

Заключение

об оценке регулирующего воздействия № 38/23

Агентством инвестиций и предпринимательства Камчатского края (далее – уполномоченный орган, Агентство) в соответствии с частью 4.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края и экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П (далее – Порядок № 233-П), рассмотрен проект постановления Правительства Камчатского края «О внесении изменений в постановление Главы администрации Камчатской области от 18.08.1995 № 194 «О создании природного парка «Налычево» (далее – проект постановления), разработанный Министерством природных ресурсов и экологии Камчатского края (далее – регулирующий орган), и установлено следующее.

Регулирующим органом проведены публичные консультации по проекту постановления в сроки с 26.02.2018 по 27.03.2018.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта постановления размещена на региональном портале <http://regulation.kamgov.ru/projects/List/AdvancedSearch#npa=6277>.

Также информация о проведении публичных консультаций по проекту постановления была размещена уполномоченным органом:

- на официальном сайте исполнительных органов государственной власти Камчатского края в информационно-телекоммуникационной сети Интернет <http://www.kamgov.ru> в новостной строке Агентства <https://www.kamgov.ru/aginvest/news/v-postanovlenie-o-sozdanii-prirodnogo-parka-nalycevo-vnosatsa-izmenenia-15047>;

- на бизнес портале Камчатского края <http://smbkam.ru>.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

Проект постановления разработан в целях приведения в соответствие с требованиями действующего законодательства, регулирующего отношения в сфере создания и функционирования особо охраняемых природных территорий (далее – ООПТ) регионального значения, положения о природном парке «Налычево», созданного постановлением Главы администрации Камчатской области от 18.08.1995 № 194 «О создании природного парка «Налычево».

Проект постановления разработан в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации (далее – ЗК РФ), Лесным кодексом Российской Федерации (далее – ЛК РФ), Водным кодексом Российской Федерации, Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, Федеральным законом от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», Федеральным законом от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» (далее – Федеральный закон № 33-ФЗ), Федеральным законом от 24.04.1995 № 52-ФЗ «О животном мире», Федеральным законом от 24.07.2009 №

209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 209-ФЗ), Федеральным законом от 14.10.2014 № 307-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации в связи с уточнением полномочий государственных органов и муниципальных органов в части осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 209-ФЗ), постановлением Правительства Российской Федерации от 23.04.2013 № 366 «Об утверждении перечня должностных лиц, которые осуществляют федеральный государственный лесной надзор (лесная охрана) и которым разрешено хранение, ношение и применение специальных средств, служебного оружия, а также разрешенного в качестве служебного оружия гражданского оружия самообороны и охотничьего огнестрельного оружия, и об установлении предельной численности указанных лиц», законом Камчатского края от 29.12.2014 № 564 «Об особо охраняемых природных территориях в Камчатском крае» и иными нормативными правовыми актами.

Природный парк «Налычево» расположен на территории Елизовского муниципального района Камчатского края, занимает площадь 285620,7 га, образован на землях государственного лесного фонда, иных землях, без изъятия земельных участков (акваторий), используемых для общегосударственных нужд, а также без изъятия земельных участков (акваторий) у пользователей, владельцев и собственников.

В соответствии с частью 2 статьи 95 ЗК РФ земли, занимаемые природным парком, относятся к объектам общенационального достояния.

Согласно частям 2, 3 статьи 18 Федерального закона № 33-ФЗ природные ресурсы, включая земельные участки, в том числе из состава земель лесного фонда, расположенные в границах природного парка, если иное не установлено федеральными законами, ограничиваются в гражданском обороте. Запрещается изменение целевого назначения земельных участков, находящихся в границах природного парка, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами.

