

Форма  
сводного отчета

о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта со средней степенью регулирующего воздействия

№01/06/09-18/00006332 <i>(присваивается системой автоматически)</i>	Сроки проведения публичного обсуждения проекта нормативного правового акта:	
	начало:	29.11.2018
	окончание:	07.11.2018

1. Общая информация

1.1.	Исполнительный орган государственной власти Камчатского края (далее - регулирующий орган): Агентство по занятости населения и миграционной политике Камчатского края <i>(указываются полное и краткое наименования)</i>
1.2.	Сведения о иных исполнительных органов государственной власти Камчатского края - соисполнителях: отсутствуют <i>(указываются полное и краткое наименования)</i>
1.3.	Вид и наименование проекта нормативного правового акта: Постановление Губернатора Камчатского края «О внесении изменения в постановление Губернатора Камчатского края от 04.10.2018 № 79 «Об установлении на 2019 год запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Камчатского края, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности» (далее – проект Постановления) <i>(место для текстового описания)</i>
1.4.	Краткое описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования: В связи с вступлением в силу изменений, регулирующих квотирование иностранных работников с безвизовым порядком въезда (введение патентной системы), субъектам Российской Федерации предоставлено право регулировать приток иностранных работников с учетом ситуации на рынке труда. Количество занятых иностранных работников по основным видам экономической деятельности в Камчатском крае по состоянию на 01.10.2018 года выглядит следующим образом: -



	<p>строительство – 2 610 иностранных граждан; - оптовая и розничная торговля, ремонт автотранспортных средств, - 1009 иностранных граждан; - деятельность гостиниц и предприятий общественного питания 852 иностранных граждан; - деятельность финансовая и страховая 285 иностранных граждан; - обрабатывающие производства – 172 иностранных граждан; - транспортировка и хранение 557 иностранных граждан; - деятельность домашних хозяйств как работодателей 4873 иностранных граждан. Проанализирован профессионально-квалификационный состав иностранной рабочей силы по патентам, установлено, что в Камчатском крае имеется возможность замещения иностранных работников в видах деятельности, предложенных к запрету, российскими гражданами. Соответствующий проект нормативного правового акта Камчатского края о введении запрета на 2019 год прошел оценку регулирующего воздействия и настоящие изменения необходимы в целях уточнения положений указанного проекта.</p> <p style="text-align: center;"><i>(место для текстового описания)</i></p>									
1.5.	<p>Основание для разработки проекта нормативного правового акта: Письмо Министерства сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности Камчатского края</p> <p style="text-align: center;"><i>(место для текстового описания)</i></p>									
1.6.	<p>Краткое описание целей предлагаемого регулирования: Введение запрета на привлечение иностранных работников в указанной сфере деятельности может быть компенсировано путем замещения вакантных рабочих мест российскими гражданами, обратившимися в службу занятости населения Камчатского края</p> <p style="text-align: center;"><i>(место для текстового описания)</i></p>									
1.7.	<p>Краткое описание предлагаемого способа регулирования: Введение запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Камчатского края, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов в следующих видах деятельности (далее – Запрет): 1) производство безалкогольных напитков; производство минеральных вод и прочих питьевых вод в бутылках (код 11.07)</p> <p style="text-align: center;"><i>(место для текстового описания)</i></p>									
1.8.	<p>Контактная информация исполнителя регулирующего органа:</p> <table border="1" style="width: 100%; border-collapse: collapse;"> <tr> <td style="width: 50%;">Ф.И.О.:</td> <td>Мизинин Сергей Владимирович</td> </tr> <tr> <td>Должность:</td> <td>Советник отдела по миграционной политике</td> </tr> <tr> <td>Тел:</td> <td>8-415-2-41-28-45</td> </tr> <tr> <td>Адрес электронной почты:</td> <td>mizininsv@kamgov.ru</td> </tr> </table>		Ф.И.О.:	Мизинин Сергей Владимирович	Должность:	Советник отдела по миграционной политике	Тел:	8-415-2-41-28-45	Адрес электронной почты:	mizininsv@kamgov.ru
Ф.И.О.:	Мизинин Сергей Владимирович									
Должность:	Советник отдела по миграционной политике									
Тел:	8-415-2-41-28-45									
Адрес электронной почты:	mizininsv@kamgov.ru									

