

Заключение об оценке регулирующего воздействия № 38/79

Агентством инвестиций и предпринимательства Камчатского края (далее – уполномоченный орган, Агентство) в соответствии с частью 4.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края и экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П (далее – Порядок № 233-П), рассмотрен проект постановления Правительства Камчатского края «О внесении изменений в постановление Правительства Камчатского края от 13.07.2016 № 268-П «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из краевого бюджета юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальным предпринимателям на реализацию дополнительных мероприятий по содействию трудоустройству незанятых инвалидов на оборудованные (оснащенные) для них рабочие места» (далее – проект постановления), разработанный Агентством по занятости населения и миграционной политике Камчатского края (далее – регулирующий орган), и установлено следующее.

Регулирующим органом проведены публичные консультации по проекту постановления в сроки с 07.09.2018 по 26.09.2018.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта постановления размещена на региональном портале <http://regulation.kamgov.ru/projects#npa=6320>.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

В настоящее время в соответствии со статьями 8, 78, 85 Бюджетного кодекса Российской Федерации постановлением Правительства Камчатского края от 16.12.2015 № 463-П «Об утверждении Порядка проведения специальных мероприятий для предоставления инвалидам гарантий трудовой занятости в Камчатском крае» в целях стимулирования создания работодателями дополнительных рабочих мест (в том числе специальных) для трудоустройства инвалидов в рамках реализации мероприятий подпрограммы 1 «Активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан» государственной программы Камчатского края «Содействие занятости населения Камчатского края», утвержденной постановлением Правительства Камчатского края от 11.11.2013 № 490-П постановлением Правительства Камчатского края от 13.07.2016 № 268-П утвержден порядок предоставления субсидий из краевого бюджета юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальным предпринимателям на реализацию дополнительных мероприятий по содействию трудоустройству незанятых инвалидов на оборудованные (оснащенные) для них

рабочие места (далее – Постановление Правительства Камчатского края № 268-П, Порядок, субсидии).

Предоставление субсидий осуществляется на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения получателю субсидии следующих расходов:

1) на приобретение, монтаж и установку оборудования, необходимого для оборудования (оснащения) рабочих мест (включая надомные) для трудоустройства незанятых инвалидов;

2) затрат, связанных с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг с использованием труда инвалидов;

3) затрат, связанных с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг с использованием труда наставников из числа работников получателя субсидии для инвалидов, трудоустроенных на оборудованные (оснащенные) рабочие места (далее - наставник).

В рамках организационной работы по созданию (оборудованию) рабочих мест для трудоустройства инвалидов, проводимой службой занятости населения с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, выявлены проблемы, ограничивающие участие юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в реализации соответствующих мероприятий.

Постановлением Правительства Камчатского края № 268-П предусмотрены сроки предоставления юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями учетных документов, подтверждающих затраты, связанные с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг с использованием труда инвалидов и их наставников, в том числе отчисления во внебюджетные фонды, до 15 числа месяца, следующего за отчетным, а также требования, которым должны соответствовать юридические лица и индивидуальные предприниматели на первое число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется заключение договора о предоставлении субсидии.

В связи с тем, что действующим законодательством срок уплаты страховых взносов во внебюджетные фонды для плательщиков страховых взносов установлен – до 15 числа следующего месяца, проектом постановления предлагается увеличить срок подачи учетных (первично-учетных) документов юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями регулирующему органу - до 25 числа месяца, следующего за отчетным.

Кроме того, работодатели, оформившие государственную регистрацию юридических лиц, физических лиц в качестве индивидуальных предпринимателей в текущем месяце и оборудовавшие рабочие места для трудоустройства инвалида, не имеют возможности получить субсидию в связи с тем, что не могут предоставить документы, подтверждающие их соответствие установленным Постановлением Правительства Камчатского края № 268-П требованиям на первое число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется заключение договора о предоставлении субсидии.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 18.05.2017 № 592 внесены изменения в постановление Правительства Российской Федерации

от 06.09.2016 № 887 «Об Общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг» (далее – Постановление № 887) в части требований, которым должны соответствовать получатели субсидий, а также дано право исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации определить правовым актом дату, на которую получатели субсидии должны соответствовать определенным требованиям.

В связи с вышеизложенным, в Порядок предлагается внести изменения в части требований к получателю субсидии.