В проекте постановления, в соответствии с нормами действующего законодательства:

1) изложено в новой редакции положение о природном парке «Налычево», определяющее задачи, порядок управления, режим охраны, особенности и функциональное зонирование природного парка, а также конкретизирующее отдельные запреты и ограничения, в том числе ранее установленные действующим положением;

2) утверждаются границы природного парка «Налычево», приведенные в соответствие с Федеральным законом от 30.12.2015 № 431-ФЗ «О геодезии, картографии и пространственных данных и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Федеральным законом от 18.06.2001 № 78-ФЗ «О землеустройстве», без их фактического

изменения; описание границ природного парка «Налычево» выполнено с указанием географических координат поворотных точек;

3) произведен точный расчет размера площади природного парка «Налычево» (выполненный ООО «Геостром» с использованием современных ГИС-технологий в 2016-2017 годах в рамках работ по государственному контракту от 22.12.2015 № 34/15 по уточнению (установлению) границ и охранных зон, существующих ООПТ регионального значения Камчатского края).

Следует отметить, что при создании природного парка «Налычево» в 1995 году размер его площади (265 000 га) был определен ориентировочно, согласно «Акта технического обследования участков лесного фонда» в связи с отсутствием в тот период времени точных данных по землеустройству, компьютерных технологий и программного обеспечения, применяемых для расчета площадей земельных участков.

Площадь природного парка была уточнена по материалам лесоустройства, утверждена постановлением Губернатора Камчатской области от 05.08.1998 № 266 «О предоставлении участков лесного фонда в безвозмездное пользование» и составила 287 155 га. Границы природного парка при этом не были изменены.

В таблице приведены сравнительные значения размеров площадей природного парка «Налычево»: утвержденные в постановлении о его создании от 18.08.1995 № 194, уточненные постановлением от 05.08.1998 № 266 и рассчитанные с использованием ГИС-технологий по географическим координатам поворотных точек границ природного парка. При этом современные границы природного парка остались в границах 1995 года.

Таблица

Сравнительные данные по площадям природного парка «Налычево»

Площадь парка, установленная постановлением Главы администрации Камчатской области от 18.08.1995 № 194 «О создании природного парка «Налычево», га	Площадь парка, установленная постановлением Губернатора Камчатской области от 05.08.1998 № 266 «О предоставлении участков лесного фонда в безвозмездное пользование», га	Расчетная площадь природного парка, установленная в 2017 году с использованием ГИС-технологий в программе AutoCAD 2015, га	Расхождение значения площадей : +увеличение/ - уменьшение, га
265000	287155	285620,7	- 1534,3

В результате проведенных в 2016-2017 годах работ по уточнению (установлению) границ и охранных зон существующих ООПТ регионального значения Камчатского края фактическая площадь природного парка «Налычево» составила 285620,7 га, что на 1 534,3 га меньше площади, установленной постановлением Губернатора Камчатской области от 05.08.1998 № 266. В проекте постановления приводится размер площади природного парка, рассчитанный с использованием ГИС-технологий, а именно 285620,7 га.

Управление природным парком «Налычево» в настоящее время осуществляется КГБУ «Природный парк «Вулканы Камчатки», находящимся в ведении регулирующего органа.

В соответствии с Федеральным законом № 307-ФЗ на особо охраняемых природных территориях федерального и регионального значения, управление которыми осуществляется государственными учреждениями, государственный надзор в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий осуществляется также должностными лицами указанных государственных учреждений, являющимися государственными инспекторами в области охраны окружающей среды.

В соответствии со статьей 102 ЛК РФ леса, расположенные на ООПТ, относятся к категории защитных лесов. Леса, расположенные на ООПТ, используются в соответствии с режимом особой охраны ООПТ и целевым назначением земель, определяемыми лесным законодательством Российской Федерации, законодательством Российской Федерации об ООПТ и положением о соответствующей ООПТ.

Согласно статье 17 ЛК РФ рубки лесных насаждений осуществляются в форме выборочных рубок или сплошных рубок. В соответствии со статьей 17 ЛК РФ в защитных лесах сплошные рубки осуществляются только в случае, если выборочные рубки не обеспечивают замену лесных насаждений, утрачивающих свои средообразующие, водоохраные, санитарно-гигиенические, оздоровительные и иные полезные функции, на лесные насаждения, обеспечивающие сохранение целевого назначения защитных лесов и выполняемых ими полезных функций. Запрещаются сплошные рубки в случаях, предусмотренных ЛК РФ и другими федеральными законами.

