

Заключение

об оценке регулирующего воздействия № 38/24

Агентством инвестиций и предпринимательства Камчатского края (далее – уполномоченный орган, Агентство) в соответствии с частью 4.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края и экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П (далее – Порядок № 233-П), рассмотрен проект постановления Правительства Камчатского края «О внесении изменений в постановление Главы администрации Камчатской области от 18.08.1995 № 192 «О создании природного парка «Быстринский» (далее – проект постановления), разработанный Министерством природных ресурсов и экологии Камчатского края (далее – регулирующий орган), и установлено следующее.

Регулирующим органом проведены публичные консультации по проекту постановления в сроки с 12.03.2018 по 07.04.2018.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта постановления размещена на региональном портале <http://regulation.kamgov.ru/projects#npa=6281>.

Также информация о проведении публичных консультаций по проекту постановления была размещена уполномоченным органом:

- на официальном сайте исполнительных органов государственной власти Камчатского края в информационно-телекоммуникационной сети Интернет <http://www.kamgov.ru> в новостной строке Агентства <https://www.kamgov.ru/aginvest/news/v-postanovlenie-o-sozdanii-prirodnogo-parka-analysevo-vnosatsa-izmenenia-15047>;

- на бизнес портале Камчатского края <http://smbkam.ru>.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

Проект постановления Правительства Камчатского края «О внесении изменений в постановление Главы администрации Камчатской области от 18.08.1995 № 192 «О создании природного парка «Быстринский» (далее – проект Постановления) разработан в целях приведения действующей редакции положения о природном парке «Быстринский», утвержденной постановлением Главы администрации Камчатской области от 05.07.1996 № 186 «О внесении изменений и дополнений в постановление Главы администрации Камчатской области от 18.08.1995 № 192», в соответствие с действующим законодательством, регулирующим отношения в сфере образования и функционирования особо охраняемых природных территорий (далее – ООПТ) регионального значения.

Приложение 1 к проекту постановления включает проект положения о природном парке «Быстринский». Перечень информации (сведений), которую

должно содержать положение об ООПТ, регламентирован Федеральным законом от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» (далее – Закон № 33-ФЗ), статьей 8 Закона Камчатского края «Об особо охраняемых природных территориях в Камчатском крае» от 29.12.2014 № 564 (далее – Закон № 564). Пунктом 2 статьи 8 Закона № 564 предусмотрено, что положение об ООПТ регионального значения содержит, в том числе, описание местоположения ООПТ регионального значения и картосхему расположения ее границ. Требования к описанию границ ООПТ установлены Федеральным законом от 30.12.2015 № 431-ФЗ «О геодезии, картографии и пространственных данных и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Федеральным законом от 18.06.2001 № 78-ФЗ «О землеустройстве» (далее – Закон № 431-ФЗ, Закон № 78-ФЗ).

Кроме того, с 01.01.2017 сведения о границах ООПТ и их охранных зон подлежат внесению в Единый государственный реестр недвижимости в соответствии с Федеральным законом от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости», согласно которому ООПТ являются самостоятельной правовой категорией, для которой предусмотрен отдельный порядок учета.

Проектом постановления:

1. Утверждаются границы природного парка «Быстринский», приведенные в соответствие с требованиями Закона № 431-ФЗ, Закона № 78-ФЗ. Описание границ природного парка выполнено с указанием географических координат поворотных точек.

2. Утверждается площадь природного парка, расчет которой произведен в соответствии с требованиями Закона № 431-ФЗ.

Установлено, что согласно описанию границ, утвержденных постановлением Главы администрации Камчатской области от 05.07.1996 № 186, природный парк «Быстринский» расположен на территориях Мильковского, Быстринского и Усть-Камчатского муниципальных районов Камчатского края и занимает общую площадь 1 367 807,3 га.

Следует отметить, что при создании природного парка «Быстринский» в 1995 году размер его площади был определен весьма ориентировочно, согласно «Акту технического обследования участков лесного фонда» (далее – Акт). При этом в состав парка были включены не только земли лесного фонда. В представленной ниже таблице приведены сравнительные значения площадей природного парка «Быстринский»: утвержденные постановлением Главы администрации Камчатской области от 18.08.1995 № 192, указанные в Акте и рассчитанные с использованием ГИС по координатам поворотных точек границ (по данным ООО «Геостром», выполнявшего работы по государственному контракту по уточнению (установлению) границ и охранных зон существующих особо охраняемых природных территорий регионального значения).

