

Форма
сводного отчета
о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта
нормативного правового акта
с высокой степенью регулирующего воздействия

	Сроки проведения публичного обсуждения проекта нормативного правового акта:	
	начало:	10.07.2018
	окончание:	10.08.2019

1. Общая информация

1.1.	Исполнительный орган государственной власти Камчатского края (далее – регулирующий орган): Агентство по занятости населения и миграционной политике Камчатского края
1.2.	Сведения о иных исполнительных органах государственной власти Камчатского края - соисполнителях: отсутствуют
1.3.	Вид и наименование проекта нормативного правового акта: Постановление Губернатора Камчатского края «Об установлении на 2019 год запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Камчатского края, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности» (далее – проект Постановления)
1.4.	Краткое описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования: В связи с вступлением в силу изменений, регулирующих квотирование иностранных работников с безвизовым порядком въезда (введение патентной системы), субъектам Российской Федерации предоставлено право регулировать приток иностранных работников с учетом ситуации на рынке труда. Количество занятых иностранных работников по основным видам экономической деятельности в Камчатском крае по состоянию на 01.06.2018 года выглядит следующим образом: <ul style="list-style-type: none"> - строительство – 3 626 иностранных граждан; - оптовая и розничная торговля, ремонт автотранспортных средств, - 860 иностранных граждан; - деятельность гостиниц и предприятий общественного питания 381 иностранный гражданин; - деятельность финансовая и страховая 455 иностранных граждан;

	иностранцев по профессиям: уборщик производственных и служебных помещений, уборщик территории 11) деятельность по уходу с обеспечением проживания (код 87); 12) предоставление социальных услуг без обеспечения проживания (код 88); 13) деятельность библиотек и архивов (код 91.01), за исключением профессий: уборщик производственных помещений, уборщик служебных помещений, уборщик территории.	
1.8.	Контактная информация исполнителя регулирующего органа:	
	Ф.И.О.:	Мизинин Сергей Владимирович
	Должность:	Советник отдела по миграционной политике
	Тел:	8-415-2-41-28-45
	Адрес электронной почты:	MizininSV@kamgov.ru

2. Степень регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта

2.1.	Степень регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта:	Высокая
2.2.	Обоснование отнесения проекта нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия: Проект содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также ответственность за нарушения НПА Камчатского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности	

3. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы

3.1.	Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, условий и факторов ее существования: В связи с заменой механизма квотирования иностранных работников с безвизовым порядком въезда на патентную систему, необходимо регулировать приток иностранных работников с учетом имеющейся ситуации на рынке труда Камчатского края. Переизбыток иностранных работников на рынке труда может привести к росту преступности и дестабилизации миграционной ситуации в Камчатском крае. На основании мониторинга рынка труда иностранных граждан осуществляющих трудовую деятельность на основании патента на территории Камчатского края и количества оформленных патентов с 2015 года по май 2018 года установлено, что количество оформленных
------	---

	<p>патентов иностранным гражданам осуществляющих трудовую деятельность на основании патента с каждым годом увеличивается и выглядит следующим образом:</p> <p>2015 год - 5901 патент;</p> <p>2016 год – 6248 патентов;</p> <p>2017 год – 7504 патента;</p> <p>За 7 месяцев 2018 года – 4175 патентов, в сравнении с аналогичным периодом 2017 года, количество оформленных патентов сократилось на 961 патент, одной из причин снижения является начало действия постановления Губернатора Камчатского края «Об установлении на 2018 год запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Камчатского края, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности» с 25.05.2018 года.</p>
3.2.	<p>Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы:</p> <p>В связи с переизбытком иностранных работников на рынке труда возможен рост преступности, дестабилизация миграционной ситуации в Камчатском крае и перенасыщение регионального рынка труда неквалифицированными иностранными работниками</p>
3.3.	<p>Информация о возникновении, выявлении проблемы, принятых мерах, направленных на ее решение, а также затраченных ресурсах и достигнутых результатах решения проблемы:</p> <p>В целях исключения возникновения проблем у работодателей, после введения Запрета, определен срок приведения хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Камчатского края, численности используемых ими иностранных работников в соответствии с запретом на привлечение иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности, - 3 месяца со дня вступления в силу проекта Постановления</p>
3.4.	<p>Описание условий, при которых проблема может быть решена в целом без вмешательства со стороны государства:</p> <p>Безработные граждане заместят освободившиеся рабочие места, на которых ранее осуществляли трудовую деятельность иностранные граждане. Вместе с тем, по состоянию на 01.06.2018 из числа безработных, состоящих в органах службы занятости населения Камчатского края, 417 граждан обратились за услугой по профессиональному обучению (переобучению) и дополнительным профессиональным образованием из них 251 гражданин уже завершил</p>

