

Заключение об оценке регулирующего воздействия № 38/81

Агентством инвестиций и предпринимательства Камчатского края (далее – уполномоченный орган, Агентство) в соответствии с частью 4.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края и экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П (далее – Порядок № 233-П), рассмотрен проект постановления Правительства Камчатского края «Об утверждении Порядка предоставления из краевого бюджета субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим перевозку пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования по маршрутам регулярных перевозок в Камчатском крае в целях возмещения части затрат, связанных с приобретением автобусов для обновления парка транспортных средств» (далее – проект постановления), разработанный Министерством транспорта и дорожного строительства Камчатского края (далее – регулирующий орган), и установлено следующее.

Регулирующим органом проведены публичные консультации по проекту постановления в сроки с 02.10.2018 по 29.10.2018.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта постановления размещена на региональном портале <http://regulation.kamgov.ru/projects/List/AdvancedSearch#npa=6330>.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

Данный проект постановления разработан в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг» в целях определения порядка предоставления из краевого бюджета субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим перевозку пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования по маршрутам регулярных перевозок в Камчатском крае в целях возмещения части затрат, связанных с приобретением автобусов для обновления парка транспортных средств.

Проект постановления определяет: цели и условия предоставления субсидии, категории получателей субсидии, порядок определения размера субсидии, требования и обязанности к получателям субсидии и пр.

Правовое регулирование направлено на устранение неравных условий для предприятий пассажирского автомобильного транспорта государственной и негосударственной форм собственности.

Данный механизм разработан на основании обращений руководителей предприятий пассажирского автомобильного транспорта о невозможности обновления парка транспортных средств, и как следствие, оказания качественных услуг по перевозке пассажиров транспортом общего пользования, без государственной поддержки.

Субсидии предоставляются в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных законом о краевом бюджете на соответствующий финансовый год и на плановый период, и лимитов бюджетных обязательств, доведенных регулирующему органу в рамках подпрограммы 2 «Развитие пассажирского автомобильного транспорта» государственной программы Камчатского края «Развитие транспортной системы в Камчатском крае», утвержденной постановлением Правительства Камчатского края от 29.11.2013 № 551-П.

Субсидии предоставляются в целях возмещения части затрат, связанных с приобретением транспортных средств общего пользования категории МЗ, произведенных на территории государств – участников Единого экономического пространства, отвечающих требованиям по перевозке инвалидов и других маломобильных групп населения, работающих в том числе на газомоторном топливе, и автобусов, оснащенных электрическим двигателем с питанием от автономного источника электроэнергии.

Условиями предоставления субсидий являются:

1) наличие у перевозчика на праве собственности не менее пяти автобусов категории МЗ;

2) закупаемые перевозчиком автобусы изготовлены на территории государств – участников Единого экономического пространства не ранее года, предшествующего году предоставления субсидии;

3) все закупаемые перевозчиком автобусы оборудованы средствами для перевозки маломобильных групп населения;

4) соответствие перевозчика на первое число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется заключение соглашения о предоставлении субсидии, следующим требованиям:

а) перевозчик не находится в процессе реорганизации, ликвидации, банкротства;

б) перевозчик не является иностранным юридическим лицом, а также российским юридическим лицом, в уставном (складочном) капитале которого доля участия иностранного юридического лица, местом регистрации которого является государство или территория, включенная в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении такого юридического лица, в совокупности превышает 50 %;

в) перевозчик не получает средства из краевого бюджета на основании иных нормативных правовых актов Камчатского края на цели, указанные в части 1 проекта постановления;

г) у перевозчика отсутствует просроченная задолженность по платежам в бюджеты всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, отсутствует задолженность по платежам в фонд социального страхования и в государственные внебюджетные фонды на текущую дату.

6. Субсидия предоставляется на основании соглашения о предоставлении субсидии, которое заключается один раз на финансовый год. Соглашение о предоставлении субсидии заключается в соответствии с типовой формой, утвержденной Министерством финансов Камчатского края.

