

Заключение

об оценке регулирующего воздействия № 38/03/1

Агентством инвестиций и предпринимательства Камчатского края (далее – уполномоченный орган, Агентство) в соответствии с частью 4.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края и экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П (далее – Порядок № 233-П), повторно рассмотрен проект постановления Губернатора Камчатского края «Об установлении на 2018 год запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Камчатского края, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности» (далее – проект постановления), разработанный Агентством по занятости населения и миграционной политике Камчатского края (далее – регулирующий орган), и установлено следующее.

Регулирующим органом проведены публичные консультации по проекту постановления в сроки с 04.12.2018 по 31.12.2018.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта постановления размещена на региональном портале <http://regulation.kamgov.ru/projects/List/AdvancedSearch#npa=6259>.

Также информация о проведении публичных консультаций по проекту постановления была размещена уполномоченным органом:

- на официальном сайте исполнительных органов государственной власти Камчатского края в информационно-телекоммуникационной сети Интернет <http://www.kamgov.ru> в новостной строке Агентства <https://www.kamgov.ru/aginvest/news/vvoditsa-zapret-na-privlechenie-hozajstvuuusimi-subektami-osusestvlausimi-deatelnost-na-territorii-kamcatskogo-kraa-inostrannyh-grazdan-osusestvlausih-trudovuu-deatelnost-na-osnovanii-patentov-po-otdelnym-vidam-ekonomiceskoj-deatelnosti-13425>;

- на информационном портале об оценке регулирующего воздействия <http://orv.gov.ru/Content/Item?n=27426>;

- на региональном портале малого и среднего предпринимательства <http://smb.kamchatka.gov.ru/content/news/regional/reggeneral/m,30,4835/>.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

Абзацем 1 пункта 6 статьи 18.1 Федерального закона от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»

(далее – Федеральный закон № 115-ФЗ) определено, что высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) вправе ежегодно с учетом региональных особенностей рынка труда и необходимости в приоритетном порядке трудоустройства граждан Российской Федерации устанавливать запрет на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории субъекта Российской Федерации, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности.

Согласно абзацу 2 пункта 6 статьи 18.1 Федерального закона № 115-ФЗ при установлении запрета на привлечение иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) определяет в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, срок приведения в соответствие с данным запретом хозяйствующими субъектами численности используемых ими иностранных работников. Такой срок устанавливается с учетом необходимости соблюдения работодателями порядка расторжения трудового договора, установленного трудовым законодательством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 07.12.2015 № 1327 утверждены Правила определения срока приведения хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории субъекта Российской Федерации, численности используемых ими иностранных работников в соответствие с запретом на привлечение такими хозяйствующими субъектами иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности, установленным высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (далее – постановление Правительства РФ № 1327).

Данный проект постановления разработан в соответствии с пунктом 6 статьи 18.1 Федерального закона № 115-ФЗ, постановления Правительства РФ № 1327.

Проект постановления устанавливает на 2018 год запрет на привлечение хозяйствующими субъектам, осуществляющими деятельность на территории Камчатского края, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности:

1. ОКВЭД 01.70 «Охота, отлов и отстрел диких животных, включая предоставление услуг в этих областях»;

2. ОКВЭД 10.86 «Производство детского питания и диетических пищевых продуктов»;

3. ОКВЭД 11.05 «Производство пива»;

4. ОКВЭД 35 «Обеспечение электрической энергией, газом и паром, кондиционирование воздуха» за исключением привлечения иностранных граждан по профессиям: подсобный рабочий, уборщик производственных и служебных помещений, уборщик территории;

5. ОКВЭД 56.1 «Деятельность ресторанов и услуги по доставке продуктов питания» за исключением привлечения иностранных граждан по профессиям: кухонный рабочий, мойщик посуды, повар;

6. ОКВЭД 78 «Деятельность по трудоустройству и подбору персонала»;

7. ОКВЭД 87 «Деятельность по уходу с обеспечением проживания»;

8. ОКВЭД 88 «Предоставление социальных услуг без обеспечения проживания»;

9. ОКВЭД 91.01 «Деятельность библиотек и архивов» за исключением привлечения иностранных граждан по профессиям: уборщик производственных и служебных помещений, уборщик территории.

