

Заключение

об оценке регулирующего воздействия № 38/09

Агентством инвестиций и предпринимательства Камчатского края (далее – уполномоченный орган, Агентство) в соответствии с частью 4.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края и экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П (далее – Порядок № 233-П), рассмотрен проект постановления Правительства Камчатского края «О внесении изменений в приложение к постановлению Правительства Камчатского края от 16.07.2010 № 319-П «Об утверждении Положения об условиях предоставления государственной поддержки инвестиционной деятельности в Камчатском крае в форме финансовых мер инвестиционным проектом, реализуемым на территории Камчатского края, направленным на реализацию основных направлений социально-экономического развития Камчатского края» (далее – проект постановления), разработанный отделом инвестиционной политики Агентства (далее - регулирующей орган), и установлено следующее.

Регулирующим органом проведены публичные консультации по проекту постановления в сроки с 07.12.2017 по 12.01.2018.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта постановления размещена на региональном портале <http://regulation.kamgov.ru/projects/List/AdvancedSearch#npa=6258>.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

Проект постановления Правительства Камчатского края разработан в связи с необходимостью приведения постановления Правительства Камчатского края 16.07.2010 № 319-П «Об утверждении Положения об условиях предоставления государственной поддержки инвестиционной деятельности в Камчатском крае в форме финансовых мер инвестиционным проектом, реализуемым на территории Камчатского края, направленным на реализацию основных направлений социально-экономического развития Камчатского края» (далее - постановление Правительства Камчатского края № 319-П) в соответствии с частью 2 статьи 6 Закона Камчатского края от 22.09.2008 № 129 «О государственной поддержке инвестиционной

деятельности в Камчатском крае» (далее - Закон Камчатского края № 129), а также с учетом заключения от 16.12.2016 № 38/4 об экспертизе постановления Правительства Камчатского края № 319-П в целях устранения правовых коллизий и пробелов.

Закон Камчатского края № 129 устанавливает гарантии государственной поддержки инвестиционной деятельности в Камчатском крае, формы и условия предоставления государственной поддержки инвестиционной деятельности в Камчатском крае, а также регулирует отдельные вопросы, связанные с реализацией в Камчатском крае региональных инвестиционных проектов.

Частью 2 статьи 6 Закона Камчатского края № 129 установлено, что государственная поддержка инвестиционной деятельности в форме финансовых мер может предоставляться инвестиционным проектам, реализуемым на территории Камчатского края, направленным на реализацию основных направлений социально-экономического развития Камчатского края и соответствующим условиям, установленным постановлением Правительства Камчатского края (далее – ОЗИП) путем:

- предоставления инвесторам налоговых льгот в части, зачисляемой в краевой бюджет, в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- предоставления инвесторам государственных гарантий Камчатского края по обеспечению возврата заемных денежных средств, привлекаемых для реализации особо значимых инвестиционных проектов, в соответствии с законодательством Российской Федерации и Камчатского края;
- предоставления инвесторам в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации субсидий за счет средств краевого бюджета на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях на реализацию инвестиционных проектов;
- предоставления инвесторам в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации субсидий за счет средств краевого бюджета на возмещение затрат (части затрат) на создание и (или) реконструкцию объектов инфраструктуры, а также на подключение (технологическое присоединение) к системам электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения в целях реализации инвестиционных проектов.

В соответствии с требованиями части 2 статьи 6 Закона Камчатского края № 129 постановлением Правительства Камчатского края № 319-П утверждено Положение об условиях предоставления государственной поддержки инвестиционной деятельности в Камчатском крае в форме финансовых мер ОЗИП (далее – Положение).

Приложением № 1 к Положению установлена форма заявления на рассмотрение инвестиционного проекта, претендующего на получение статуса ОЗИП.

Приложением № 2 к Положению установлен перечень документов, прилагаемых к заявлению на рассмотрение инвестиционного проекта, претендующего на получение статуса ОЗИП.

