

Заключение

об оценке регулирующего воздействия № 38/50

Агентством инвестиций и предпринимательства Камчатского края (далее – уполномоченный орган, Агентство) в соответствии с частью 4.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края и экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П (далее – Порядок № 233-П), рассмотрен проект приказа «Об утверждении Порядка предоставления субсидий начинающим субъектам малого предпринимательства на создание собственного бизнеса» (далее – проект приказа), разработанный отделом регуляторной политики и развития предпринимательства Агентства (далее - регулирующий орган), и установлено следующее.

Регулирующим органом проведены публичные консультации по проекту приказа в сроки с 25.05.2018 по 25.06.2018.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта приказа размещена на региональном портале <http://regulation.kamgov.ru/projects/List/AdvancedSearch#npa=6307>.

- на странице Агентства в разделе «Публичные консультации по проектам НПА Камчатского края в рамках ОРВ» <http://www.kamgov.ru/aginvest/ocenka-reguliruusego-vozdjestvia/ocenka-reguliruusego-vozdjestvia-proektov-npa-kamcatskogo-kraa>;

- в новостной строке Агентства <https://www.kamgov.ru/aginvest/news/priglasaem-vseh-zainteresovannyh-lic-prinat-ucastie-v-ocenke-reguliruusego-vozdjestvia-poradkov-predostavlenia-gosudarstvennoj-podderzki-subektam-malogo-i-srednego-predprinimatelstva-16699>.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта приказа уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

В соответствии с постановлением Правительства Камчатского края от 07.06.2013 № 235-П «Об утверждении порядка принятия решений о разработке государственных программ Камчатского края, их формирования и реализации», распоряжением Правительства Камчатского края от 31.07.2013 № 364-РП «Об утверждении Перечня государственных программ Камчатского края», постановлением Правительства Камчатского края 29.11.2013 № 521-П утверждена государственная программа Камчатского края «Развитие экономики и внешнеэкономической деятельности Камчатского края» (далее – Государственная программа).

Подпрограммой 2 «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства» Государственной программы предусмотрены

мероприятия, направленные на оказание мер государственной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства.

В целях реализации мероприятий Подпрограммы 2 Государственной программы разработан данный проект приказа, который определяет в Камчатском крае порядок по новой мере финансовой поддержки – порядок предоставления субсидий начинающим субъектам малого предпринимательства (далее – СМП) на создание собственного бизнеса (далее – порядок).

Правовое регулирование направлено:

- на повышение качества продукции, развитие конкуренции, расширение рынка сбыта, увеличение количества рабочих мест, увеличение налоговых отчислений в бюджет;

- создание благоприятных условий для осуществления СМП в Камчатском крае предпринимательской деятельности.

Целью принятия порядка является пропаганда предпринимательства, повышение имиджа предпринимательской деятельности, продвижение товаров, работ, услуг предпринимателей на региональном и российском уровнях.

Согласно порядку, предоставление субсидии СМП производится юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, заключившими с автономной некоммерческой организацией «Камчатский центр поддержки предпринимательства» (далее – Центр) договор на предоставлении субсидии начинающим субъектам малого предпринимательства на создание собственного бизнеса.

Правовое регулирование определяет условия предоставления субсидии начинающим СМП на создание собственного бизнеса, в частности:

- заявитель является СМП в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»;

- СМП не является кредитной организацией, страховой организацией (за исключением потребительских кооперативов), инвестиционным фондом, негосударственным пенсионным фондом, профессиональным участником рынка ценных бумаг, ломбардом;

- СМП не является участником соглашений о разделе продукции;

- СМП заявитель не осуществляет предпринимательскую деятельность в сфере игорного бизнеса;

- СМП не является в порядке, установленном законодательством РФ о валютном регулировании и валютном контроле, нерезидентом РФ, за исключением случаев, предусмотренных международными договорами РФ;