Проблема, на решение которой направлен проект постановления, заключается в поддержании оптимального баланса трудовых ресурсов, необходимости трудоустройства в приоритетном порядке российских граждан, сокращении нарушений миграционного законодательства Российской Федерации.

В связи с заменой механизма квотирования иностранных работников с безвизовым порядком въезда на патентную систему, необходимо регулировать приток иностранных работников с учетом имеющейся ситуации на рынке труда Камчатского края. На основании анализа мониторинга рынка труда иностранных граждан осуществляющих трудовую деятельность на основании патента на территории Камчатского края и количества оформленных патентов за 2015 - 2017 годы показал, что количество оформленных патентов иностранным гражданам осуществляющих трудовую деятельность на основании патента с каждым годом увеличивается и выглядит следующим образом:

2015 год - 5901 патент;

2016 год – 6248 патентов;

2017 год – 7504 патента.

Введение запрета на привлечение иностранных работников в указанных сферах деятельности может быть компенсировано путем замещения вакантных рабочих мест российскими гражданами, обратившихся в службу занятости населения Камчатского края.

По сведениям, представленным регулирующим органом правовое регулирование затронет интересы около 90 хозяйствующих субъектов.

Регулирующим органом проведен анализ опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере деятельности, по результатам которого, регулирующим органом, определено, что субъекты Российской Федерации используют свое право на введение запретов в отдельных экономической деятельности, так запреты на 2017 год введены в 13 субъектах Российской Федерации. В Дальневосточном Федеральном округе запреты установлены в Сахалинской области и Республике Саха (Якутии). В настоящее время Сахалинской области и республике Саха (Якутия, Ханты-Мансийский АО) ведется работа о введении запрета на привлечение иностранных работников на 2018 год. В Вологодской и Тюменской областях введен запрет на привлечение иностранных работников на 2018 год. Опыт введения запретов за 8 месяцев 2017 года в Сахалинской области: по запрещенным видам деятельности, в сравнении с аналогичным периодом 2016 года на 36% увеличилось количество трудоустроенных граждан, обратившихся в органы занятости населения Сахалинской области.

Уполномоченным органом также проведен мониторинг нормативных правовых актов (далее – НПА) других субъектов Российской Федерации, в соответствующей сфере.

п/п	Наименование НПА	Содержание НПА	Содержание правового регулирования в предлагаемом проекте
1	Постановление Губернатора Новосибирской области от 22.05.2017 № 50 «Об установлении на 2017 год запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Новосибирской области, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности»	Установлен на 2017 год запрет на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Новосибирской области, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по следующим видам экономической деятельности, предусмотренным Общероссийским классификатором видов экономической деятельности ОК 029-2014 (КДЕС РЕД. 2): 1) охота, отлов и отстрел диких животных, включая предоставление услуг в этих областях (код 01.7); 2) рыболовство (код 03.1); 3) добыча полезных ископаемых (раздел В, коды 05-09); 4) производство детского питания и диетических пищевых продуктов (код 10.86); 5) перегонка, очистка и смешивание спиртов (код 11.01); 6) производство вина из винограда (код 11.02);	Установлен на 2018 год запрет на привлечение хозяйствующими субъектам, осуществляющими деятельность на территории Камчатского края, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности: 1) ОКВЭД 01.70 «Охота, отлов и отстрел диких животных, включая предоставление услуг в этих областях»; 2) ОКВЭД 10.86 «Производство детского питания и диетических пищевых продуктов»; 3) ОКВЭД 11.05 «Производство пива»;