Площадь, указанная в постановлении от 18.08.1995 № 192 о создании природного парка, га	Площадь парка с измененными границами (постановление № 186 от 05.07.1996), га	Площадь по «Акту тех. обследования участков лесного фонда», га	Расчетная площадь (с использованием ГИС в программе AutoCAD 2015), га	Расхождение значения площадей: 1) по постановлению и ГИС), 2) по Акту и ГИС. +увеличен. / - уменьшен. площади, га
1 400 000	Границы изменены в 1996 г., но площадь не указана	1 325 000	1 367 807,3	- 32 192,7 + 38 817,3 -

3. В новой редакции изложено Положение о природном парке «Быстринский» (приложение 1), устанавливающее дифференцированный режим его особой охраны и природопользования, соответствующий требованиям действующего законодательства, регулирующего отношения в сфере создания и функционирования ООПТ регионального значения.

4. Управление, обеспечение охраны и использования природного парка «Быстринский» возложено на КГБУ «Природный парк «Вулканы Камчатки», находящимся в ведении регулирующего органа.

5. Установлены полномочия государственных инспекторов в области охраны окружающей среды.

В соответствии с Федеральным законом от 14.10.2014 № 307-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации в связи с уточнением полномочий государственных органов и муниципальных органов в части осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» на ООПТ федерального и регионального значения, управление которыми осуществляется государственными учреждениями, государственный надзор в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий осуществляется также должностными лицами указанных государственных учреждений, являющимися государственными инспекторами в области охраны окружающей среды на ООПТ регионального значения. Права указанных должностных установлены статьей 34 Федерального закона № 33-ФЗ, статьей 66 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».

6. Проектом постановления определен правовой режим лесов, расположенных в границах природного парка. В соответствии с правовыми установлениями Лесного кодекса Российской Федерации от 04.12.2006 № 200-ФЗ (статья 102) леса, расположенные на ООПТ, относятся к защитным лесам.

Леса, расположенные на ООПТ, в соответствии с частью 4 статьи 12 Лесного кодекса Российской Федерации, подлежат освоению в целях сохранения средообразующих, водоохраных, защитных, санитарно-гигиенических, оздоровительных и иных полезных функций лесов с одновременным использованием лесов при условии, если это использование совместимо с целевым назначением защитных лесов и выполняемыми ими полезными функциями. Леса, расположенные на ООПТ, используются в соответствии с режимом особой охраны ООПТ и целевым назначением земель.

Так, в природном парке могут проводиться выборочные рубки и сплошные рубки, необходимость в проведении и интенсивность которых установлена проектом постановления.

Все виды лесопользования на территории природного парка, включая ведение охотничьего хозяйства, должно осуществляться на основании лесохозяйственного регламента и проекта освоения лесов, что потребует приведение этих документов в соответствие с требованиями, установленными проектом постановления.

Правовое регулирование затрагивает интересы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, ведущих хозяйственную деятельность на территории природного парка «Быстринский».

В настоящее время субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих свою хозяйственную деятельность в границах природного парка «Быстринский» около 15 пользователей.

Проект постановления предусматривает положения, изменяющие ранее предусмотренные постановлением Главы администрации Камчатской области от 18.08.1995 № 192 «О создании природного парка «Быстринский» обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, ведущих хозяйственную деятельность на данной территории в части соблюдения дифференцированного режима особой охраны и природопользования природного парка «Быстринский», соответствующего требованиям действующего законодательства, регулирующего отношения в сфере создания и функционирования особо охраняемых природных территорий регионального значения. Оценить расходы субъектов предпринимательской деятельности в настоящее время не представляется возможным.

Регулирующим органом проведен анализ опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере деятельности, по результатам которого, регулирующим органом, определено, что аналогичные нормы правового регулирования разработаны в Красноярском крае.

Принятие проекта постановления не потребует дополнительных расходов краевого бюджета.

Регулирующим органом риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий не установлены.

В рамках публичных консультаций проекта постановления поступило 1 предложение, которое учтено регулирующим органом.

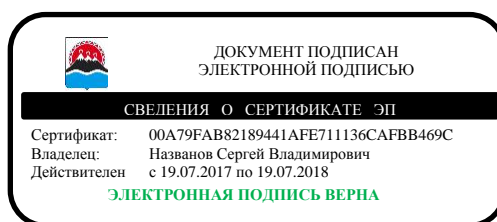
Уполномоченным органом в результате рассмотрения проекта постановления и сводного отчета установлено, что регулирующим органом соблюдены процедуры, предусмотренные Порядком № 233-П.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта закона уполномоченный орган считает, что мнение о наличии проблемы и целесообразность ее решения с помощью данного способа регулирования обоснованы.

Проект постановления разработан в соответствии с действующим законодательством, регулирующим отношения в сфере образования и функционирования ООПТ регионального значения.

Проект постановления не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также краевого бюджета.

И.о. Руководителя



С.В. Названов