

Заключение

об оценке регулирующего воздействия № 38/54

Агентством инвестиций и предпринимательства Камчатского края (далее – уполномоченный орган, Агентство) в соответствии с частью 4.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края и экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П (далее – Порядок № 233-П), рассмотрен проект постановления Губернатора Камчатского края «Об утверждении лимитов добычи охотничьих ресурсов и квот добычи охотничьих ресурсов, за исключением таких лимитов и квот в отношении охотничьих ресурсов, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения, для Камчатского края на период с 01 августа 2018 года до 01 августа 2019 года» (далее – проект постановления), подготовленный Агентством лесного хозяйства и охраны животного мира Камчатского края (далее – регулирующий орган), и установлено следующее.

Регулирующим органом проведены публичные консультации по проекту постановления в сроки с 15.05.2018 по 26.06.2018.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта постановления размещена регулирующим органом на региональном портале <http://regulation.kamgov.ru/projects/List/AdvancedSearch#npa=6291>.

Также информация о проведении публичных консультаций по проекту постановления регулирующим органом была направлена в адрес целевой аудитории.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

В соответствии с частью 3 статьи 24 Федерального закона от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 209) лимит добычи охотничьих ресурсов утверждается для каждого субъекта Российской Федерации высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) в срок не позднее 1 августа текущего года на период до 1 августа следующего года.

В соответствии с частью 7 статьи 24 Федерального закона № 209 документ об утверждении лимита добычи охотничьих ресурсов должен содержать объем изъятия в отношении каждого вида охотничьих ресурсов и квоту добычи охотничьих ресурсов для каждого охотничьего угодья.

Правовое регулирование направлено на реализацию полномочий Камчатского края, установленных статьями 6, 6.1 Федерального закона от 24.04.1995 № 52-ФЗ «О животном мире» (далее – Федеральный закон № 52) в

области охраны и использования животного мира, а также статьями 24 и 33 Федерального закона № 209 в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов.

Проект постановления устанавливает лимиты добычи охотничьих ресурсов и квот добычи охотничьих ресурсов, за исключением таких лимитов и квот в отношении охотничьих ресурсов, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения, для Камчатского края на период с 01 августа 2018 года до 01 августа 2019 года (далее – лимиты и квоты добычи охотничьих ресурсов).

Задачей правового регулирования является определение лимитов и квот добычи охотничьих ресурсов в пределах установленных нормативов допустимого изъятия охотничьих ресурсов, утвержденных приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 30.04.2010 № 138 «Об утверждении нормативов допустимого изъятия охотничьих ресурсов и нормативов численности охотничьих ресурсов в охотничьих угодьях» (далее – Приказ Минприроды России № 138) и от 29.06.2010 № 228 «Об утверждении порядка принятия документа об утверждении лимита добычи охотничьих ресурсов, внесения в него изменений и требований к его содержанию» (далее – Приказ Минприроды России № 228), а также с учетом правоприменительной практики.

По сведениям, представленным регулирующим органом, квоты добычи по каждому закрепленному охотничьему угодью установлены на основании поступивших регулирующему органу 228 заявок охотпользователей Камчатского края. В случае непредставления к установленному сроку заявки (до 15 апреля текущего года) квоты добычи не устанавливались. Кроме того, при применении нормативов допустимого изъятия в случае получения дробных чисел правило математического округления в части увеличения целой части на единицу не применялось в целях недопущения превышения объемов добычи.

Проект постановления подготовлен в соответствии с Административным регламентом, утвержденным постановлением Губернатора Камчатского края от 04.06.2012 № 116 «Об утверждении административного регламента предоставления Агентством лесного хозяйства и охраны животного мира Камчатского края государственной услуги по установлению лимитов добычи охотничьих ресурсов и квот их добычи, за исключением таких лимитов и квот в отношении охотничьих ресурсов, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения для Камчатского края».

При подготовке проекта постановления учтены также рекомендуемые Минприроды России формы документов об утверждении лимита и квот. Так, в приложение 1 включен дополнительный столбец – «взрослые самцы», предусмотренный нормативом в размере не более 25% от квоты добычи лосей.