	<p>7) производство сидра и прочих плодовых вин (код 11.03);</p> <p>8) производство прочих недистиллированных напитков из сброженных материалов (код 11.04);</p> <p>9) производство пива (код 11.05);</p> <p>10) производство табачных изделий (код 12);</p> <p>11) производство лекарственных средств и материалов, применяемых в медицинских целях (код 21);</p> <p>12) деятельность агентов по оптовой торговле лесоматериалами (код 46.13.1);</p> <p>13) деятельность агентов по оптовой торговле алкогольными напитками, кроме пива (код 46.17.22);</p> <p>14) деятельность агентов по оптовой торговле пивом (код 46.17.23);</p> <p>15) деятельность агентов по оптовой торговле табачными изделиями (код 46.17.3);</p> <p>16) деятельность агентов, специализирующихся на оптовой торговле фармацевтической продукцией (код 46.18.11);</p> <p>17) торговля оптовая алкогольными напитками, включая пиво и пищевой этиловый спирт (код 46.34.2);</p> <p>18) торговля оптовая табачными изделиями (код 46.35);</p> <p>19) торговля оптовая древесным сырьем и необработанными лесоматериалами (код 46.73.1);</p> <p>20) торговля оптовая пиломатериалами (код 46.73.2);</p> <p>21) деятельность автобусного транспорта по регулярным внутригородским и пригородным пассажирским перевозкам (код 49.31.21);</p> <p>22) деятельность такси (код 49.32);</p> <p>23) деятельность прочего сухопутного пассажирского транспорта, не включенная в другие группировки (код 49.39);</p> <p>24) деятельность финансовая и страховая (раздел К, коды 64-66);</p> <p>25) деятельность по трудоустройству и подбору персонала (код 78);</p> <p>26) деятельность центров обработки телефонных вызовов (код 82.20);</p> <p>27) деятельность по организации конференций и выставок (82.30);</p> <p>28) деятельность по предоставлению вспомогательных услуг для бизнеса, не включенная в другие группировки (код 82.9);</p> <p>29) образование общее (код 85.1);</p> <p>30) деятельность по уходу за престарелыми и инвалидами с обеспечением проживания (код 87.30);</p> <p>31) деятельность по уходу с обеспечением проживания прочая (код 87.90);</p>	<p>4) ОКВЭД 35 «Обеспечение электрической энергией, газом и паром, кондиционирование воздуха» за исключением привлечения иностранных граждан по профессиям: подсобный рабочий, уборщик производственных и служебных помещений, уборщик территории;</p> <p>5) ОКВЭД 56.1 «Деятельность ресторанов и услуги по доставке продуктов питания» за исключением привлечения иностранных граждан по профессиям: кухонный рабочий, мойщик посуды, повар;</p> <p>6) ОКВЭД 78 «Деятельность по трудоустройству и подбору персонала»;</p> <p>7) ОКВЭД 87 «Деятельность по уходу с обеспечением проживания»;</p> <p>8) ОКВЭД 88 «Предоставление социальных услуг без обеспечения проживания»;</p> <p>9) ОКВЭД 91.01 «Деятельность библиотек и архивов» за исключением привлечения иностранных граждан по профессиям: уборщик производственных и служебных помещений, уборщик территории.</p>
--	---	--