- СМП не осуществляет производство и (или) реализацию подакцизных товаров, а также добычу и (или) реализацию полезных ископаемых, за исключением общераспространенных полезных ископаемых;

- СМП - юридическое лицо не находится в процессе реорганизации, ликвидации, банкротства, а СМП - индивидуальный предприниматель не прекратил деятельность в качестве индивидуального предпринимателя;

- отсутствие просроченной задолженности по возврату в бюджет бюджетной системы РФ, из которого планируется предоставление субсидии в соответствии с правовым актом, субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных в том числе в соответствии с иными правовыми актами, и иной просроченной задолженности перед бюджетом бюджетной системы РФ, из которого планируется предоставление субсидии в соответствии с правовым актом;

- СМП не должен являться иностранным юридическим лицом, а также российским юридическим лицом, в уставном (складочном) капитале которого доля участия иностранных юридических лиц, местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утверждаемый Министерством финансов РФ перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении таких юридических лиц, в совокупности превышает 50 процентов;

- СМП не должен получать средства из бюджета бюджетной системы Российской Федерации, из которого планируется предоставление субсидии в соответствии с правовым актом, на основании иных нормативных правовых актов или муниципальных правовых актов;

- СМП - юридическому лицу запрещается приобретать иностранную валюту за счет полученных из федерального бюджета средств, за исключением операций, осуществляемых в соответствии с валютным законодательством РФ при закупке (поставке) высокотехнологичного импортного оборудования, сырья и комплектующих изделий.

- СМП состоит на налоговом учете на территории Камчатского края и осуществляет предпринимательскую деятельность на территории Камчатского края;

- наличие договора коммерческой концессии и свидетельства о государственной регистрации предоставления права использования в предпринимательской деятельности комплекса принадлежащих правообладателю исключительных прав по договору коммерческой концессии (для предоставления субсидии в рамках коммерческой концессии);

- срок между прекращением деятельности СМП в качестве индивидуального предпринимателя и повторной регистрацией в качестве индивидуального предпринимателя составляет более 3 лет (для СМП, прекращавших деятельность в качестве индивидуального предпринимателя и повторно зарегистрированных в качестве индивидуального предпринимателя);

- СМП - индивидуальный предприниматель не является и (или) не являлся в течение предшествующих 3 лет на день обращения за субсидией учредителем коммерческой организации;

- учредители СМП - юридического лица не зарегистрированы и (или) не были зарегистрированы в течение предшествующих 3 лет на день обращения за предоставлением субсидии в качестве индивидуального предпринимателя;

- учредители СМП - юридического лица не являются и (или) не являлись в течение предшествующих 3 лет на день обращения за предоставлением субсидии учредителями другой коммерческой организации;

- СМП не осуществляет следующие виды деятельности:

а) сдача в наем движимого и (или) недвижимого имущества;

б) предоставление имущества в аренду или субаренду;

в) торговая деятельность (за исключением торговой деятельности СМП, относящихся к приоритетной целевой группе, установленной пунктом 3 части 5 настоящего Порядка, а также СМП, осуществляющих торговую деятельность в городском округе «поселок Палана, в Карагинском, Тигильском, Соболевском, Олюторском, Пенжинском, Алеутском муниципальных районах Камчатского края);

г) виды деятельности, включенные в код 68.31 раздела L Общероссийского классификатора видов экономической деятельности (ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2));

- прохождение индивидуальным предпринимателем или учредителем(ями) юридического лица краткосрочного обучения основам предпринимательской деятельности (включая обучение в рамках выездных обучающих мероприятий), обучения в школе молодежного предпринимательства или обучения в рамках федеральных партнерских обучающих программ в сфере предпринимательства, реализуемых совместно с АО «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства», АО «Деловая среда», иными организациями, реализующими мероприятия по обучению субъектов малого среднего предпринимательства (далее в настоящем Порядке - обучение). Прохождение индивидуальным предпринимателем или учредителем(ями) юридического лица обучения не требуется для лиц, имеющих диплом о высшем юридическом и (или) экономическом образовании либо прошедших профессиональную переподготовку по юридическим и (или) экономическим специальностям;

- срок со дня государственной регистрации СМП, включая день государственной регистрации, на день обращения за предоставлением субсидии не превышает 364 календарных дней;

- наличие в сведениях, содержащихся в ЕГРЮЛ либо ЕГРИП, вида(ов) деятельности, соответствующего(щих) реализуемому бизнес-плану;

- соответствие бизнес-плана критериям, утвержденным Агентством;

- доля финансирования СМП бизнес-плана составляет:

а) для СМП, относящегося к приоритетной целевой группе, – не менее 15% от размера субсидии;

б) для СМП, не относящегося к приоритетной целевой группе, – не менее 20% от размера субсидии.

- предусмотреть в бизнес-плане создание одного и более рабочих мест в течение первого календарного года после даты заключения договора о предоставлении субсидии;

- отсутствие у СМП:

а) неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;

б) просроченной задолженности по выплате заработной платы (при наличии работников);

- наличие подтвержденного права на земельный участок и (или) нежилое помещение, предназначенный(ое) для ведения предпринимательской деятельности (при необходимости использования земельного участка и (или) нежилого помещения для реализации бизнес-плана);

- отсутствие в отношении СМП решения об отказе в предоставлении государственной поддержки по причине представления им недостоверных документов и (или) сведений;

Правовое регулирование затрагивает интересы юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальные предприниматели. По данным Единого реестра общее количество СМСП по состоянию на 03.07 2018 составляет 2 990 единиц.

Финансовое обеспечение реализации правового регулирования предусмотрено подпрограммой 2 «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства» государственной программы Камчатского края «Развитие экономики и внешнеэкономической деятельности Камчатского края», утвержденной постановлением Правительства Камчатского края от 29.11.2013 № 521-П в размере 151847,8 тыс. рублей. На предоставление данного вида поддержки предусмотрено – 20 500,00 тыс. рублей.

Правовое регулирование предусматривает выгоду для потенциальных адресатов, в части получения безвозвратной финансовой поддержки в размере не более 500 тыс. рублей на одного СМСП, негативных последствий не предусматривает.

Применение альтернативных способов решения проблемы или сохранение ситуации «статус-кво» неприемлемо, в связи с наличием требований, установленных нормами федерального и регионального законодательства.

Риск решения проблемы предложенным способом определен как низкий.

В рамках публичных консультаций по проекту приказа не поступили предложения или замечания.

Уполномоченным органом в результате рассмотрения проекта приказа и сводного отчета установлено, что регулирующим органом соблюдены процедуры, предусмотренные Порядком № 233-П.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта приказа уполномоченный орган считает, что мнение о наличии проблемы и целесообразность ее решения с помощью данного способа регулирования обоснованы.

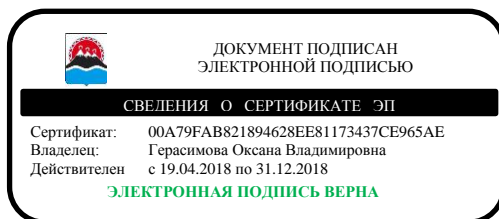
Проект приказа разработан в соответствии с требованиями федерального и регионального законодательства в рамках полномочий, переданных субъекту Российской Федерации, направлен на совершенствование правового регулирования, затрагивающего вопросы оказания государственной поддержки

субъектам предпринимательской деятельности, создание благоприятных условий для осуществления СМСП в Камчатском крае предпринимательской деятельности, развитие предпринимательства среди начинающих СМП на создание собственного бизнеса

Проект приказа не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также краевого бюджета.

Оценка стандартных издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности при проведении оценки регулирующего воздействия проекта приказа отражена в приложении к настоящему заключению.

Руководитель



О.В. Герасимова