2. Степень регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта



2.1.	Степень регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта:	Низкая
2.2.	<p>Обоснование отнесения проекта нормативного акта к определенной степени регулирующего воздействия:</p> <p>Проект нормативного правового акта содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Камчатского края обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Камчатского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности</p> <p style="text-align: center;"><i>(место для текстового описания)</i></p>	

3. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы

3.1.	<p>Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, условий и факторов ее существования:</p> <p>В связи с заменой механизма квотирования иностранных работников с безвизовым порядком въезда на патентную систему, необходимо регулировать приток иностранных работников с учетом имеющейся ситуации на рынке труда Камчатского края. Переизбыток иностранных работников на рынке труда может привести к росту преступности и дестабилизации миграционной ситуации в Камчатском крае. На основании мониторинга рынка труда иностранных граждан осуществляющих трудовую деятельность на основании патента на территории Камчатского края и количества оформленных патентов с 2015 года по август 2018 года установлено, что количество оформленных патентов иностранным гражданам осуществляющих трудовую деятельность на основании патента с каждым годом увеличивается и выглядит следующим образом: 2015 год – 5 901 патент; 2016 год – 6 248 патентов; 2017 год – 7 504 патента; За 9 месяцев 2018 года – 5 145 патентов, в сравнении с аналогичным периодом 2017 года, количество оформленных патентов сократилось на 866 патентов, одной из причин снижения, является начало действия постановления Губернатора Камчатского края «Об установлении на 2018 год запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Камчатского края, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности» с 25.05.2018 года.</p> <p style="text-align: center;"><i>(место для текстового описания)</i></p>	
3.2.	<p>Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы:</p> <p>В связи с переизбытком иностранных работников на рынке труда возможен рост преступности, дестабилизация миграционной ситуации в</p>	



	<p>Камчатском крае и перенасыщение регионального рынка труда неквалифицированными иностранными работниками</p> <p><i>(место для текстового описания)</i></p>
3.3.	<p>Информация о возникновении, выявлении проблемы, принятых мерах, направленных на ее решение, а также затраченных ресурсах и достигнутых результатах решения проблемы:</p> <p>В целях исключения возникновения проблем у работодателей, после введения Запрета, определен срок приведения хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Камчатского края, численности используемых ими иностранных работников в соответствии с запретом на привлечение иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности, - 3 месяца со дня вступления в силу проекта Постановления</p> <p><i>(место для текстового описания)</i></p>
3.4.	<p>Описание условий, при которых проблема может быть решена в целом без вмешательства со стороны государства:</p> <p>Безработные граждане заместят освободившиеся рабочие места, на которых ранее осуществляли трудовую деятельность иностранные граждане. Вместе с тем, по состоянию на 01.09.2018 из числа безработных, состоящих в органах службы занятости населения Камчатского края, 525 граждан обратились за услугой по профессиональному обучению (переобучению) и дополнительным профессиональным образованием и 514 граждан прошли обучение. Все безработные проходят обучение по востребованным профессиям, специальностям в регионе.</p> <p><i>(место для текстового описания)</i></p>
3.5.	<p>Источники данных:</p> <p>Ежемесячные статистические сведения Управления по вопросам миграции УМВД России по Камчатскому краю. Мониторинг рынка труда Камчатского края</p> <p><i>(место для текстового описания)</i></p>
3.6.	<p>Иная информация о проблеме:</p> <p>Отсутствует</p> <p><i>(место для текстового описания)</i></p>

#### 4. Анализ опыта субъектов Российской Федерации в соответствующих сферах деятельности

4.1.	<p>Опыт субъектов Российской Федерации в соответствующих сферах деятельности:</p> <p>Субъекты Российской Федерации используют свое право на введение запретов в отдельных видах экономической деятельности, так запреты на 2018 год введены в 13 субъектах Российской Федерации (Вологодская область, Тюменская область, Забайкальский край, Челябинская область Республика Алтай, Ленинградская область,</p>
------	---



	Пермский край, Воронежская область, Республика Марий Эл, Ханты-Мансийский АО), в Дальневосточном Федеральном округе запреты установлены в Сахалинской области, Республике Саха (Якутии), Камчатском крае.  <i>(место для текстового описания)</i>
4.2.	Источники данных: Справочно-правовая система «Гарант», официальные сайты исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации  <i>(место для текстового описания)</i>

5. Цели предлагаемого регулирования и их соответствие принципам правового регулирования