		32) предоставление социальных услуг без обеспечения проживания престарелым и инвалидам (код 88.10); 33) предоставление услуг по дневному уходу за детьми (код 88.91).	
2	Постановление Губернатора Ленинградской области от 01.02.2017 № 6пг «Об установлении на 2017 год запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Ленинградской области, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности»	Установлен на 2017 год запрет на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Ленинградской области, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по следующим видам экономической деятельности, предусмотренным Общероссийским классификатором видов экономической деятельности (ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2): 1) охота, отлов и отстрел диких животных, включая предоставление услуг в этих областях (раздел А, код 01.7); 2) рыболовство (раздел А, код 03.1); 3) добыча полезных ископаемых (раздел В, коды 05 - 09); 4) деятельность агентов по оптовой торговле лесоматериалами и строительными материалами (раздел G, код 46.13); 5) торговля оптовая лесоматериалами, строительными материалами и санитарно-техническим оборудованием (раздел G, код 46.73); 6) производство детского питания и диетических пищевых продуктов (раздел С, код 10.86); 7) деятельность в области спорта, отдыха и развлечений (раздел R, код 93); 8) образование (раздел Р, код 85); 9) транспортировка и хранение (раздел Н, коды 49 - 53); 10) деятельность финансовая и страховая (раздел К, коды 64 - 66); 11) деятельность в области права и бухгалтерского учета (раздел М, код 69); 12) деятельность профессиональная, научная и техническая прочая, не включенная в другие группировки (раздел М, код 74.9); 13) деятельность по фотокопированию и подготовке документов и прочая специализированная вспомогательная деятельность по обеспечению деятельности офиса (раздел N, код 82.19).	
3	Постановление Губернатора Челябинской области от 13.01.2017 № 3 «Об установлении запрета на 2017 год на привлечение хозяйствующими субъектами,	Установлен запрет на 2017 год на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Челябинской области, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по следующим видам экономической деятельности,	

	<p>осуществляющими деятельность на территории Челябинской области, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности»</p>	<p>предусмотренным Общероссийским классификатором видов экономической деятельности (ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2): 1) 49.31.21 Деятельность автобусного транспорта по регулярным внутригородским и пригородным пассажи́рским перевозкам; 2) 49.39.11 Перевозки автомобильным (автобусным) пассажи́рским транспортом в междугородном сообщении по расписанию; 3) 49.32 Деятельность такси.</p>	
--	--	---	--

Мониторинг НПА, показал, что при определении видов деятельности, по которым установлен запрет на привлечение хозяйствующими субъектам, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, применяется различное правовое регулирование в части определения перечня указанных видов деятельности: в Новосибирской области – 33, в Ленинградской области – 13, в Камчатском крае – 9, в Челябинской области – 3. Часть видов, указанных в проекте постановления, также установлены в НПА других субъектов Российской Федерации.

Вводимое регулирование содержит ограничения и запреты в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, выражающиеся в запрете привлечения иностранных граждан осуществляющих трудовую деятельность на основании патента по отдельным видам экономической деятельности.

Согласно пункту 4 постановления Правительства РФ № 1327 срок приведения хозяйствующими субъектам численности используемых ими иностранных работников в соответствие с запретом на привлечение такими хозяйствующими субъектами иностранных граждан, осуществляющих деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности, установленным высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), не должен превышать один год.

Согласно пункту 5 статьи 13.3 Федерального закона № 115-ФЗ патент выдается иностранному гражданину на срок от одного до двенадцати месяцев. Срок действия патента может неоднократно продлеваться на период от одного месяца. При этом общий срок действия патента с учетом продлений не может составлять более двенадцати месяцев со дня выдачи патента. Срок действия патента считается продленным на период, за который уплачен налог на доходы физических лиц в виде фиксированного авансового платежа.

В соответствии со статьей 2 Федерального закона № 115-ФЗ патент представляет собой документ, подтверждающий право иностранного гражданина, прибывшего в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, за исключением отдельных категорий иностранных граждан в случаях, предусмотренных Федеральным законом № 115-ФЗ, на временное осуществление на территории субъекта Российской Федерации трудовой деятельности.

Проектом постановления определено, что срок приведения хозяйствующими субъектами численности используемых ими иностранных работников в соответствии с запретом составляет 3 месяца со дня вступления в силу правового регулирования.

Регулирующим органом о проведении публичных консультаций извещены муниципальные образования Камчатского края, общественные объединения, представляющие интересы предпринимателей Камчатского края, организации и предприятия Камчатского края.