Проектом постановления:

- устанавливаются новые сроки предоставления документов, подтверждающих затраты, связанные с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг с использованием труда инвалидов и их наставников;

- оптимизирован перечень документов, необходимых для перечисления субсидии. Из перечня исключены: акт выполненных обязательств по договору о предоставлении субсидии в части оплаты труда инвалида, акт выполненных обязательств по договору о предоставлении субсидии в части оплаты труда наставника;

- оптимизирован порядок предоставления отчетов о достижении показателей результативности предоставления субсидий и использовании субсидий. Указанные отчеты получатель субсидии будет предоставлять регулирующему органу, а не в краевые государственные казенные учреждения центры занятости населения;

- исключает ограничение срока возмещения получателю субсидии затрат, предусмотренных Постановлением Правительства Камчатского края № 268-П, текущим финансовым годом. Согласно проекту постановления, срок возмещения указанных затрат составит не более 12 месяцев.

Регулирующим органом в сводном отчете указано, что в отношении установленного Порядка проводился опрос юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, который выявил проблемы при реализации действующего регулирования (далее – опрос).

Правовое регулирование затрагивает интересы юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальных предпринимателей (далее – субъекты предпринимательской деятельности, получатели субсидии). По сведениям, указанным в сводном отчете, в 2018 году количество получателей субсидии составило - 9 ед.

Финансовое обеспечение реализации правового регулирования предусмотрено в соответствии со сводной бюджетной росписью краевого бюджета в пределах лимитов бюджетных обязательств, доведенных Агентству на очередной финансовый год в рамках подпрограммы 1 «Активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан»

государственной программы Камчатского края «Содействие занятости населения Камчатского края», утвержденной Постановлением Правительства Камчатского края от 11.11.2013 № 490 (далее - Государственная программа).

Государственной программой предусмотрено финансовое обеспечение на реализацию мероприятия по содействию трудоустройству незанятых инвалидов на оборудованные (оснащённые) для них рабочие места в следующих объемах: на 2018 год – 709 984 рублей, на 2019 год – 774 032 рублей, на 2020 год – 793 729 рублей и на 2021 год – 797 729 рублей.

Правовое регулирование предусматривает выгоду для потенциальных адресатов, в части получения безвозвратной финансовой поддержки в среднем в размере 163 140 рублей на одного, включая расходы:

1) связанные с приобретением оборудования, необходимого для оснащения рабочего места для инвалида в размере 72 690 рублей;

2) на оплату труда инвалида – 60 300 рублей (за 6 месяцев);

3) на оплату труда наставника – 30 150 рублей (за 6 месяцев).

Проект постановления негативных последствий не предусматривает.

Возможны временные и финансовые затраты, связанные с предоставлением заявки на получение субсидии с необходимыми документами, размер издержек может составить от 119,05 рублей до 1 071,43 рублей в год.

Вводимое регулирование предусматривает следующие показатели результативности:

- создание оборудованного (оснащенного) для трудоустройства инвалида рабочего места;

- трудоустройство инвалида на оборудованное (оснащенное) для него рабочее место;

- оказание помощи инвалиду в приобретении практических навыков, необходимых для исполнения трудовых обязанностей, и адаптации в коллективе, путем закрепления наставника.

Применение альтернативных способов решения проблемы или сохранение ситуации «статус-кво» неприемлемо, в связи с необходимостью совершенствования правового регулирования оказания государственной поддержки по содействию трудоустройству незанятых инвалидов. Проект постановления разработан на основании норм федерального и регионального законодательства.

Риск решения проблемы предложенным способом определен как низкий.

В рамках повторных публичных консультаций по проекту постановления поступили отзывы от ООО «Территория Комфорта», ООО «НОВОГОЛОВ» и ООО «ПРОЗАКОН-ДВ». Все участники публичных консультаций поддерживают вводимое правовое регулирование. Считают, что вводимые изменения направлены на устранение барьеров, возникающих при реализации действующего Порядка предоставления субсидии, в том числе на увеличение числа работодателей, готовых создавать и оборудовать рабочие места для трудоустройства инвалидов.

Уполномоченным органом в результате повторного рассмотрения проекта постановления и сводного отчета установлено, что регулирующим органом соблюдены процедуры, предусмотренные Порядком № 233-П.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления уполномоченный орган считает, что мнение о наличии проблемы и целесообразность ее решения с помощью данного способа регулирования обоснованы.

Проект постановления разработан в соответствии с требованиями федерального и регионального законодательства в рамках полномочий, переданных субъекту Российской Федерации, направлен на совершенствование правового регулирования, затрагивающего вопросы оказания государственной поддержки субъектам предпринимательской деятельности, обеспечивающим реализацию дополнительных мероприятий по содействию трудоустройству незанятых инвалидов на оборудованные (оснащенные) для них рабочие места.

Проект постановления не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также краевого бюджета.

Руководитель Агентства инвестиций
и предпринимательства Камчатского края

О.В. Герасимова