

Заключение об оценке регулирующего воздействия № 38/85

Агентством инвестиций и предпринимательства Камчатского края (далее – уполномоченный орган, Агентство) в соответствии с частью 4.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края и экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П (далее – Порядок № 233-П), рассмотрен проект постановления Губернатора Камчатского края «О внесении изменения в постановление Губернатора Камчатского края от 04.09.2018 № 79 «Об установлении на 2019 год запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Камчатского края, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности» (далее – проект постановления), разработанный Агентством по занятости населения и миграционной политике Камчатского края (далее – регулирующий орган), и установлено следующее.

Регулирующим органом проведены публичные консультации по проекту постановления в сроки с 29.10.2018 по 07.11.2018.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта постановления размещена на региональном портале <http://regulation.kamgov.ru/projects/List/AdvancedSearch#npa=6332>.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

Абзацем 1 пункта 6 статьи 18.1 Федерального закона от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 115-ФЗ) определено, что высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) вправе ежегодно с учетом региональных особенностей рынка труда и необходимости в приоритетном порядке трудоустройства граждан Российской Федерации устанавливать запрет на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории субъекта Российской Федерации, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности.

Согласно абзацу 2 пункта 6 статьи 18.1 Федерального закона № 115-ФЗ при установлении запрета на привлечение иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, высшее должностное лицо

субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) определяет в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, срок приведения в соответствие с данным запретом хозяйствующими субъектами численности используемых ими иностранных работников. Такой срок устанавливается с учетом необходимости соблюдения работодателями порядка расторжения трудового договора, установленного трудовым законодательством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 07.12.2015 № 1327 утверждены Правила определения срока приведения хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории субъекта Российской Федерации, численности используемых ими иностранных работников в соответствие с запретом на привлечение такими хозяйствующими субъектами иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности, установленным высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (далее – постановление Правительства РФ № 1327).

В соответствии с пунктом 6 статьи 18.1 Федерального закона № 115-ФЗ, постановления Правительства РФ № 1327 постановлением Губернатора Камчатского края от 04.09.2018 № 79 установлен на 2019 год запрет на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Камчатского края, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по следующим видам экономической деятельности, предусмотренным Общероссийским классификатором видов экономической деятельности (далее – ОКВЭД) (ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2) (далее - постановление Губернатора Камчатского края № 79, запрет):

- охота, отлов и отстрел диких животных, включая предоставление услуг в этих областях (код 01.70);
- производство продукции из мяса убойных животных и мяса птицы (код 10.13);
- производство молока (кроме сырого) и молочной продукции (код 10.51)
- производство детского питания и диетических пищевых продуктов (код 10.86);
- производство пива (код 11.05);
- обеспечение электрической энергией, газом и паром, кондиционирование воздуха (код 35), за исключением профессий: подсобный рабочий, уборщик производственных помещений, уборщик служебных помещений, уборщик территории;

- деятельность по предоставлению продуктов питания и напитков (код 56); за исключением профессий: кухонный рабочий, мойщик посуды, повар;
- деятельность по трудоустройству и подбору персонала (код 78);
- деятельность по предоставлению экскурсионных туристических услуг (код 79.90.2);
- образование (код 85), за исключением привлечения иностранных граждан по профессиям: уборщик производственных и служебных помещений, уборщик территории
- деятельность по уходу с обеспечением проживания (код 87);
- предоставление социальных услуг без обеспечения проживания (код 88);
- деятельность библиотек и архивов (код 91.01), за исключением профессий: уборщик производственных помещений, уборщик служебных помещений, уборщик территории.

В отношении постановления Губернатора Камчатского края № 79 проведена оценка регулирующего воздействия. Публичное обсуждение проект постановления проходил в период с 10.07.2018 по 10.08.2018. Информация об оценке регулирующего воздействия проекта постановления размещена на региональном портале <http://regulation.kamgov.ru/projects/List/AdvancedSearch#npa=6313>.

По результатам проведенной оценки определено, что постановление Губернатора Камчатского края № 79 не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также краевого бюджета (заключение об ОРВ от 28.08.2018 № 38/66).

Данный проект постановления разработан в соответствии с пунктом 6 статьи 18.1 Федерального закона от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» вносит дополнения в постановление Губернатора Камчатского края № 79.

Учитывая информацию, полученную от Министерства сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности Камчатского края об установлении на 2019 год запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Камчатского края, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, предложено ввести запрет по следующему виду экономической деятельности: производство безалкогольных напитков; производство минеральных вод и прочих питьевых вод в бутылках (код 11.07).