5.1. Цели предлагаемого регулирования:	5.2. Установленные сроки достижения целей предлагаемого регулирования:
Оптимизация количества и качества привлечения иностранных работников по отдельным сферам деятельности с учетом ситуации на рынке труда	2019 год
Трудоустройство в приоритетном порядке российских граждан на рабочие места, на которые привлекаются иностранные работники	постоянно
5.3. Обоснование соответствия целей предлагаемого регулирования положениям послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации, программе социально-экономического развития Российской Федерации, стратегии социально-экономического развития Камчатского края, законам Камчатского края: В соответствии с Законом Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» Государственная политика в области содействия занятости населения направлена на: развитие трудовых ресурсов, повышение их мобильности, защиту национального рынка труда  <i>(место для текстового описания)</i>	
5.4. Иная информация о целях предлагаемого регулирования:  отсутствует  <i>(место для текстового описания)</i>	



6. Описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы

6.1.	<p>Описание предлагаемого способа решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов:          Проект постановления содержит ограничения и запреты в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, выражающиеся в запрете привлечения иностранных граждан осуществляющих трудовую деятельность на основании патента по отдельному виду экономической деятельности</p> <p style="text-align: center;"><i>(место для текстового описания)</i></p>
6.2.	<p>Описание иных способов решения проблемы (с указанием того, каким образом каждым из способов могла бы быть решена проблема):          нет</p> <p style="text-align: center;"><i>(место для текстового описания)</i></p>
6.3.	<p>Обоснование выбора предлагаемого способа решения проблемы:          В соответствии с пунктом 6 статьи 18.1 Федерального закона от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» высшее должностное лицо субъекта РФ в праве ежегодно с учетом региональных особенностей рынка труда и необходимости в приоритетном порядке трудоустройства граждан Российской Федерации устанавливать запрет на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории субъекта Российской Федерации, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности</p> <p style="text-align: center;"><i>(место для текстового описания)</i></p>
6.4.	<p>Иная информация о предлагаемом способе решения проблемы:          нет</p> <p style="text-align: center;"><i>(место для текстового описания)</i></p>

7. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов

7.1.	Группа участников отношений:	7.2.	Оценка количества участников отношений:
<i>(Описание группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности)</i>			
Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие экономическую деятельность по указанному в проекте постановления		Ориентировочно 13 хозяйствующих субъектов	



Губернатора Камчатского края виду ОКВЭД	
7.3.	Источники данных: программный комплекс «Катарсис» <i>(место для текстового описания)</i>

8. Новые функции, полномочия, обязанности и права исполнительных органов государственной власти Камчатского края, а также порядок их реализации

8.1. Описание новых или изменения существующих функций, полномочий, обязанностей или прав	8.2. Порядок реализации	8.3. Оценка изменения трудозатрат и (или) потребностей в иных ресурсах
Наименование органа:	отсутствуют	
отсутствуют	отсутствуют	отсутствуют

9. Оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) краевого бюджета

9.1. Наименование новой или изменяемой функции, полномочия, обязанности или права	9.2. Описание видов расходов (возможных поступлений) краевого бюджета	9.3. Количественная оценка расходов (возможных поступлений)
9.4.	Наименование органа:	отсутствуют
9.4.1.	отсутствуют	
	9.4.2.	Единовременные расходы в год возникновения:
	9.4.3.	Периодические расходы за период:
	9.4.4.	Возможные поступления за период:
9.5.	Итого единовременные расходы:	отсутствуют
9.6.	Итого периодические расходы за год:	отсутствуют
9.7.	Итого возможные поступления за год:	отсутствуют
9.8.	Иные сведения о расходах (возможных поступлениях) краевого бюджета:  отсутствуют <i>(место для текстового описания)</i>	
9.9.	Источники данных:	



	отсутствуют <i>(место для текстового описания)</i>
--	---

10. Новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Камчатского края обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающие или изменяющие ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Камчатского края, а также порядок организации их исполнения

10.1. Группа участников отношений	10.2. Описание новых или изменения содержания существующих обязанностей	10.3. Порядок организации исполнения обязанностей
<i>(Группы участников отношений)</i>		
Хозяйствующие субъекты, осуществляющие деятельность на территории Камчатского края, по отдельным видам экономической деятельности	Обязанность работодателя, до окончания переходного периода (90 дней со дня вступления в силу проекта Постановления), расторгнуть трудовые отношения с иностранными гражданами, осуществляющими у хозяйствующих субъектов трудовую деятельность на основании патентов по отдельным видам экономической деятельности	В соответствии законодательством Российской Федерации

