

Заключение

об оценке регулирующего воздействия № 38/22

Агентством инвестиций и предпринимательства Камчатского края (далее – уполномоченный орган, Агентство) в соответствии с частью 4.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края и экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П (далее – Порядок № 233-П), рассмотрен проект закона Камчатского края «О внесении изменений в Закон Камчатского края «О квотировании в Камчатском крае рабочих мест для отдельных категорий граждан, испытывающих трудности в поиске работы» (далее – проект закона), разработанный Агентством по занятости населения и миграционной политике Камчатского края (далее – регулирующий орган), и установлено следующее.

Регулирующим органом проведены публичные консультации по проекту закона в сроки с 11.12.2017 по 22.03.2018.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта закона размещена на региональном портале <http://regulation.kamgov.ru/projects/List/AdvancedSearch#npa=6259>.

Также информация о проведении публичных консультаций по проекту закона была размещена уполномоченным органом:

- на официальном сайте исполнительных органов государственной власти Камчатского края в информационно-телекоммуникационной сети Интернет <http://www.kamgov.ru> в новостной строке Агентства <https://www.kamgov.ru/aginvest/news/vnosatsa-izmenenia-v-zakon-kamcatskogo-kraa-o-kvotirovanii-v-kamcatskom-krae-rabocih-mest-dla-otdelnyh-kategorij-grazdan-ispytyvausih-trudnosti-v-poiske-raboty-13427>, <https://www.kamgov.ru/aginvest/news/v-zakon-kamcatskogo-kraa-o-kvotirovanii-v-kamcatskom-krae-rabocih-mest-dla-otdelnyh-kategorij-grazdan-ispytyvausih-trudnosti-v-poiske-raboty-vnosatsa-izmenenia-14984>;

- на информационном портале об оценке регулирующего воздействия <http://orv.gov.ru/Content/Item?n=27427>;

- на бизнес портале Камчатского края <http://smbkam.ru>.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

В 2016 году в отношении Закона Камчатского края от 11.06.2009 № 284 «О квотировании в Камчатском крае рабочих мест для отдельных категорий граждан, испытывающих трудности в поиске работы» (далее – Закон

Камчатского края № 284) проведена экспертиза. Уполномоченным органом в рамках экспертизы проведены публичные консультации с 08.08.2016 до 11.11.2016. По итогам проведенной экспертизы сделан вывод о том, что Закон Камчатского края № 284 не содержит положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности. Заключение об экспертизе от 8.12.2016 № 38/3, ссылка <https://www.kamgov.ru/files/587e9beab3bb04.47626728.PDF>.

Основным нормативным правовым актом, определяющим правовые, экономические и организационные основы государственной политики содействия занятости населения, в том числе гарантии государства по реализации конституционных прав граждан Российской Федерации на труд и социальную защиту от безработицы, является Закон Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (далее – Закон № 1032-1).

Согласно части 2 статьи 5 Закона Российской Федерации № 1032-1 одним из направлений государственной политики в области содействия занятости населения является осуществление мероприятий, способствующих занятости граждан, испытывающих трудности в поиске работы (инвалиды; лица, освобожденные из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы; несовершеннолетние в возрасте от 14 до 18 лет; лица предпенсионного возраста (за два года до наступления возраста, дающего право на страховую пенсию по старости, в том числе назначаемую досрочно); беженцы и вынужденные переселенцы; граждане, уволенные с военной службы, и члены их семей; одинокие и многодетные родители, воспитывающие несовершеннолетних детей, детей-инвалидов; граждане, подвергшиеся воздействию радиации вследствие чернобыльской и других радиационных аварий и катастроф; граждане в возрасте от 18 до 20 лет, имеющие среднее профессиональное образование и ищущие работу впервые);

Нормативным правовым актом, определяющим государственную политику в области социальной защиты инвалидов в Российской Федерации, целью которой является обеспечение инвалидам равных с другими гражданами возможностей в реализации гражданских, экономических, политических и других прав и свобод, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, а также в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами Российской Федерации является Федеральный закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 181-ФЗ).