Особенности проведения выборочных рубок лесных насаждений и в установленных федеральными законами случаях сплошных рубок лесных насаждений определяются положениями о соответствующих ООПТ. Осуществление лесопользования на территории ООПТ должно осуществляться на основании лесохозяйственного регламента.

Таким образом, проведение рубок на ООПТ должны проводиться строго в соответствии с режимом особой охраны ООПТ, установленным положением об ООПТ, с соблюдением ограничений, предусмотренных как законодательством об ООПТ, так и ЛК РФ.

Проект постановления направлен на устранение правовой неопределенности в части использования лесов, расположенных на территории природного парка «Налычево» и отнесенных в настоящее время лесохозяйственным регламентом Елизовского лесничества Камчатского края, в основном, к категориям резервных и эксплуатационных лесов.

Проектная документация объектов, строительство, реконструкцию и размещение которых предполагается осуществлять на территории природного парка, подлежит государственной экологической экспертизе в соответствии со статьей 12 Федерального закона от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе».

В соответствии с подпунктом «в» пункта 1 части 1 статьи 31 Федерального закона № 209-ФЗ выдача разрешений на добычу охотничьих ресурсов на ООПТ осуществляется природоохранными учреждениями, предусмотренными законодательством об ООПТ, данное требование включено в проект постановления.

Правовое регулирование затрагивает интересы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, ведущих хозяйственную деятельность на территории природного парка «Налычево». По состоянию на 28.02.2018 на территории природного парка «Налычево» ведут свою хозяйственную деятельность 15 субъектов предпринимательской деятельности.

Проект постановления предусматривает положения, изменяющие ранее предусмотренные постановлением Главы администрации Камчатской области от 18.08.1995 № 194 «О создании природного парка «Налычево» обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, ведущих хозяйственную деятельность на данной территории в части ведения хозяйственной деятельности на территории природного парка «Налычево». А именно, что деятельность должна осуществляться в строгом соответствии с режимом особой охраны ООПТ, установленным положением об ООПТ, с соблюдением ограничений, предусмотренных как законодательством об ООПТ, так и Лесным, Водным Земельным кодексами. Оценить расходы субъектов предпринимательской деятельности в настоящее время не представляется возможным.

Регулирующим органом проведен анализ опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере деятельности, по результатам которого, регулирующим органом, определено, что аналогичные нормы правового регулирования разработаны в Красноярском крае и Ростовской области.

Принятие проекта постановления не потребует дополнительных расходов краевого бюджета.

Регулирующим органом риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий не установлены.

В рамках публичных консультаций проекта постановления поступило 32 предложения. Регулирующим органом рассмотрены позиции участников публичных консультаций (7 предложений – учтены, 4 учтены частично и 21 предложение осталось неучтенным, но на него регулирующим органом представлены аргументированные комментарии).

Уполномоченным органом в результате рассмотрения проекта постановления и сводного отчета установлено, что регулирующим органом соблюдены процедуры, предусмотренные Порядком № 233-П.

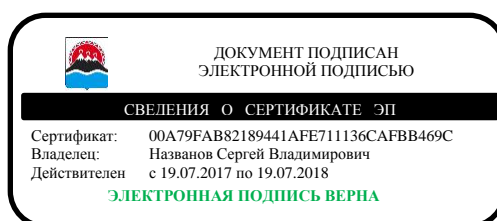
На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта закона уполномоченный орган считает, что мнение о наличии проблемы и целесообразность ее решения с помощью данного способа регулирования обоснованы.

Проект постановления разработан в целях приведения регионального законодательства в соответствие с нормами федерального законодательства. Определяет задачи, порядок управления, режим охраны, особенности и

функциональное зонирование природного парка, а также конкретизирует отдельные запреты и ограничения, в том числе ранее установленные действующим нормативным правовым актом.

Проект постановления не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также краевого бюджета.

И.о. Руководителя



С.В. Названов