются юридическим лицам, в аренду, безвозмездное пользование – гражданам.</p> <p>Статьей 9 Лесного кодекса РФ (далее – ЛК РФ), № 119-ФЗ предусмотрено предоставление гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа.</p> <p>В соответствии со ст. 17 № 119-ФЗ использование лесов, расположенных на земельных участках, предоставленных гражданам в безвозмездное пользование в соответствии с 119-ФЗ, осуществляется на основании проекта освоения лесов.</p> <p>Проект освоения лесов должен соответствовать требованиям ст. 12 ЛК РФ (например, п. 2 ст. 12 устанавливает, что освоение лесов осуществляется с соблюдением их целевого назначения и выполняемых ими полезных функций).</p> <p>Согласно п. 2 ст. 88 ЛК РФ состав проекта освоения лесов и порядок его разработки устанавливаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти. Проект освоения лесов подлжит государственной или муниципальной экспертизе в порядке, установленном уполномоченным федеральным органом исполнительной власти (п. 1 ст. 89 Кодекса).</p>
----	-----------------	---	--	--	---

Частью 3 Приказа Рослесхоза от 29.02.2012 № 69 «Об утверждении состава проекта освоения лесов и порядка его разработки» (далее – Приказ № 69-п) предусмотрено, что проект освоения лесов содержит сведения о разрешенных видах и проектируемых объемах использования лесов, мероприятиях по охране, защите и воспроизводству лесов, по созданию объектов лесной и лесоперерабатывающей инфраструктуры, по охране объектов животного мира и водных объектов, а в случаях, предусмотренных ч. 1 ст. 21 ЛК РФ, также о мероприятиях по строительству, реконструкции и эксплуатации объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры. В соответствии с ч. 2 ст. 24 ЛК РФ, ч. 2 Приказ № 69-п предусмотрено, что невыполнение гражданином, юридическим лицом, осуществляющими использование лесов, проекта освоения лесов является основанием для досрочного расторжения договора аренды лесного участка, а также принудительного прекращения права постоянного (бессрочного) пользования лесным участком.

Соответственно, проект освоения лесов, согласованный уполномоченным органом - Агентством лесного хозяйства и охраны животного мира Камчатского края, является на законодательном федеральном уровне обязанностью гражданина для получения и использования земельного участка в землях лесного фонда. Таким образом, предоставление СМСП проекта освоения лесов, согласованного Агентством лесного хозяйства и охраны животного мира Камчатского края (при реализации проектов на землях лесного фонда) не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской

		<p>и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.</p> <p>2. В части документов, подтверждающих согласование с Северо-Восточным ТУ «Росрыболовства» (при реализации проектов в водоохранной зоне).</p> <p>В соответствии частями 1, 2, 16 статьи 65 Водного кодекса Российской Федерации, статьей 22 Федерального закона от 24.04.1995 № 52-ФЗ «О животном мире», частями 1, 2 статьи 50 Федерального закона от 20.12.2004 № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов», статьями 4, 32 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», Правилами согласования Федеральным агентством по рыболовству строительства и реконструкции объектов капитального строительства, внедрения новых технологических процессов и осуществления иной деятельности, оказывающей воздействие на водные биологические ресурсы и среду их обитания, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30.04.2013 № 384, ведение деятельности, которая может оказать влияние на состояние водных биологических ресурсов и среды их обитания, должна осуществляться только при наличии согласования с федеральным органом исполнительной власти в области рыболовства принимаемых мер по сохранению водных биологических ресурсов и среды их обитания. Федеральным органом исполнительной власти в области рыболовства является Федеральное агентство по рыболовству (далее – ФАР), где Северо-Восточное ТУ</p>
--	--	---

		<p>Росрыболовства является территориальным органом ФАР.</p> <p>Таким образом, предоставление СМСП проекта освоения в водоохранной зоне, согласованного с Северо-Восточным ТУ Росрыболовства (при реализации проектов на землях лесного фонда) не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.</p> <p>3. В части документов, подтверждающих согласование с КГБУ «Природный парк «Вулканы Камчатки» (при реализации проектов на землях указанного учреждения).</p> <p>«Природный парк «Вулканы Камчатки» является природным парком, относящимся к особо охраняемым природным территориям (далее – ООПТ) регионального значения в Камчатском крае, в границах которого выделяются функциональные зоны, имеющие особое экологическое, культурное или рекреационное назначение, и соответственно этому устанавливаются запреты и ограничения экономической и иной деятельности.</p> <p>В соответствии Федеральным законом от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» (далее – Закон № 33-ФЗ), ст. 8 Закона Камчатского края от 29.12.2014 № 564 «Об особо охраняемых природных территориях в Камчатском крае» (далее – Закон № 564) установлен режим пользования особо охраняемых природных территорий (далее – ООПТ).</p>
--	--	--

Правовой режим лесов, расположенных в границах природного парка регулируется ст. 102 ЖК РФ. Леса, расположенные на ООПТ, относятся к защитным лесам. В соответствии с ч. 4 ст. 12 ЖК РФ, леса, расположенные на ООПТ, подлежат освоению в целях сохранения средообразующих, водоохраных, защитных, санитарно-гигиенических, оздоровительных и иных полезных функций лесов с одновременным использованием лесов при условии, если это использование совместимо с целевым назначением защитных лесов и выполняемыми ими полезными функциями.

Леса, расположенные на ООПТ, используются в соответствии с режимом особой охраны ООПТ и целевым назначением земель.

Все виды лесопользования на территории природного парка, включая ведение охотничьего хозяйства, должно осуществляться на основании лесохозяйственного регламента и проекта освоения лесов.

Проект освоения лесов должен соответствовать требованиям ст. 12 ЖК РФ (например, п. 2 ст. 12 ЖК РФ устанавливает, что освоение лесов осуществляется с соблюдением их целевого назначения и выполняемых ими полезных функций).

Соответственно, при реализации проектов на землях «Природный парк «Вулканы Камчатки» необходимо согласование с уполномоченным органом – КГБУ «Природный парк «Вулканы Камчатки» для получения и использования земельного участка в землях ООПТ.

Таким образом, данное условие о согласовании с КГБУ «Природный парк «Вулканы Камчатки» не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов