

## **Заключение**

### **об оценке регулирующего воздействия № 38/45**

Агентством инвестиций и предпринимательства Камчатского края (далее – уполномоченный орган, Агентство) в соответствии с частью 4.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края и экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П (далее – Порядок № 233-П), рассмотрен проект постановления Правительства Камчатского края «О внесении изменений в постановление Главы администрации Камчатской области от 18.08.1995 № 194 «О создании природного парка «Налычево» (далее – проект постановления), разработанный Министерством природных ресурсов и экологии Камчатского края (далее – регулирующий орган), и установлено следующее.

Регулирующим органом проведены публичные консультации по проекту постановления в сроки с 26.02.2018 по 27.03.2018 и повторно с 07.05.2018 по 22.05.2018.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта постановления размещена на региональном портале <http://regulation.kamgov.ru/projects/List/AdvancedSearch#npa=6277>.

Также информация о проведении публичных консультаций по проекту постановления была размещена уполномоченным органом:

- на официальном сайте исполнительных органов государственной власти Камчатского края в информационно-телекоммуникационной сети Интернет <http://www.kamgov.ru> в новостной строке Агентства <https://www.kamgov.ru/aginvest/news/v-postanovlenie-o-sozdanii-prirodnogo-parka-nalycevo-vnosatsa-izmenenia-15047>, повторно в новостной строке Агентства <https://www.kamgov.ru/aginvest/news/provodatsa-povtornye-publicnye-konsultacii-po-proektu-postanovlenia-pravitelstva-kamcatskogo-kraa-o-vnesenii-izmenenij-v-postanovlenie-glavy-administracii-kamcatskoj-oblasti-ot-18081995-no-194-o-sozdanii-prirodnogo-parka-nalycevo-16297>.

- на бизнес портале Камчатского края <http://smbkam.ru>.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

Проект постановления разработан в целях приведения в соответствие с требованиями действующего законодательства, регулирующего отношения в сфере создания и функционирования особо охраняемых природных территорий (далее – ООПТ) регионального значения, положения о природном парке «Налычево», созданного постановлением Главы администрации Камчатской области от 18.08.1995 № 194 «О создании природного парка «Налычево».

Проект постановления разработан в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации (далее – ЗК РФ), Лесным кодексом Российской Федерации (далее – ЛК РФ), Водным кодексом Российской Федерации (далее –

ВК РФ), Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, Федеральным законом от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – Федеральный закон № 7-ФЗ), Федеральным законом от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» (далее – Федеральный закон № 33-ФЗ), Федеральным законом от 24.04.1995 № 52-ФЗ «О животном мире» (далее – Федеральный закон № 52-ФЗ), Федеральным законом от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 209-ФЗ), Федеральным законом от 14.10.2014 № 307-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации в связи с уточнением полномочий государственных органов и муниципальных органов в части осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 209-ФЗ), постановлением Правительства Российской Федерации от 23.04.2013 № 366 «Об утверждении перечня должностных лиц, которые осуществляют федеральный государственный лесной надзор (лесная охрана) и которым разрешено хранение, ношение и применение специальных средств, служебного оружия, а также разрешенного в качестве служебного оружия гражданского оружия самообороны и охотничьего огнестрельного оружия, и об установлении предельной численности указанных лиц», законом Камчатского края от 29.12.2014 № 564 «Об особо охраняемых природных территориях в Камчатском крае» и иными нормативными правовыми актами (далее – закон № 564).

Природный парк «Налычево» расположен на территории Елизовского муниципального района Камчатского края, занимает площадь 285 620,7 га, образован на землях государственного лесного фонда, иных землях, без изъятия земельных участков (акваторий), используемых для общегосударственных нужд, а также без изъятия земельных участков (акваторий) у пользователей, владельцев и собственников.

Частью 1, 3 статьи 58 Федерального закона № 7-ФЗ природные парки относятся к природным объектам с особым правовым режимом, имеющим особое природоохранное, научное, историко-культурное, эстетическое, рекреационное, оздоровительное и иное ценное значение.

В соответствии с частью 1, 2 статьи 95 ЗК РФ земли, занимаемые природным парком, являются землям особо охраняемых природных территорий и относятся к объектам общенационального достояния.

Частями 2, 3 статьи 18 Федерального закона № 33-ФЗ установлено, что природные ресурсы, включая земельные участки, в том числе из состава земель лесного фонда, расположенные в границах природного парка, если иное не установлено федеральными законами, ограничиваются в гражданском обороте. Запрещается изменение целевого назначения земельных участков, находящихся в границах природного парка, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами.

В проекте постановления, в соответствии с нормами действующего законодательства:

1) изложено в новой редакции положение о природном парке «Налычево», определяющее задачи, порядок управления, режим охраны, особенности и функциональное зонирование природного парка, а также конкретизирующее отдельные запреты и ограничения, в том числе ранее установленные действующим положением;

2) утверждаются границы природного парка «Налычево», приведенные в соответствие с Федеральным законом от 30.12.2015 № 431-ФЗ «О геодезии, картографии и пространственных данных и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Федеральным законом от 18.06.2001 № 78-ФЗ «О землеустройстве», без их фактического изменения; описание границ природного парка «Налычево» выполнено с указанием географических координат поворотных точек;

3) произведен точный расчет размера площади природного парка «Налычево» (выполненный ООО «Геостром» с использованием современных ГИС-технологий в 2016-2017 годах в рамках работ по государственному контракту от 22.12.2015 № 34/15 по уточнению (установлению) границ и охранных зон, существующих ООПТ регионального значения Камчатского края).

Следует отметить, что при создании природного парка «Налычево» в 1995 году размер его площади (265 000 га) был определен ориентировочно, согласно «Акту технического обследования участков лесного фонда» в связи с отсутствием в тот период времени точных данных по землеустройству, компьютерных технологий и программного обеспечения, применяемых для расчета площадей земельных участков.

Площадь природного парка была уточнена по материалам лесоустройства, утверждена постановлением Губернатора Камчатской области от 05.08.1998 № 266 «О предоставлении участков лесного фонда в безвозмездное пользование» и составила 287 155 га. Границы природного парка при этом не были изменены.

Размер площадей природного парка «Налычево», утвержденный в постановлении о его создании от 18.08.1995 № 194, уточненный постановлением от 05.08.1998 № 266 и рассчитанный с использованием ГИС-технологий по географическим координатам поворотных точек границ природного парка был изменен. При этом современные границы природного парка остались в границах 1995 года.

В результате проведенных в 2016-2017 годах работ по уточнению (установлению) границ и охранных зон существующих ООПТ регионального значения Камчатского края фактическая площадь природного парка «Налычево» составила 285620,7 га, что на 1 534,3 га меньше площади, установленной постановлением Губернатора Камчатской области от 05.08.1998 № 266. В проекте постановления приводится размер площади природного парка, рассчитанный с использованием ГИС-технологий, а именно 285620,7 га.

В соответствии с частью 1 статьи 20 Закона № 33-ФЗ, частью 1 статьи 13 Закона Камчатского края № 564 управление природными парками осуществляется краевыми государственными природоохранными учреждениями. Управление природным парком «Налычево» в настоящее время осуществляется КГБУ «Природный парк «Вулканы Камчатки» (далее – Учреждение), находящимся в ведении регулирующего органа.

В соответствии с Федеральным законом № 307-ФЗ на особо охраняемых природных территориях федерального и регионального значения, управление которыми осуществляется государственными учреждениями, государственный надзор в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий осуществляется также должностными лицами указанных государственных учреждений, являющимися государственными инспекторами в области охраны окружающей среды.

Проект постановления направлен на устранение правовой неопределенности в части использования лесов, расположенных на территории природного парка «Налычево» и отнесенных в настоящее время лесохозяйственным регламентом Елизовского лесничества Камчатского края, в основном, к категориям резервных и эксплуатационных лесов.

В соответствии со статьей 102 ЛК РФ леса, расположенные на ООПТ, относятся к категории защитных лесов. Леса, расположенные на ООПТ, используются в соответствии с режимом особой охраны ООПТ и целевым назначением земель, определяемыми лесным законодательством Российской Федерации, законодательством Российской Федерации об ООПТ и положением о соответствующей ООПТ.

Согласно статье 17 ЛК РФ рубки лесных насаждений осуществляются в форме выборочных рубок или сплошных рубок. В соответствии со статьей 17 ЛК РФ в защитных лесах сплошные рубки осуществляются только в случае, если выборочные рубки не обеспечивают замену лесных насаждений, утрачивающих свои средообразующие, водоохранные, санитарно-гигиенические, оздоровительные и иные полезные функции, на лесные насаждения, обеспечивающие сохранение целевого назначения защитных лесов и выполняемых ими полезных функций. Запрещаются сплошные рубки в случаях, предусмотренных статьей 103 ЛК РФ и другими федеральными законами.

Особенности проведения выборочных рубок лесных насаждений и в установленных федеральными законами случаях сплошных рубок лесных насаждений определяются положениями о соответствующих ООПТ. Осуществление лесопользования на территории ООПТ должно осуществляться на основании лесохозяйственного регламента.

Таким образом, проведение рубок на ООПТ должны проводиться строго в соответствии с режимом особой охраны ООПТ, установленным положением об ООПТ, с соблюдением ограничений, предусмотренных как законодательством об ООПТ, так и ЛК РФ.

Проектом постановления устанавливаются требования, регулирующие охрану и использование юридическими лицами (индивидуальными предпринимателями) водных объектов в границах ООПТ, проектом

постановления не ограничивается право граждан на доступ к водным объектам общего пользования, право бесплатного пользования водными объектами, а также использование водных объектов для целей охоты согласно части 8 статьи 6 ВК РФ.

Согласно части 3, 4 статьи 14 федерального закона от 20.12.2004 № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» ряд ограничений установлен к водным объектам природного парка, отнесенным к водным объектам рыбохозяйственного значения высшей категории.

Основания и порядок приобретения права пользования поверхностными водными объектами или их частями установлены статьями 11-23 Водного кодекса РФ. Использование водных объектов для целей охоты осуществляется в соответствии с водным законодательством и законодательством в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, согласно статьи 51 ВК РФ.

В соответствии с частью 1 статьи 7 Федерального закона № 209-ФЗ в границы охотничьих угодий включаются земли, правовой режим которых допускает осуществление видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства.

В соответствии с подпунктом «в» пункта 1 части 1 статьи 31 Федерального закона № 209-ФЗ выдача разрешений на добычу охотничьих ресурсов на ООПТ осуществляется природоохранными учреждениями, предусмотренными законодательством об ООПТ, данное требование включено в проект постановления.

Статьей 23 Федерального закона № 52-ФЗ предусмотрено, что на территориях ООПТ охрана животного мира и среды его обитания осуществляется в соответствии с режимом особой охраны данных территорий, который устанавливается Федеральным законом № 33-ФЗ.

Проектом постановления установлено, что проектная документация объектов, строительство, реконструкцию которых предполагается осуществлять на территории природного парка, подлежит государственной экологической экспертизе в соответствии со статьей 12 Федерального закона от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе».

Согласно части 1, 4 статьи 18 Закона № 33-ФЗ природные парки являются ООПТ регионального значения, в границах которых выделяются зоны, имеющие экологическое, культурное или рекреационное назначение, и соответственно этому устанавливаются запреты и ограничения экономической и иной деятельности.

В соответствии с частью 4, 6 статьи 21 Федеральным законом № 33-ФЗ в границах природных парков могут быть запрещены или ограничены виды деятельности, влекущие за собой снижение экологической, эстетической, культурной и рекреационной ценности их территорий.