7. Обязательным условием предоставления субсидии, включаемым в соглашение о предоставлении субсидии, является согласие перевозчика на осуществление регулирующим органом и органами государственного финансового контроля проверок соблюдения перевозчиком условий, целей и порядка предоставления субсидий.

Правовое регулирование затрагивает интересы перевозчиков, осуществляющих перевозки пассажиров и багажа по муниципальным и (или) межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок автомобильным транспортом общего пользования в Камчатском крае в соответствии с заключенными государственными и (или) муниципальными контрактами, договорами, свидетельствами об осуществлении перевозок по муниципальным, межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Камчатского края (далее – перевозчики, получатели субсидии). По сведениям, указанным в сводном отчете, количество участников отношений составляет - 20 ед.

Правовое регулирование предусматривает выгоду для перевозчиков - возмещение части затрат, связанных с приобретением транспортных средств.

Размер субсидии определяется по следующей формуле:

$$S \times H_i$$

$$S_i = \frac{\dots}{N}, \text{ где:}$$

S_i – размер субсидии i -тому перевозчику;

S – общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренный в текущем финансовом году в бюджете Камчатского края на предоставление субсидий;

H_j – сумма затрат i -ого перевозчика на приобретение автобусов для обновления парка транспортных средств в текущем финансовом году (*в соответствии с договорами заключенными перевозчиком на поставку автобусов*);

N – общая сумма затрат всех перевозчиков на приобретение автобусов для обновления парка транспортных средств в текущем финансовом году (*в соответствии с договорами заключенными перевозчиками на поставку автобусов*).

Размер предоставляемой субсидии не может превышать 50% от суммы понесенных перевозчиком затрат.

Средняя стоимость указанных транспортных средств – 3 500 тыс. рублей до 7 000 тыс. рублей.

Возможны также временные и финансовые затраты, связанные с предоставлением заявки на получение субсидии с необходимыми документами, размер издержек может составить от 119,05 рублей до 1 071,43 рублей в год.

В настоящее время рассчитать точный размер издержек и выгод от вводимого регулирования не предоставляется возможным. Нормы проекта постановления являются правоустанавливающими, устанавливают право перевозчикам обратиться за государственной поддержкой.

Применение альтернативных способов решения проблемы или сохранение ситуации «статус-кво» неприемлемо, в связи с необходимостью принятия правового регулирования оказания государственной поддержки на обновление парка транспортных средств общего пользования муниципальных предприятий, для автотранспортных предприятий частных форм собственности. Проект постановления разработан на основании норм федерального и регионального законодательства.

Риск решения проблемы предложенным способом определен как низкий.

В рамках повторных публичных консультаций по проекту постановления поступили отзывы от АО «Автопарк» и ООО «Джемени-Авто». Позиции участников публичного обсуждения рассмотрены регулирующим органом, комментарии регулирующего органа отражены в своде предложений.

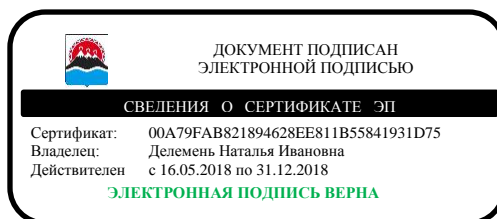
Уполномоченным органом в результате рассмотрения проекта постановления и сводного отчета установлено, что регулирующим органом соблюдены процедуры, предусмотренные Порядком № 233-П.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления уполномоченный орган считает, что мнение о наличии проблемы и целесообразность ее решения с помощью данного способа регулирования обоснованы.

Проект постановления разработан на основании федерального и регионального законодательства в рамках полномочий, переданных субъекту Российской Федерации, направлен на создание правового регулирования оказания государственной поддержки предприятиям автомобильного транспорта в целях повышения качества предоставляемых услуг для населения при перевозке пассажиров автомобильным транспортом общего пользования маршрутам регулярных перевозок в Камчатском крае.

Проект постановления не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также краевого бюджета.

И.о. Руководителя



Делемень Н.И.