В силу статьи 20 Федерального закона № 181-ФЗ инвалидам предоставляются гарантии трудовой занятости федеральными органами

государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации путем проведения ряда специальных мероприятий, в число которых входит установление в организациях независимо от организационно-правовых форм и форм собственности квоты для приема на работу инвалидов и минимального количества специальных рабочих мест для инвалидов.

Нормативным правовым актом, регулирующим правоотношения, связанные с квотированием рабочих мест в Камчатском крае для обеспечения дополнительных гарантий отдельным категориям граждан, испытывающих трудности в поиске работы, реализации ими права на труд и социальную защиту от безработицы является Закон Камчатского края от № 284.

Статьей 4 Закона Камчатского края № 284 определены категории граждан, испытывающих трудности в поиске работы, для которых устанавливается квотирование рабочих мест. В одну из категорий, согласно пункту 1 статьи 4, входят инвалиды, имеющие трудовые рекомендации в соответствии с индивидуальной программой реабилитации или абилитации.

Данный проект закона разработан во исполнение пунктов 1.3, 1.4 протокола совещания в Федеральной службе по труду и занятости с руководителями органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих полномочия в сфере занятости населения, по вопросу квотирования рабочих мест для трудоустройства инвалидов крупнейшими работодателями от 22-23 июня 2017 года, с учетом Определения Верховного Суда РФ от 22.05.2013 № 50-АПГ13-5.

Правовое регулирование разработано в связи с тем, что в настоящее время нормативная правовая база по установлению квот для приема на работу инвалидов и создания специальных квотируемых рабочих мест не позволяет реализовать задачу по обеспечению специальными рабочими местами трудоспособных граждан с ограниченными возможностями здоровья.

Целью регулирования является создание дополнительных возможностей для создания специальных квотируемых рабочих мест для инвалидов.

Проект закона дополняет статью 8 Закона Камчатского края № 284 в части:

1) предоставления права работодателям арендовать рабочие места на условиях договора в случае невозможности создания или выделения в своей организации рабочих мест для приема на работу инвалидов в счет установленной квоты;

2) предоставления работодателям права финансировать создание рабочих мест в организациях, образованных общественными объединениями инвалидов, в том числе хозяйственных товариществах и обществах, установленный капитал которых состоит из вклада общественного объединения инвалидов, в счет

установленной квоты, в порядке и на условиях, определенных заключенными между ними договорами;

3) предоставление права работодателям право создавать по договоренности между несколькими работодателями совместные специальные цеха, участки в счет установленной квоты;

4) предоставление права работодателям размещать в счет выполнения установленной квоты производственный заказ в специализированных предприятиях общественных организаций инвалидов;

Также проект закона устанавливает, что обязанности по квотированию рабочих мест для категории граждан, определенной пунктом 1 статьи 4 Закона Камчатского края № 284, считаются выполненными, если на все выделенные (зарезервированные) и (или) (созданные) рабочие места (в том числе специальные) в счет установленной квоты рабочие места трудоустроены инвалиды в соответствии с трудовым законодательством либо сохранены рабочие места для работающих инвалидов.

Правовое регулирование затрагивает интересы предприятий и организаций Камчатского края со среднесписочной численностью работающих свыше 35 человек.

По сведениям, представленным регулирующим органом, в 2017 году численность работодателей, на которых возложена обязанность по квотированию рабочих мест для инвалидов, составила более 700 единиц.

Регулирующим органом проведен анализ опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере деятельности, по результатам которого, регулирующим органом, определено, что законопроект, содержащий аналогичные нормы правового регулирования, разработан в г. Севастополь.

Уполномоченным органом также проведен мониторинг нормативных правовых актов (далее – НПА) других субъектов Российской Федерации, в соответствующей сфере.