Согласно заключению об экспертизе от 16.12.2016 № 38/4 уполномоченным органом было определено, что постановление Правительства Камчатского края № 319-П содержит избыточные требования для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а именно предоставление документов, указанных в пункте 2 Приложения к Положению (свидетельство о внесении записи в Единый государственный реестр юридических лиц (Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей), свидетельство о постановке на учет в налоговом органе), пункте 5 Приложения 2 к Положению (справка налогового органа об отсутствии задолженности по уплате налогов, сборов, пеней в бюджеты всех уровней и внебюджетные фонды) (далее – документы), что в свою очередь противоречит пункту 2 части 1 статьи 7 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», согласно которому органы, представляющие государственные услуги, и органы, представляющие муниципальные услуги, не вправе требовать от заявителя предоставления документов и информации, в том числе подтверждающих внесение заявителем платы за предоставление государственных и муниципальных услуг, которые находятся в распоряжении органов, предоставляющих государственные услуги, органов, предоставляющих муниципальные услуги, иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, участвующих в предоставлении предусмотренных частью 1 статьи 1 настоящего Федерального закона государственных и муниципальных услуг, в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами, за исключением документов, включенных в определенный частью 6 настоящей статьи перечень документов. Заявитель вправе представить указанные документы и информацию в органы, предоставляющие государственные услуги, и органы, предоставляющие муниципальные услуги, по собственной инициативе.

С учетом изложенного, уполномоченным органом по результатам экспертизы постановления Правительства Камчатского края № 319-П

рекомендовано регулирующему органу в приложение 2 к Положению включить формулировку, согласно которой заявитель вправе представить свидетельство о внесении записи в Единый государственный реестр юридических лиц (Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей), свидетельство о постановке на учет в налоговом органе), справку налогового органа об отсутствии задолженности по уплате налогов, сборов, пеней в бюджеты всех уровней и внебюджетные фонды в органы, представляющие государственные услуги, и органы, представляющие муниципальные услуги, по собственной инициативе.

Кроме этого, проектом постановления устраняется пробел нормативного регулирования, в части порядка предоставления мер финансовой поддержки проектам, признанным особо значимыми инвестиционными проектами, в случае если данные меры не были указаны инициатором первоначально при подаче заявления, соответственно не учитывались в ходе экономической экспертизы проекта и не вошли в распоряжение Правительства Камчатского края о присвоении проекту статуса ОЗИП и предоставлении мер финансовой поддержки.

Поскольку в настоящее время не принят порядок получения дополнительных мер, проект уже получивший статус ОЗИП, фактически должен заново проходить все процедуры, предусмотренные для признания ОЗИП, в том числе предоставлять полный пакет документов (согласно существующей практике, это требование является излишним). Таким образом, вводимое регулирование устраняет излишние требования к инвесторам и определяет порядок обращения инвесторов и рассмотрения их заявок, в случае необходимости получения ОЗИП дополнительной финансовой поддержки.

Вводимое регулирование затрагивает интересы инициаторов инвестиционных проектов, признанных ОЗИП и уже получающие финансовую поддержку. В настоящее время в Камчатском крае 10 проектов получили статус ОЗИП, и 1 проект находится на рассмотрении.

Проектом постановления предусмотрены новые обязанности для инициаторов проектов по предоставлению в Агентство заявки и документов на получение дополнительной поддержки.

Вводимое регулирование дополнительных расходов для инициаторов проектов не предусматривает.

Регулирующим органом риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий не установлены.

Применение альтернативных способов решения проблемы или сохранение ситуации «статус-кво» неприемлемо в связи с наличием

требований, установленных нормами федерального и регионального законодательства.

В рамках публичных консультаций по проекту постановления поступило два мнения от МС Бункер и ЗАО «Агротек». Регулирующим органом рассмотрены поступившие мнения. Согласно представленным комментариям регулирующего органа в своде предложений, поступившие замечания не относятся к вводимому регулированию, а направлены к нормам, установленным Законом Камчатского края № 129.

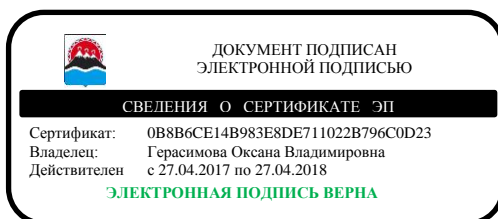
На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления уполномоченный орган считает, что мнение о наличии проблемы и целесообразность ее решения с помощью данного способа регулирования обоснованы.

Проект постановления разработан в целях приведения постановления Правительства Камчатского края № 319-П в соответствие с Законом Камчатского края № 129, а также с учетом заключения от 16.12.2016 № 38/4 об экспертизе постановления Правительства Камчатского № 319-П.

Данный проект постановления не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также краевого бюджета.

Вместе с тем, рекомендуем регулирующему органу рассмотреть возможность проведения экспертизы в отношении Закона Камчатского края № 129 на основании предложений, поступивших в рамках публичных консультациях по проекту постановления.

Руководитель



О.В. Герасимова