Проектом постановления предусматривается, что на территории природного парка «Налычево» запрещается деятельность, влекущая за собой изменение исторически сложившегося природного ландшафта, снижение или уничтожение экологических, эстетических и рекреационных качеств природного парка «Налычево», нарушение режима содержания памятников истории и культуры.

Проектом постановления предусматриваются определенные виды деятельности юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами на территории природного парка. А именно, туристическая, рекреационной, культурной, спортивной и иной деятельности, связанной с организацией отдыха на природе осуществляется по разрешениям, выдаваемым Учреждением. Хозяйственная деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся пользователями лесных участков и охотпользователями, в части размещения на территории природного парка объектов лесной, охотничьей и иной инфраструктуры, связанной с обеспечением их основной деятельности, подлежит согласованию с Учреждением. Также осуществляются эколого-просветительская и научно-исследовательская деятельность на территории природного парка.

Правовое регулирование затрагивает интересы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, ведущих хозяйственную деятельность на территории природного парка «Налычево». По состоянию на 28.02.2018 на территории природного парка «Налычево» ведут свою хозяйственную деятельность 15 субъектов предпринимательской деятельности.

Проект постановления предусматривает положения, изменяющие ранее предусмотренные постановлением Главы администрации Камчатской области от 18.08.1995 № 194 «О создании природного парка «Налычево» обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, ведущих хозяйственную деятельность на данной территории в части ведения хозяйственной деятельности на территории природного парка «Налычево». А именно, деятельность должна осуществляться в соответствии функциональным зонированием территории природного парка «Налычево», которое отражает пространственную дифференциацию его природоохранных режимов, допустимых видов хозяйственной и иной деятельности. Деятельность должна осуществляться в строгом соответствии с режимом особой охраны ООПТ, установленным положением об ООПТ, с соблюдением ограничений, предусмотренных как законодательством об ООПТ, так и Лесным, Водным, Земельным кодексами. Данное требование включено в проект постановления.

Оценить расходы субъектов предпринимательской деятельности в настоящее время не представляется возможным.

Регулирующим органом проведен анализ опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере деятельности, по результатам которого, регулирующим органом, определено, что аналогичные нормы правового регулирования разработаны в Красноярском крае и Ростовской области.

Принятие проекта постановления не потребует дополнительных расходов краевого бюджета.

Регулирующим органом риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий не установлены.

В рамках публичных консультаций проекта постановления итого поступило 58 предложений, из них в период с 26.02.2018 по 27.03.2018 поступило 32 предложения, при проведении повторных консультаций в период с 07.05.2018 по 22.05.2018 поступило 26 предложений. Регулирующим органом

по итогу рассмотрены все позиции участников первичных и повторных публичных консультаций (11 предложений – учтены, 6 учтены частично и 41 предложение осталось неучтенным, но на него регулирующим органом представлены аргументированные комментарии).

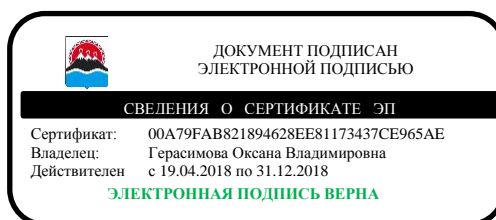
Уполномоченным органом в результате рассмотрения проекта постановления и сводного отчета установлено, что регулирующим органом соблюдены процедуры, предусмотренные Порядком № 233-П.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта закона уполномоченный орган считает, что мнение о наличии проблемы и целесообразность ее решения с помощью данного способа регулирования обоснованы.

Проект постановления разработан в целях приведения регионального законодательства в соответствие с нормами федерального законодательства. Определяет задачи, порядок управления, режим охраны, особенности и функциональное зонирование природного парка, а также конкретизирует отдельные запреты и ограничения, в том числе ранее установленные действующим нормативным правовым актом.

Проект постановления не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также краевого бюджета.

Руководитель



О.В. Герасимова