

Заключение

об оценке регулирующего воздействия № 38/55

Агентством инвестиций и предпринимательства Камчатского края (далее – уполномоченный орган, Агентство) в соответствии с частью 4.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края и экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П (далее – Порядок № 233-П), рассмотрен проект постановления Правительства Камчатского края «Об утверждении Порядка предоставления гранта в форме субсидии из краевого бюджета сельскохозяйственным потребительским кооперативам для развития материально-технической базы» (далее – проект постановления), разработанный Министерством сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности Камчатского края (далее – регулирующий орган), и установлено следующее.

Регулирующим органом проведены публичные консультации по проекту постановления в сроки с 21.05.2018 по 18.06.2018.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта постановления размещена на региональном портале <http://regulation.kamgov.ru/projects?type=Grid#npa=6294>.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

Согласно информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете, данный проект постановления разработан в рамках постановления Правительства Камчатского края от 29.11.2013 № 523-П «Об утверждении государственной программы Камчатского края «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Камчатского края на 2014-2020 годы» (далее – постановление Правительства Камчатского края № 523-П), направлен на создание условий для развития сельскохозяйственной кооперации на территории Камчатского края.

Цели правового регулирования соответствуют перечням поручений Президента Российской Федерации В.В. Путина от 15.08.2017 № Пр-1603, от 13.10.2017 № Пр-2197.

Правовое регулирование направлено на создание нормативного регулирования в части предоставления финансовой поддержки сельскохозяйственным потребительским кооперативам для развития материально-технической базы.

Негативными эффектами, возникающими в связи с наличием указанной проблемы, является отсутствие возможности оказания государственной поддержки сельскохозяйственным потребительским кооперативам за счет средств краевого бюджета. Недостаточный уровень государственной поддержки может негативно повлиять на развитие сельскохозяйственной кооперации в Камчатском крае.

Проект постановления разработан в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Камчатского края № 523-П.

Проект постановления утверждает порядок предоставления финансовой поддержки, в том числе определяет:

- категории получателей поддержки;
- условия получения поддержки;
- порядок проведения конкурса;
- порядок согласования расходования гранта;
- порядок согласования внесения изменений в план расходов;
- основания и порядок возврата гранта;
- перечень показателей результативности использования гранта сельскохозяйственными потребительскими кооперативами для развития материально-технической базы;
- критерии оценки документов сельскохозяйственных потребительских кооперативов, имеющих право на получение грантов;
- перечень вопросов, по которым осуществляется оценка защиты бизнес-плана.

Вводимое регулирование является новым. Нормы проекта постановления являются правоустанавливающими, устанавливают право заявителям обратиться за финансовой поддержкой.

Правовое регулирование затрагивает интересы сельскохозяйственных кооперативов. Количественная оценка регулирующим органом в сводном отчете не представлена.

Уполномоченным органом в результате рассмотрения проекта постановления и сводного отчета установлено, что регулирующим органом сводный отчет подготовлен не в полном объеме, а именно:

- в разделе 7 сводного отчета отсутствует количественная оценка количества участников отношений (подраздел 4.7.1 раздела 4 «Рекомендации по заполнению формы сводного отчета», приказ Агентства от 15.08.2018 № 109-п «Об утверждении Методических рекомендаций по организации и проведению ОРВ проектов НПА Камчатского края» (далее – Рекомендации);

- в разделе 9 сводного отчета отсутствует количественная оценка расходов краевого бюджета и оценка возможных поступлений, вызванных введением предлагаемого правового регулирования (подраздел 4.9 Рекомендаций);

- в разделе 10 сводного отчета отсутствует оценка новых или изменяющихся ранее предусмотренные НПА Камчатского края обязанностей для хозяйствующих субъектов (подраздел 4.10 Рекомендаций);

- в разделе 11 сводного отчета отсутствует оценка расходов и доходов хозяйствующих субъектов, связанных с введением правового регулирования (подраздел 4.11 Рекомендаций). Вместе с тем, по мнению уполномоченного органа у хозяйствующих субъектов могут возникнуть расходы, связанные с подготовкой документов на участие в конкурсе, а также выгоды для потенциальных адресатов, в части получения безвозвратной финансовой поддержки.

В рамках публичных консультаций проекта постановления предложений и замечаний не поступило. Отсутствие таких предложений может свидетельствовать о недостаточно эффективной организации публичных консультаций.

Пунктом 1.4 Протокола заседания Инвестиционного совета в Камчатском крае от 22.12.2017 № 9 определено, что разработчики проектов нормативных правовых актов Камчатского края должны активно привлекать к участию в публичных консультациях представителей бизнеса и экспертного сообщества.

В своде предложений к проекту постановления должно быть включено не менее 3 предложений по проекту постановления.

Учитывая, что проект постановления имеет высокую степень регулирующего воздействия, устанавливает требования и обязанности для получателей поддержки, рекомендуем провести повторное обсуждение вводимого регулирования с заинтересованными лицами, которых затрагивает вводимое регулирование.

Также отмечаем, что указанная в проекте постановления ссылка на постановление Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг» не распространяется на нормативные правовые акты, регулирующие предоставление из краевого бюджета грантов в форме субсидий.

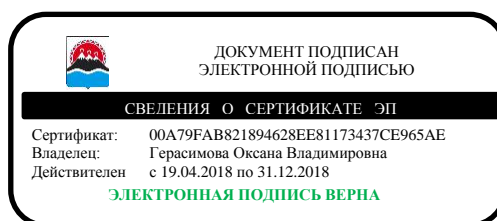
Кроме того, проект постановления содержит нарушения правил юридической техники.

В соответствии с частью 3.2 постановления Губернатора Камчатского края от 28.12.2007 № 355 «О Порядке подготовки проектов правовых актов Губернатора Камчатского края, Правительства Камчатского края и иных исполнительных органов государственной власти Камчатского края» в лист согласования к проекту постановления необходимо включать руководителя уполномоченного органа.

На основании изложенного, проект постановления остается без согласования и подлежит повторному направлению в уполномоченный орган вместе с доработанным сводным отчетом после устранения выявленных замечаний для повторного получения заключения об оценке регулирующего воздействия проекта постановления.

При доработке сводного отчета рекомендуем использовать Рекомендации, Методику оценки выгод и стандартных издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности при проведении ОРВ, утвержденную приказом Агентства инвестиций и предпринимательства Камчатского края от 30.03.2017 № 32-п и Калькулятор выгод и издержек, которые размещены на сайте Правительства Камчатского края <https://www.kamgov.ru/aginvest/normativnye-pravovye-dokumenty-po-orv-i-ekspertize>.

Руководитель



О.В. Герасимова