Проект постановления в составе материалов, обосновывающих объемы (лимиты, квоты) изъятия охотничьих ресурсов на территории Камчатского края на период с 01 августа 2018 года до 01 августа 2019 года, в установленном порядке до 1 мая 2018 года был направлен в Министерство природных ресурсов и экологии Камчатского края для проведения государственной экологической экспертизы по завершении которой получено положительное заключение

экспертной комиссии, утвержденное приказом Министерства природных ресурсов Камчатского края от 13.06.2018 № 109-П (далее – экспертное заключение). Также проект постановления направлен в адрес Минприроды России с целью согласования в установленном порядке проекта лимита и квот добычи лося, снежного барана, соболя и рыси, а также, для сведения - проекты лимита и квот добычи бурого медведя и выдры.

Правовое регулирование затрагивает интересы юридических лиц и предпринимателей, осуществляющих охотхозяйственную деятельность на основании охотхозяйственных соглашений или долгосрочных лицензий на право пользования животным миром Камчатского края (далее – охотпользователи).

По данным, представленным регулирующим органом, по состоянию на 26.06.2018 зарегистрировано 131 юридическое лицо и 2 индивидуальных предпринимателя.

Ожидаемое негативное и позитивное воздействие правового регулирования:

Выгоды:	Издержки:	Новые обязанности
Государство		
Обеспечение рационального использования и сохранения охотничьих ресурсов	Принятие проекта постановления не потребует дополнительных средств краевого бюджета	Не установлены
Охотпользователи		
- Получение права на добычу охотничьих ресурсов в пределах установленных лимитов и квот; - Получение прибыли от ведения охотхозяйственной деятельности (в настоящее время произвести оценку не предоставляется возможным)	Предлагаемое правовое регулирование не повлечет за собой прямые издержки	Осуществление деятельности в соответствии с установленными лимитами и квотами добычи охотничьих ресурсов

В экспертном заключении дан сравнительный анализ воздействия регламентируемого промысла лимитируемых видов охотничьих ресурсов с максимально - допустимыми нормами изъятия, определено допустимое к добыче число особей этих видов в сезоне охоты 2018-2019 годов.

Также определен плановый объем изъятия охотничьих ресурсов на территории Камчатского края в сезоне охоты 2018 - 2019 годов (на период с 01 августа 2018 года до 01 августа 2019 года). Информация о плановом объеме изъятия охотничьих ресурсов на территории Камчатского края в сезоне охоты 2018 - 2019 годов представлена в таблице.

Таблица

Информация
о плановом объеме изъятия охотничьих ресурсов на территории Камчатского края в
сезоне охоты 2018 - 2019 годов

Вид	Допустимый % изъятия	Допустимое к добычанию число голов	Планируемый % изъятия (в среднем по Камчатскому краю)	Планируемое к добычанию число голов

Лось	до 7,0	762	5,1	558
Снежный баран	до 5,0	547	3,2	347
Бурый медведь	до 15,0	3475	9,0	2087
Соболь	до 35,0	14572	27,2	11333
Выдра	до 5,0	436	2,4	209
Рысь	до 10,0	61	2,4	15

Показатели, представленные в таблице, свидетельствуют о том, что планируемое изъятие в объеме: снежный баран – 347 особей, лось – 558 особей, бурый медведь – 2087 особей, соболь – 11 333 особей, выдра – 209 особей, рысь – 15 особей в указанном сезоне с соответствующим распределением по административным районам и конкретным охотничьим угодьям не приведут к негативному воздействию на окружающую природную среду на территории Камчатского края. Предлагаемые лимиты и квоты не подорвут численность охотничьих ресурсов, не приведут к деградации популяций. Установленный объем изъятия компенсируется естественным приростом поголовья, учитываются пресс браконьерства и естественную смертность зверей, и соответствуют установленным нормам добычи.

При исчислении лимита добычи охотничьих ресурсов учтена их численность, размещение в среде обитания, динамика численности и другие данные государственного мониторинга охотничьих ресурсов.

Квоты добычи по каждому виду охотничьих ресурсов в отношении закрепленных охотничьих угодий определены в соответствии с заявками охотпользователей в пределах установленных нормативов допустимого изъятия на основании данных о численности заявленных видов охотничьих ресурсов.

Регулирующим органом риски решения проблемы предложенным способом не установлены.

Регулирующим органом проведен анализ опыта субъектов Российской Федерации в соответствующих сферах деятельности. По результатам анализа установлено, что каждый субъект Российской Федерации самостоятельно определяет лимит добычи охотничьих ресурсов. В документе об утверждении лимита добычи охотничьих ресурсов указываются объем изъятия в отношении каждого вида охотничьих ресурсов, при необходимости их пол и возраст, а также квота добычи охотничьих ресурсов для каждого охотничьего угодья.

Применение альтернативных способов решения проблемы или сохранение ситуации «статус-кво» неприемлемо, в связи с тем, что утверждение лимитов и квот добычи охотничьих ресурсов может быть осуществлено только посредством издания постановления Губернатора Камчатского края.

Согласно заключению экспертной комиссии государственной экологической экспертизы от 13 июня 2018 года, в результате освоения установленных объемов (лимитов, квот) изъятия охотничьих ресурсов на территории Камчатского края на период с 01 августа 2018 до 01 августа 2019 года воздействие на окружающую среду считается допустимым, а реализация объекта экспертизы - возможной.

Регулирующим органом о проведении публичных консультаций извещены: Генеральный директор ООО «Ипуин» Толман Е.В., Председатель НП «Ассоциация Камчатских охотпользователей» Ребриков В.П., Генеральный

директор ООО «Утгард», старший научный сотрудник Камчатского филиала Тихоокеанского института географии ДВО РАН Герасимов Ю.Н., старший научный сотрудник Камчатского филиала Тихоокеанского института географии ДВО РАН Валенцев А.С., Председатель региональной общественной организации «Камчатское краевое общество охотников и рыболовов» Кочерга В.В., Председатель Правления Общественной организации «Паланское общество охотников и рыболовов» Самохвалов М.И., Директор ООО «Хребтовая», ООО «Корсак» Денис М.В., Генеральный директор ООО «Ключевское охотничье-промысловое хозяйство» Бородина М.В., председатель Правления Местной общественной организации «Ключевское общество охотников и рыболовов», Директор ООО ОТПП «Живая вода» Вахрин А.А., Председатель КРОО «Атласовское охотничье-рыболовное общество» Юнкин А.П., Исполнительный директор НП «Ассоциация Камчатских охотпользователей» Турушев А.А., Уполномоченный при Губернаторе Камчатского края по защите прав предпринимателей Борцов С.В. и др.

В рамках публичных консультаций, проведенных регулирующим органом, предложения поступили от: ООО «Жакан плюс» и ТСОМНС «Камчадал».

Позиции участников публичного обсуждения отражены в своде предложений к проекту постановления. Поступившие предложения регулирующим органом рассмотрены. На предложения, которые не учтены, регулирующим органом предоставлены обоснованные комментарии.

Также, материалы обоснования объемов (лимитов, квот) изъятия охотничьих ресурсов на территории Камчатского края на период с 1 августа 2018 года до 01 августа 2019 года рассмотрены в рамках общественных обсуждений 24 апреля 2018 года. Протокол обсуждения прилагается к заключению.

Агентством в результате рассмотрения проекта постановления и сводного отчета установлено, что регулирующим органом в целом соблюдены процедуры, предусмотренные Порядком № 233-П.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления уполномоченный орган считает, что мнение о наличии проблемы и целесообразность ее решения с помощью данного способа регулирования обоснованы.

Проект постановления разработан в соответствии с требованиями Федерального закона № 52-ФЗ, Федерального закона № 209-ФЗ, приказом Минприроды России № 138, приказом Минприроды России № 288 и приказа Министерства природных ресурсов и экологии Камчатского края от 13.06.2018 № 109-П «Об утверждении заключения экспертной комиссии государственной экологической экспертизы».

Проект постановления разработан в рамках полномочий Российской Федерации в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, переданных для осуществления органами государственной власти Камчатского края.

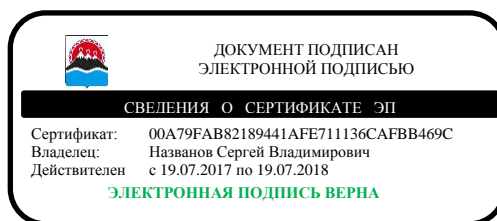
Нормы проекта постановления разработаны с соблюдением баланса интересов между государством и охотпользователями.

В целях определения оценки эффективности выбранного варианта правового регулирования регулирующему органу рекомендуется осуществлять

мониторинг охотничьих ресурсов и контроль за соблюдением охотпользователями утвержденных лимитов и квот добычи охотничьих ресурсов.

Данный проект постановления не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также краевого бюджета.

И.о. Руководителя



С.В. Названов