В рамках публичных консультаций проекта постановления поступили предложения от ПАО «Камчатскэнерго», КГКУ «Атласовское лесничество», КГБОУ «Тиличинская школа-интернат для обучающихся с ограниченными возможностями», администрация Большерецкого муниципального района, администрация Вилючинского городского округа, ООО «Барака-Групп» и АО «Камчатское авиационное предприятие». Все поступившие предложения учтены регулирующим органом. Все участники публичных консультаций поддерживают вводимое регулирование.

Уполномоченным органом при подготовке заключения в адрес Уполномоченного при Губернаторе Камчатского края по защите прав предпринимателей направлена информация по вводимому регулированию для рассмотрения. Предложений и замечаний не поступило.

Регулирующим органом повторно проведен анализ расходов хозяйствующих субъектов в связи с вводимым регулированием и установлено, что правовое регулирование не вводит прямые издержки для хозяйствующих субъектов. В соответствии со статьей 327.6 Трудового Кодекса Российской Федерации приведение численности работников, являющихся иностранными гражданами и лицами без гражданства, в соответствие с нормами вводимого регулирования не приведет к возникновению расходов, связанных с выплатой выходного пособия при увольнении иностранных работников.

Регулирующим органом оценка вероятности наступления рисков негативных последствий в связи с введением запрета оценена в 0%, так как количество обратившихся граждан в органы занятости населения Камчатского края в поисках подходящей работы и количество иностранных граждан,

осуществляющих трудовую деятельность на территории Камчатского края по состоянию на 30 ноября 2017 года по ОКВЭД выглядит следующим образом:

п/п	ОКВЭД	Граждане РФ	Иностранные граждане
1	«Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство»	209	205
2	«Обрабатывающие производства»	454	211
3	«Производство и распределение электроэнергии, газа и воды»	729	0
4	«Деятельность гостиниц и предприятий общественного питания»	146	186
5	«Деятельность административная и сопутствующие дополнительные услуги»	135	0
6	«Деятельность в области здравоохранения социальных услуг»	491	6
7	«Деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений»	167	0

Регулирующим органом рассмотрены рекомендации уполномоченного органа по установлению более длительного срока приведения хозяйствующими субъектами численности используемых ими иностранных работников (от 6 месяцев и более). В соответствии с проведенным мониторингом анализа рынка труда Камчатского края обратившиеся в органы занятости населения в поисках подходящей работы, заместят освободившиеся рабочие места, на которых ранее осуществляли трудовую деятельность иностранные граждане, в установленный срок переходного периода (3 месяца).

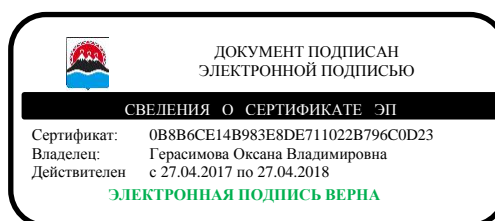
Уполномоченным органом в результате повторного рассмотрения проекта постановления и сводного отчета установлено, что регулирующим органом соблюдены процедуры, предусмотренные Порядком № 233-П.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления уполномоченный орган считает, что мнение о наличии проблемы и целесообразность ее решения с помощью данного способа регулирования обоснованы.

Проект постановления разработан в соответствии с нормами федерального и регионального законодательства, на основании протокола заседания Правительства Камчатского края от 16.11.2017 № 8, с учетом предложений УМВД России по Камчатскому краю, решения Межведомственной комиссией по миграционной политике Камчатского края, состоявшейся 27.07.2017 в целях поддержания оптимального баланса трудовых ресурсов в отдельных отраслях экономики региона, снижения социальной напряженности на рынке труда Камчатского края и сокращения нарушений миграционного законодательства Российской Федерации.

Проект постановления не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также краевого бюджета.

Руководитель



О.В. Герасимова