	<p>патентов иностранным гражданам осуществляющих трудовую деятельность на основании патента с каждым годом увеличивается и выглядит следующим образом:</p> <p>2015 год - 5901 патент;</p> <p>2016 год – 6248 патентов;</p> <p>2017 год – 7504 патента;</p> <p>За 7 месяцев 2018 года – 4175 патентов, в сравнении с аналогичным периодом 2017 года, количество оформленных патентов сократилось на 961 патент, одной из причин снижения является начало действия постановления Губернатора Камчатского края «Об установлении на 2018 год запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Камчатского края, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности» с 25.05.2018 года.</p>
3.2.	<p>Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы:</p> <p>В связи с переизбытком иностранных работников на рынке труда возможен рост преступности, дестабилизация миграционной ситуации в Камчатском крае и перенасыщение регионального рынка труда неквалифицированными иностранными работниками</p>
3.3.	<p>Информация о возникновении, выявлении проблемы, принятых мерах, направленных на ее решение, а также затраченных ресурсах и достигнутых результатах решения проблемы:</p> <p>В целях исключения возникновения проблем у работодателей, после введения Запрета, определен срок приведения хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Камчатского края, численности используемых ими иностранных работников в соответствии с запретом на привлечение иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности, - 3 месяца со дня вступления в силу проекта Постановления</p>
3.4.	<p>Описание условий, при которых проблема может быть решена в целом без вмешательства со стороны государства:</p> <p>Безработные граждане заместят освободившиеся рабочие места, на которых ранее осуществляли трудовую деятельность иностранные граждане. Вместе с тем, по состоянию на 01.06.2018 из числа безработных, состоящих в органах службы занятости населения Камчатского края, 417 граждан обратились за услугой по профессиональному обучению (переобучению) и дополнительным профессиональным образованием из них 251 гражданин уже завершили</p>

	учебу. Все безработные проходят обучение по востребованным профессиям, специальностям в регионе.
3.5.	Источники данных: ежемесячные статистические сведения Управления по вопросам миграции УМВД России по Камчатскому краю. Мониторинг рынка труда Камчатского края
3.6.	Иная информация о проблеме: Отсутствует

4. Анализ опыта субъектов Российской Федерации в соответствующих сферах деятельности

4.1.	<p>Опыт субъектов Российской Федерации в соответствующих сферах деятельности:</p> <p>Субъекты Российской Федерации используют свое право на введение запретов в отдельных видах экономической деятельности, так запреты на 2018 год введены в 13 субъектах Российской Федерации (Вологодская область, Тюменская область, Забайкальский край, Челябинская область Республика Алтай, Ленинградская область, Пермский край, Воронежская область, Республика Марий Эл, Ханты-Мансийский АО), в Дальневосточном Федеральном округе запреты установлены в Сахалинской области, Республике Саха (Якутии), Камчатском крае.</p>
4.2.	Источники данных: Справочно-правовая система «Гарант», официальные сайты исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации

5. Цели предлагаемого регулирования и их соответствие принципам правового регулирования

5.1.	Цели предлагаемого регулирования:	5.2.	Установленные сроки достижения целей предлагаемого регулирования:
	Оптимизация количества и качества привлечения иностранных работников по отдельным сферам деятельности с учетом ситуации на рынке труда		2019 год
	Трудоустройство в приоритетном порядке российских граждан на рабочие места, на которые привлекаются иностранные работники		Постоянно

5.3.	<p>Обоснование соответствия целей предлагаемого регулирования положениям послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации, программе социально-экономического развития Российской Федерации, стратегии социально-экономического развития Камчатского края, законам Камчатского края:</p> <p>В соответствии с Законом Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» Государственная политика в области содействия занятости населения направлена на: развитие трудовых ресурсов, повышение их мобильности, защиту национального рынка труда</p>
5.4.	Иная информация о целях предлагаемого регулирования: отсутствует

6. Описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы

6.1.	<p>Описание предлагаемого способа решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов:</p> <p>Проект постановления содержит ограничения и запреты в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, выражающиеся в запрете привлечения иностранных граждан осуществляющих трудовую деятельность на основании патента по отдельным видам экономической деятельности</p>
6.2.	Описание иных способов решения проблемы (с указанием того, каким образом каждым из способов могла бы быть решена проблема): нет
6.3.	<p>Обоснование выбора предлагаемого способа решения проблемы:</p> <p>В соответствии с пунктом 6 статьи 18.1 Федерального закона от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» высшее должностное лицо субъекта РФ в праве ежегодно с учетом региональных особенностей рынка труда и необходимости в приоритетном порядке трудоустройства граждан Российской Федерации устанавливать запрет на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории субъекта Российской Федерации, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности</p>
6.4.	Иная информация о предлагаемом способе решения проблемы: нет

7. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов

7.1.	Группа участников отношений:	7.2.	Оценка количества участников отношений:
<i>(Описание группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности)</i>			
Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие экономическую деятельность по указанным в проекте постановления Губернатора Камчатского края видам ОКВЭД		Ориентировочно 50 хозяйствующих субъектов	
7.3.	Источники данных: программный комплекс «Катарсис»		

8. Новые функции, полномочия, обязанности и права исполнительных органов государственной власти Камчатского края, а также порядок их реализации

8.1. Описание новых или изменения существующих функций, полномочий, обязанностей или прав	8.2. Порядок реализации	8.3. Оценка изменения трудозатрат и (или) потребностей в иных ресурсах
Изменяемые функции отсутствуют		

9. Оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) краевого бюджета

9.1. Наименование новой или изменяемой функции, полномочия, обязанности или права	9.2. Описание видов расходов (возможных поступлений) краевого бюджета	9.3. Количественная оценка расходов (возможных поступлений)
Отсутствуют		
9.4.	Наименование органа:	
9.4.1.	9.4.2.	Единовременные расходы в год возникновения:
	9.4.3.	Периодические расходы за период:
	9.4.4.	Возможные поступления за период:

9.5.	Итого единовременные расходы:	Отсутствуют
9.6.	Итого периодические расходы за год:	Отсутствуют
9.7.	Итого возможные поступления за год:	Отсутствуют
9.8.	Иные сведения о расходах (возможных поступлениях) краевого бюджета: отсутствуют	
9.9.	Источники данных: отсутствуют	

10. Новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Камчатского края обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающие или изменяющие ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Камчатского края, а также порядок организации их исполнения

10.1. Группа участников отношений	10.2. Описание новых или изменения содержания существующих обязанностей	10.3. Порядок организации исполнения обязанностей
Хозяйствующие субъекты, осуществляющие деятельность на территории Камчатского края, по отдельным видам экономической деятельности	Обязанность работодателя, до окончания переходного периода (90 дней со дня вступления в силу проекта Постановления), расторгнуть трудовые отношения с иностранными гражданами, осуществляющих у хозяйствующих субъектов трудовую деятельность на основании патентов по отдельным видам экономической деятельности	В соответствии законодательством Российской Федерации

11. Оценка расходов и доходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей либо с изменением содержания таких обязанностей, а также связанные с введением или изменением ответственности

11.1. Группа участников отношений	11.2. Описание новых или изменения содержания существующих обязанностей	11.3. Описание и оценка видов расходов (доходов)
Хозяйствующие	В соответствии со	Отсутствуют

<p>субъекты, осуществляющие деятельность на территории Камчатского края, по отдельным видам экономической деятельности</p>	<p>статьей 327.6 Трудового Кодекса Российской Федерации приведение численности работников, являющихся иностранными гражданами и лицами без гражданства, в соответствие с проектом Постановления не приведет к возникновению расходов, связанных с выплатой выходного пособия при увольнении иностранных работников</p>	
--	--	--

12. Информация об отмене обязанностей, запретов или ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности

12.1. Описание отменяемых обязанностей, запретов или ограничений	12.2. Описание и оценка затрат на выполнение отменяемых обязанностей, запретов или ограничений
Отсутствуют	Отсутствуют
12.3. Нормативный правовой акт, в котором содержатся отменяемые обязанности, запреты или ограничения: отсутствует	

13. Риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий, а также описание методов контроля эффективности избранного способа достижения цели регулирования

13.1. Риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий	13.2. Оценки вероятности наступления рисков	13.3. Методы контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования	13.4. Степень контроля рисков
Вероятность возникновения риска в отсутствии на рынке труда Камчатского края необходимых работников для	0%	Мониторинг численности иностранной рабочей силы на	Полный контроль

<p>замещения рабочих мест, ранее замещаемых иностранными гражданами по отдельным видам экономической деятельности.</p> <p>Количество обратившихся граждан в органы занятости населения Камчатского края в поисках подходящей работы (далее – обратившиеся) и количество иностранных граждан осуществляющих трудовую деятельность на территории Камчатского края (далее - ИГ) по состоянию на 01 июня 2018 года по ОКВЭД выглядит следующим образом:</p> <p>ОКВЭД «Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство» – 409 обратившихся и 288 ИГ;</p> <p>ОКВЭД «Обрабатывающие производства» – 170 обратившихся и 305 ИГ; ОКВЭД «Производство и распределение электроэнергии, газа и воды – 235 обратившихся и 0 ИГ;</p> <p>ОКВЭД «Деятельность гостиниц и предприятий общественного питания» - 51 обратившихся и 381 ИГ; ОКВЭД «Транспортировка и хранение» 138 обратившихся и 544 ИГ; ОКВЭД «Деятельность административная и сопутствующие дополнительные услуги» - 54 обратившихся и 0 ИГ; ОКВЭД «Деятельность в области здравоохранения и социальных услуг» - 224 обратившийся и 72 ИГ; ОКВЭД</p>		<p>территории Камчатского края и граждан состоящих на учете в органах занятости населения Камчатского края</p>	
--	--	--	--

«Деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений» - 60 обратившихся и 0 ИГ, так же 319 граждан состоят на учете как ранее не работавшие, которые могут заместить рабочие места ранее занимавших ИГ			
13.5.	Источники данных: действующее законодательство Российской Федерации, анализ рынка труда Камчатского края, статистические данные о гражданах, состоящих на учете в органах занятости населения Камчатского края		

14. Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия

14.1. Мероприятия, необходимые для достижения целей регулирования	14.2. Сроки мероприятий	14.3. Описание ожидаемого результата	14.4. Объем финансирования	14.5. Источники финансирования
Мероприятия по доведению информации о проекте Постановления до участников отношений (хозяйствующие субъекты)	август-сентябрь 2018 года	Ознакомить всех участников отношений (хозяйствующие субъекты) с проектом Постановления	0	0
14.6.	Общий объем затрат на необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия (млн. руб.):			0

15. Индикативные показатели, программы мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования

15.1. Цели предлагаемого регулирования	15.2. Индикативные показатели	15.3. Единицы измерения индикативных показателей	15.4. Способы расчета индикативных показателей
---	----------------------------------	---	---

Приведение численности иностранных работников осуществляющих трудовую деятельность по указанным ОКВЭДам с реальными потребностями рынка труда Камчатского края	-	-	Расчет не производится
15.5.	Информация о программах мониторинга и иных способах (методах) оценки достижения заявленных целей регулирования: Мониторинг численности иностранной рабочей силы на территории Камчатского края		
15.6.	Оценка затрат на осуществление мониторинга (в среднем в год, млн. руб.):	затраты отсутствуют	
15.7.	Описание источников информации для расчета показателей (индикаторов): уведомления о расторжении трудовых отношений с иностранными гражданами полученных от работодателей привлекающих иностранных работников		

16. Предполагаемая дата вступления в силу проекта нормативного правового акта, необходимость установления переходных положений (переходного периода), а также правового эксперимента

