

Заключение об оценке регулирующего воздействия № 38/82

Агентством инвестиций и предпринимательства Камчатского края (далее – уполномоченный орган, Агентство) в соответствии с частью 4.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края и экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П (далее – Порядок № 233-П), рассмотрен проект постановления Правительства Камчатского края «Об утверждении Порядка предоставления из краевого бюджета субсидий организациям воздушного транспорта на осуществление регулярных межрегиональных перевозок пассажиров воздушным транспортом по маршруту г. Петропавловск-Камчатский – г. Магадан – г. Петропавловск-Камчатский» (далее – проект постановления), разработанный Министерством транспорта и дорожного строительства Камчатского края (далее – регулирующий орган), и установлено следующее.

Регулирующим органом проведены публичные консультации по проекту постановления в сроки с 25.09.2018 по 22.10.2018.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта постановления размещена на региональном портале <http://regulation.kamgov.ru/projects/List/AdvancedSearch#npa=6328>.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

Данный проект постановления разработан в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг» в целях повышения доступности услуг воздушного транспорта, роста объемов перевозок и обеспечения устойчивого функционирования транспортной системы Камчатского края.

Проект постановления определяет порядок предоставления из краевого бюджета субсидий организациям воздушного транспорта на осуществление межрегиональных перевозок пассажиров и багажа воздушным транспортом в межрегиональном сообщении с территории (на территорию) Камчатского края (далее – субсидии).

Проект постановления определяет: цели и условия предоставления субсидии, категории получателей субсидии, порядок определения размера субсидии, требования и обязанности к получателям субсидии и пр.

Правовое регулирование направлено на оказание государственной поддержки предприятиям воздушного транспорта в целях обеспечения доступности для населения пассажирских перевозок воздушным транспортом в межрегиональном сообщении по маршруту г. Петропавловск-Камчатский - г. Магадан - г. Петропавловск-Камчатский, а также на устранение неравных условий транспортной обеспеченности населения в сфере перевозок воздушным транспортом в межрегиональном сообщении.

Данное регулирование затрагивает интересы авиаперевозчиков, осуществляющих регулярные межрегиональные перевозки пассажиров и багажа воздушным транспортом по субсидируемому маршруту и имеющие аэропорт базирования и сертифицированный центр технического обслуживания и ремонта воздушных судов на территории Камчатского края (далее – авиаперевозчики, получатели субсидии). По сведениям, указанным в сводном отчете, количество участников отношений составляет - 2 ед.

Субсидии предоставляются в целях возмещения недополученных доходов авиаперевозчика в связи с осуществлением регулярных межрегиональных перевозок пассажиров и багажа воздушным транспортом по маршруту г. Петропавловск-Камчатский – г. Магадан – г. Петропавловск-Камчатский (далее – субсидируемый маршрут).

Субсидии предоставляются регулирующим органом в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных законом о краевом бюджете на соответствующий финансовый год и на плановый период, и лимитов бюджетных обязательств, в рамках подпрограммы 4 «Развитие воздушного транспорта» государственной программы Камчатского края «Развитие транспортной системы в Камчатском крае», утвержденной постановлением Правительства Камчатского края от 29.11.2013 № 551-П.

Условиями предоставления субсидий являются:

1) установление авиаперевозчиком специального тарифа на перевозку одного пассажира в одном направлении по субсидируемому маршруту на все места в салоне экономического класса в размере (с учетом налога на добавленную стоимость) не более 8 500 рублей (далее – специальный тариф);

2) осуществление авиаперевозчиком регулярных воздушных перевозок пассажиров и багажа по субсидируемому маршруту с частотой выполнения рейсов не менее одного раза в неделю по специальному тарифу;

3) соответствие авиаперевозчика на первое число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется заключение соглашения о предоставлении субсидий, следующим требованиям:

а) авиаперевозчик не находится в процессе реорганизации, ликвидации, банкротства;

б) авиаперевозчик не является иностранным юридическим лицом, а также российским юридическим лицом, в уставном (складочном) капитале которого доля участия иностранного юридического лица, местом регистрации которого является государство или территория, включенная в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и

(или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении такого юридического лица, в совокупности превышает 50 %;

в) авиаперевозчик не получает средства из краевого бюджета в соответствии с иными нормативными правовыми актами Камчатского края на цели, указанные в части 2 настоящего Порядка.

6. Субсидия предоставляется на основании соглашения о предоставлении субсидии, которое заключается один раз на финансовый год. Соглашение о предоставлении субсидии заключается в соответствии с типовой формой, утвержденной Министерством финансов Камчатского края.

7. Обязательным условием предоставления субсидии, включаемым в соглашение о предоставлении субсидии, является согласие авиаперевозчика на осуществление регулирующим органом и органами государственного финансового контроля проверок соблюдения авиаперевозчиком условий, целей и порядка предоставления субсидий.

Размер субсидии определяется по следующей формуле:

$$S = \frac{(C^S \times R^S - N^{PS} - N^{GS})}{50\%}, \text{ где}$$

S – размер субсидии;

N^{PS} – выручка от реализации пассажирских авиабилетов на рейсы по субсидируемому маршруту за месяц (за минусом налога на добавленную стоимость);

N^{GS} – выручка от перевозки коммерческих грузов, полученная при выполнении рейса по субсидируемому маршруту, за месяц (за минусом налога на добавленную стоимость);

C^S – себестоимость выполнения одного рейса по субсидируемому маршруту;

R^S – количество выполненных рейсов по субсидируемому маршруту за месяц.

В настоящее время рассчитать точный размер издержек и выгод от вводимого регулирования не предоставляется возможным.

Нормы проекта постановления являются правоустанавливающими, устанавливают право авиаперевозчикам обратиться за государственной поддержкой.

Применение альтернативных способов решения проблемы или сохранение ситуации «статус-кво» неприемлемо, в связи с необходимостью принятия правового регулирования оказания государственной поддержки в целях обеспечения устойчивого функционирования транспортной системы Камчатского края и Магаданской области.

Выбор правового регулирования основан на требованиях бюджетного законодательства Российской Федерации и влечет наименьшую регуляторную нагрузку при достижении целей регулирования

Риск решения проблемы предложенным способом определен как низкий.

В рамках публичных консультаций по проекту постановления поступили отзывы АО «Камчатское авиационное предприятие», Камчатское региональное отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия». Участники публичных консультаций поддерживают данное правовое регулирование.

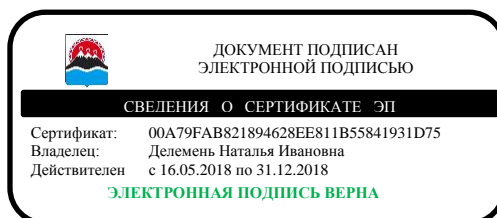
Уполномоченным органом в результате рассмотрения проекта постановления и сводного отчета установлено, что регулирующим органом соблюдены процедуры, предусмотренные Порядком № 233-П.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления уполномоченный орган считает, что мнение о наличии проблемы и целесообразность ее решения с помощью данного способа регулирования обоснованы.

Проект постановления разработан на основании федерального и регионального законодательства в рамках полномочий, переданных субъекту Российской Федерации, направлен на создание правового регулирования оказания государственной поддержки авиаперевозчикам в целях повышения доступности услуг воздушного транспорта для населения Камчатского края и Магаданской области.

Проект постановления не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также краевого бюджета.

И.о. Руководителя



Делемень Н.И.