11. Оценка расходов и доходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей либо с изменением содержания таких обязанностей, а также связанные с введением или изменением ответственности

11.1. Группа участников отношений	11.2. Описание новых или изменения содержания существующих обязанностей	11.3. Описание и оценка видов расходов (доходов)
<i>(Группы участников отношений)</i>		
Хозяйствующие субъекты, осуществляющие деятельность на территории Камчатского края, по отдельным	В соответствии со статьей 327.6 Трудового Кодекса Российской Федерации приведение численности работников, являющихся	Отсутствуют



видам экономической деятельности	иностранными гражданами и лицами без гражданства, в соответствии с проектом Постановления не приведет к возникновению расходов, связанных с выплатой выходного пособия при увольнении иностранных работников	

12. Риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий, а также описание методов контроля эффективности избранного способа достижения цели регулирования

12.1. Риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий	12.2. Оценки вероятности наступления рисков	12.3. Методы контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования	12.4. Степень контроля рисков
Вероятность возникновения риска в отсутствии на рынке труда Камчатского края необходимых работников для замещения рабочих мест, ранее замещаемых иностранными гражданами рабочие места по виду экономической деятельности «обрабатывающие производства». Количество граждан	0%	Мониторинг численности иностранной рабочей силы на территории Камчатского края и граждан состоящих на учете в органах занятости населения Камчатского края	Полный контроль



<p>обратившихся в органы занятости населения Камчатского края в поисках подходящей работы (далее – обратившиеся), количество граждан зарегистрированных в качестве безработных (далее-безработные), и количество иностранных граждан осуществляющих трудовую деятельность на основании патента на территории Камчатского края (далее - ИГ) по состоянию на 01 октября 2018 года по виду экономической деятельности «обрабатывающие производства» выглядит следующим образом: 93 обратившихся, 78 безработных и 93 ИГ.</p>			
12.5.	<p>Источники данных: действующее законодательство Российской Федерации, анализ рынка труда Камчатского края, статистические данные о гражданах, состоящих на учете в органах занятости населения Камчатского края</p> <p style="text-align: center;"><i>(место для текстового описания)</i></p>		



13. Предполагаемая дата вступления в силу проекта нормативного правового акта, необходимость установления переходных положений (переходного периода), а также правового эксперимента

13.1.	Предполагаемая дата вступления в силу проекта нормативного правового акта:	декабрь 2018 года, правоотношения возникнут с 1 марта 2019 года	
13.2.	Необходимость установления переходных положений (переходного периода): есть <hr/> <i>(есть / нет)</i>	13.3.	Срок (если есть необходимость): По новому введенному ОКВЭДу срок (если есть необходимость): 90 дней <hr/> <i>(дней с момента принятия проекта нормативного правового акта)</i>
13.4.	Обоснование необходимости установления правового эксперимента: отсутствует <hr/> <i>(место для текстового описания)</i>		
13.5.	Цель проведения правового эксперимента: отсутствует <hr/> <i>(место для текстового описания)</i>		
13.6.	Срок проведения правового эксперимента: отсутствует <hr/> <i>(место для текстового описания)</i>		
13.7.	Необходимые для проведения правового эксперимента материальные и организационно-технические ресурсы: отсутствует <hr/> <i>(место для текстового описания)</i>		
13.8.	Перечень субъектов Российской Федерации, на территориях которых проводится правовой эксперимент: отсутствует <hr/> <i>(место для текстового описания)</i>		
13.9.	Индикативные показатели, в соответствии с которыми проводится оценка достижения заявленных целей правового эксперимента по итогам его проведения: отсутствует <hr/> <i>(место для текстового описания)</i>		

14. Сведения о размещении уведомления, сроках представления предложений в связи с таким размещением, лицах, представивших предложения, и рассмотревших их структурных подразделениях регулирующего органа

14.1.	Полный электронный адрес размещения уведомления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: <a href="http://regulation.kamgov.ru/Dashboard#">http://regulation.kamgov.ru/Dashboard#</a> <hr/> <i>(место для текстового описания)</i>
-------	--