16.1.	Предполагаемая дата вступления в силу проекта нормативного правового акта:	октябрь 2018 года, правоотношения возникнут с 01 январь 2019 года	
16.2.	Необходимость установления переходных положений (переходного периода): Есть <hr/> (есть / нет)	16.3.	По новым введенным ОКВЭДам срок (если есть необходимость): 90 дней <hr/> (дней с момента принятия проекта нормативного правового акта)
16.4.	Обоснование необходимости установления правового эксперимента: отсутствует		
16.5.	Цель проведения правового эксперимента: отсутствует		
16.6.	Срок проведения правового эксперимента: отсутствует		

16.7.	Необходимые для проведения правового эксперимента материальные и организационно-технические ресурсы: отсутствует
16.8.	Перечень субъектов Российской Федерации, на территориях которых проводится правовой эксперимент: отсутствует
16.9.	Индикативные показатели, в соответствии с которыми проводится оценка достижения заявленных целей правового эксперимента по итогам его проведения: отсутствуют

17. Сведения о размещении уведомления, сроках представления предложений в связи с таким размещением, лицах, представивших предложения, и рассмотревших их структурных подразделениях регулирующего органа

17.1.	Полный электронный адрес размещения уведомления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: http://regulation.kamgov.ru/	
17.2.	Срок, в течение которого регулирующим органом принимались предложения в связи с размещением уведомления о подготовке проекта нормативного правового акта:	
	Начало:	10.07.2018
	Окончание:	10.08.2018
17.3.	Сведения о лицах, предоставивших предложения: Уполномоченный по правам человека в Камчатском крае, Ип Деменчук М.В., АО «ЮСКА» РЭС п. Ключи, ООО «Термо», ООО «Ключиэнерго», ООО «Спящая красавица», ООО «Малибу», МБОУ «СШ № 5 п. Ключи», МБОУ «СШ № 4 п. Ключи», МКУК «Краеведческий музей» Усть-Большерецкого района, МБОУ Усть-Большерецкая СОШ № 2, АНО «Школа языков Вавилонская рыбка»	
17.4.	Сведения о структурных подразделениях регулирующего органа, рассмотревших предоставленные предложения: Отдел по миграционной политике Агентства по занятости населения и миграционной политике Камчатского края	
17.5.	Иные сведения о размещении уведомления: направление уведомления на эл. адреса организаций	

18. Иные сведения, которые, по мнению регулирующего органа, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования

18.1.	Иные необходимые, по мнению регулирующего органа, сведения: отсутствуют
18.2.	Источники данных: отсутствуют

19. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта нормативного правового акта, сроках его проведения, исполнительных органов

государственной власти Камчатского края и представителях предпринимательского сообщества, извещенных о проведении публичных консультаций, а также о лицах, представивших предложения, и рассмотревших их структурных подразделениях регулирующего органа

19.1.	<p>Полный электронный адрес размещения проекта нормативного правового акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: http://regulation.kamgov.ru/</p>				
19.2.	<p>Срок, в течение которого регулирующим органом принимались предложения в связи проведением публичного обсуждения, проекта нормативного правового акта:</p> <table border="1"> <tr> <td>Начало:</td> <td>10.07.2018</td> </tr> <tr> <td>Окончание:</td> <td>10.08.2018</td> </tr> </table>	Начало:	10.07.2018	Окончание:	10.08.2018
Начало:	10.07.2018				
Окончание:	10.08.2018				
19.3.	<p>Сведения о лицах, представивших предложения: Уполномоченный по правам человека в Камчатском крае, Ип Деменчук М.В., АО «ЮСКА» РЭС п. Ключи, ООО «Термо», ООО «Ключиэнерго», ООО «Спящая красавица», ООО «Малибу», МБОУ «СШ № 5 п. Ключи», МБОУ «СШ № 4 п. Ключи», МКУК «Краеведческий музей» Усть-Большерецкого района, МБОУ Усть-Большерецкая СОШ № 2, АНО «Школа языков Вавилонская рыбка»</p>				
19.4.	<p>Сведения о структурных подразделениях регулирующего органа, рассмотревших предоставленные предложения: Отдел по миграционной политике Агентства по занятости населения и миграционной политике Камчатского края</p>				
19.5.	<p>Иные сведения о проведении публичного обсуждения проекта нормативного правового акта: отсутствуют</p>				

И.о. руководителя регулирующего органа

О.В. Леушина

(инициалы, фамилия)

17.08.2018

Дата



Подпись