| п/п | Субъект Российской Федерации | Наименование НПА | Учёт выполнения квота |
|-----|------------------------------|--|---|
| 1 | Самарская область | Закон Самарской области от 26.12.2003 № 125-ГД «О квотировании рабочих мест для инвалидов в Самарской области» | Квота считается выполненной, если на все созданные, выделенные в счёт установленной квоты рабочие места трудоустроены инвалиды. Трудоустроенными считаются инвалиды, оформившие трудовые отношения с работодателем в соответствии с трудовым законодательством Российской Федерации |
| 2 | Кировская область | Постановление Правительства Кировской области от 14.03.2005 № 30/43 «Об утверждении Порядка | Квота для приема на работу инвалидов считается выполненной при соблюдении одного или нескольких условий в совокупности: |

| | | | |
|---|-----------------------|--|--|
| | | установления работодателям квоты для приема на работу инвалидов и резервирования рабочих мест по профессиям, наиболее подходящим для трудоустройства инвалидов, на территории Кировской области» | <ul style="list-style-type: none"> - выделенные или созданные рабочие места в пределах установленной квоты для приема на работу инвалидов заняты инвалидами; - работодатель заключил соглашение об организации рабочих мест для трудоустройства инвалидов в счет установленной ему квоты для приема на работу инвалидов с общественными объединениями инвалидов, образованными ими организациями, заключившими в установленном порядке гражданско-правовые договоры на выполнение работ, оказание услуг с работодателем, и данные рабочие места заняты инвалидами; - рабочие места в счет квоты для приема на работу инвалидов созданы или выделены, зарезервированы, информация о наличии свободных рабочих мест и вакантных должностей для трудоустройства инвалидов представлена в кировские областные государственные казенные учреждения центры занятости населения по месту нахождения работодателя |
| 3 | Республика Мордовия | Закон Республики Мордовия от 07.02.2005 № 9-3 «О квотировании рабочих мест для отдельных категорий граждан, особо нуждающихся в социальной защите» | Выполнением квоты считается трудоустройство работодателем инвалидов, подтвержденное заключением трудового договора подтвержденное заключением трудового договора, период работы по которому в текущем месяце составил не менее пятнадцати календарных дней |
| | Оренбургская область | Закон Оренбургской области от 02.11.2004 № 1526/257-III-ОЗ «О квотировании рабочих мест в Оренбургской области» | Квота считается выполненной, если на все выделенные, созданные в счет установленной квоты рабочие места трудоустроены инвалиды с учетом объемов предложения рабочей силы |
| | Нижегородская область | Закон Нижегородской области от 26.12.2007 № 191-3 «О квотировании рабочих мест» | Отсутствуют положения об обязательном трудоустройстве инвалидов для выполнения квоты |

Мониторинг НПА, показал, что законодательством субъектов Российской Федерации устанавливаются различные варианты механизма учёта выполнения квоты по созданию рабочих мест для инвалидов.

Проект закона расширяет права работодателей и определяет механизм учета выполнения квоты, для работодателей не предусматривает возникновение прямых издержек.

Принятие проекта закона не потребует дополнительных расходов краевого бюджета.

Регулирующим органом риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий не установлены.

В рамках публичных консультаций проекта закона поступило 4 мнения. Регулирующим органом рассмотрены позиции участников публичных

консультаций (3 предложения – учтены и 1 предложение осталось неучтенным, но на него регулирующим органом представлены аргументированные комментарии).

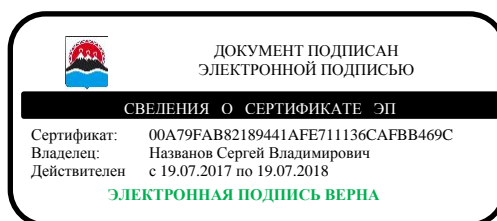
Уполномоченным органом в результате рассмотрения проекта закона и сводного отчета установлено, что регулирующим органом соблюдены процедуры, предусмотренные Порядком № 233-П.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта закона уполномоченный орган считает, что мнение о наличии проблемы и целесообразность ее решения с помощью данного способа регулирования обоснованы.

Проект закона разработан в соответствии с нормами федерального законодательства, протокола совещания в Федеральной службе по труду и занятости с руководителями органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих полномочия в сфере занятости населения, по вопросу квотирования рабочих мест для трудоустройства инвалидов крупнейшими работодателями от 22-23 июня 2017 года, с учетом Определения Верховного Суда РФ от 22.05.2013 № 50-АПГ13-5 в целях создания дополнительных возможностей для создания специальных квотируемых рабочих мест и повышения конкурентоспособности на рынке труда инвалидов.

Проект закона не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также краевого бюджета.

И.о. Руководителя



С.В. Названов