14.2.	Срок, в течение которого регулирующим органом принимались предложения в связи с размещением уведомления о подготовке проекта нормативного правового акта:
	Начало: 29.10.2018
	Окончание: 07.11.2018
14.3.	Сведения о лицах, предоставивших предложения: Камчатское отделение «Деловая Россия», Администрация ЗАТО города Вилючинска <i>(место для текстового описания)</i>
14.4.	Сведения о структурных подразделениях регулирующего органа, рассмотревших предоставленные предложения: отдел по миграционной политике Агентства по занятости населения и миграционной политике Камчатского края <i>(место для текстового описания)</i>
14.5.	Иные сведения о размещении уведомления: направление уведомления на эл. адреса общественных объединений предпринимателей (представляющих интересы предпринимателей) Камчатского края и экспертов предпринимательского сообщества по оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов

15. Иные сведения, которые, по мнению регулирующего органа, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования

15.1.	Иные необходимые, по мнению регулирующего органа, сведения: приоритет интересов Российской Федерации и российских граждан, постоянно проживающих на ее территории <i>(место для текстового описания)</i>
15.2.	Источники данных: концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019-2025 годы <i>(место для текстового описания)</i>

16. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта нормативного правового акта, сроках его проведения, исполнительных органов государственной власти Камчатского края и представителей предпринимательского сообщества, извещенных о проведении публичных консультаций, а также о лицах, представивших предложения, и рассмотревших их структурных подразделениях регулирующего органа

16.1.	Полный электронный адрес размещения проекта нормативного правового акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: <a href="http://regulation.kamgov.ru/">http://regulation.kamgov.ru/</a> <i>(место для текстового описания)</i>
-------	--



16.2.	Срок, в течение которого регулирующим органом принимались предложения в связи проведением публичного обсуждения проекта нормативного правового акта:
	Начало: 29.10.2018
	Окончание: 07.11.2018
16.3.	Сведения о лицах, представивших предложения: Камчатское отделение «Деловой России», Администрация ЗАТО города Вилючинска
16.4.	Сведения о структурных подразделениях регулирующего органа, рассмотревших предоставленные предложения: Отдел по миграционной политике Агентства по занятости населения и миграционной политике Камчатского края
	<i>(место для текстового описания)</i>
16.5.	Иные сведения о проведении публичного обсуждения проекта нормативного правового акта: направление уведомления на эл. адреса: юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих экономическую деятельность по указанному в проекте постановления ОКВЭД; общественных объединений предпринимателей (представляющих интересы предпринимателей) Камчатского края; экспертов предпринимательского сообщества по оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов

Руководитель  
регулирующего органа

Н.Б. Ниценко  
*(инициалы, фамилия)*

14.11.2018  
Дата

  
Подпись



Свод предложений

к Постановлению Губернатора Камчатского края «О внесении изменений в постановление Губернатора Камчатского края от 04.09.2018 № 79 «Об установлении на 2019 год запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Камчатского края, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности»

Предложения в рамках публичных консультаций принимались с 29.11.2018 по 07.11.2018

№	Участник публичных консультаций	Позиция участника публичного обсуждения	Комментарий регулирующего органа
1.	Камчатское отделение «Деловой России»	Поддерживает	Учтено
2.	Администрация ЗАТО города Вилючинска	Поддерживает	Учтено
Общее количество поступивших предложений			2
Общее количество учтенных предложений			2
Общее количество частично учтенных предложений			-
Общее количество неучтенных предложений			-

Руководитель регулирующего органа

Н.Б. Ниценко

(инициалы, фамилия)

14.11.2018

Дата



Подпись

Исп.

Сергей Владимирович Мизинин  
телефон: 41-28-45



Свод предложений

к Постановлению Губернатора Камчатского края «О внесении изменения в постановление Губернатора Камчатского края от 04.09.2018 № 79 «Об установлении на 2019 год запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Камчатского края, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности»

Предложения в рамках публичных консультаций принимались с 25.10.2018 по 10.10.2018

№	Участник публичных консультаций	Позиция участника публичного обсуждения	Комментарий регулирующего органа
1.	Управление экономического развития и имущественных отношений Администрации ПКГО	Поддерживает	Учтено
Общее количество поступивших предложений			1
Общее количество учтенных предложений			1
Общее количество частично учтенных предложений			-
Общее количество неучтенных предложений			-

Руководитель регулирующего органа

Н.Б. Ниценко

(инициалы, фамилия)

Дата

Подпись

14.11.2018