Результатом введения правового регулирования посредством установления запрета в указанном виде экономической деятельности, разработки и принятия проекта постановления будет являться снижение социальной напряженности на рынке труда Камчатского края, обеспечение приоритетного трудоустройства российских граждан, а также снижение уровня правонарушений в регулируемых сферах.

Правовое регулирование затрагивает интересы юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по производству безалкогольных напитков, производству минеральных вод и прочих питьевых вод в бутылках. По сведениям, представленным регулирующим органом, данное правовое регулирование затронет интересы более 10 хозяйствующих субъектов.

Вводимое регулирование содержит ограничения и запреты в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, выражающиеся в запрете привлечения иностранных граждан осуществляющих трудовую деятельность по производству безалкогольных напитков, производству минеральных вод и прочих питьевых вод в бутылках. А также устанавливает обязанность для работодателей по расторжению трудовых отношений с иностранными гражданами, осуществляющих у хозяйствующих субъектов трудовую деятельность на основании патентов по отдельным видам экономической деятельности до окончания переходного периода.

Согласно пункту 4 постановления Правительства РФ № 1327 срок приведения хозяйствующими субъектам численности используемых ими иностранных работников в соответствие с запретом на привлечение такими хозяйствующими субъектами иностранных граждан, осуществляющих деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности, установленным высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), не должен превышать один год.

Согласно пункту 5 статьи 13.3 Федерального закона № 115-ФЗ патент выдается иностранному гражданину на срок от одного до двенадцати месяцев. Срок действия патента может неоднократно продлеваться на период от одного месяца. При этом общий срок действия патента с учетом продлений не может составлять более двенадцати месяцев со дня выдачи патента. Срок действия патента считается продленным на период, за который уплачен налог на доходы физических лиц в виде фиксированного авансового платежа.

В соответствии со статьей 2 Федерального закона № 115-ФЗ патент представляет собой документ, подтверждающий право иностранного

гражданина, прибывшего в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, за исключением отдельных категорий иностранных граждан в случаях, предусмотренных Федеральным законом № 115-ФЗ, на временное осуществление на территории субъекта Российской Федерации трудовой деятельности.

Правовое регулирование не вводит прямые издержки для хозяйствующих субъектов. В соответствии со статьей 327.6 Трудового Кодекса Российской Федерации приведение численности работников, являющихся иностранными гражданами и лицами без гражданства, в соответствие с нормами вводимого регулирования не приведет к возникновению расходов, связанных с выплатой выходного пособия при увольнении иностранных работников.

Регулирующим органом оценка вероятности наступления рисков негативных последствий в связи с введением запрета оценена в 0%, так как количество обратившихся граждан в органы занятости населения Камчатского края в поисках подходящей работы и количество иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на территории Камчатского края по состоянию на 01.10.2018 по ОКВЭД «Обработывающие производства» выглядит следующим образом: обратившиеся граждане Российской Федерации - 93 иностранных граждане 93.

Также регулирующим органом в сводном отчете указано, что 93 гражданина состоят на учете как ранее не работавшие, которые могут заместить рабочие места ранее занимавших иностранными гражданами.

Регулирующим органом о проведении публичных консультаций извещены муниципальные образования Камчатского края, Уполномоченный при Губернаторе Камчатского края по защите прав предпринимателей, общественные объединения, представляющие интересы предпринимателей Камчатского края, организации и предприятия Камчатского края.

В рамках публичных консультаций проекта постановления поступило 3 отзыва: от Управления экономического развития и имущественных отношений Администрации Петропавловск-Камчатского городского округа, Администрации ЗАТО города Вилючинска и Камчатского отделения «Деловой России». Все участники публичных консультаций поддерживают вводимое регулирование.

Уполномоченным органом в результате рассмотрения проекта постановления и сводного отчета установлено, что регулирующим органом соблюдены процедуры, предусмотренные Порядком № 233-П.

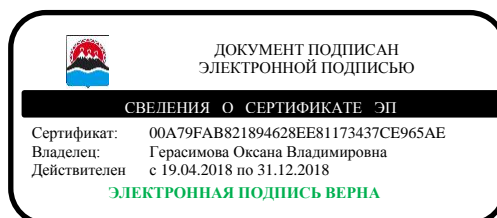
На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления уполномоченный орган считает, что мнение о наличии проблемы

и целесообразность ее решения с помощью данного способа регулирования обоснованы.

Проект постановления разработан в соответствии с нормами федерального и регионального законодательства в целях оптимизации количества и качества привлечения иностранных работников по отдельным сферам деятельности с учетом ситуации на рынке труда и поддержания оптимального баланса трудовых ресурсов в отдельных отраслях экономики региона.

Проект постановления не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также краевого бюджета.

Руководитель



О.В. Герасимова