

Заключение

об оценке регулирующего воздействия № 38/03

Агентством инвестиций и предпринимательства Камчатского края (далее – уполномоченный орган, Агентство) в соответствии с частью 4.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края и экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П (далее – Порядок № 233-П), рассмотрен проект постановления Правительства Камчатского края «Об установлении на 2018 год запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Камчатского края, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности» (далее – проект постановления), разработанный Агентством по занятости населения и миграционной политике Камчатского края (далее – регулирующий орган), и установлено следующее.

Регулирующим органом проведены публичные консультации по проекту постановления в сроки с 04.12.2018 по 31.12.2018.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта постановления размещена на региональном портале <http://regulation.kamgov.ru/projects/List/AdvancedSearch#npa=6259>.

Также информация о проведении публичных консультаций по проекту постановления была размещена уполномоченным органом:

- на официальном сайте исполнительных органов государственной власти Камчатского края в информационно-телекоммуникационной сети Интернет <http://www.kamgov.ru> в новостной строке Агентства <https://www.kamgov.ru/aginvest/news/vvoditsa-zapret-na-privlechenie-hozajstvuuusimi-subektami-osusestvlausimi-deatelnost-na-territorii-kamcatskogo-kraa-inostrannyh-grazdan-osusestvlausih-trudovuu-deatelnost-na-osnovanii-patentov-po-otdelnym-vidam-ekonomiceskoj-deatelnosti-13425>;

- на информационном портале об оценке регулирующего воздействия <http://orv.gov.ru/Content/Item?n=27426>;

- на региональном портале малого и среднего предпринимательства <http://smb.kamchatka.gov.ru/content/news/reggeneral/m,30,4835/>.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

Абзацем 1 пункта 6 статьи 18.1 Федерального закона от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 115-ФЗ) определено, что высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) вправе ежегодно с учетом региональных особенностей рынка труда и необходимости в приоритетном порядке трудоустройства граждан Российской Федерации устанавливать запрет на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории субъекта Российской Федерации, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности.

Согласно абзацу 2 пункта 6 статьи 18.1 Федерального закона № 115-ФЗ при установлении запрета на привлечение иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) определяет в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, срок приведения в соответствие с данным запретом хозяйствующими субъектами численности используемых ими иностранных работников. Такой срок устанавливается с учетом необходимости соблюдения работодателями порядка расторжения трудового договора, установленного трудовым законодательством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 07.12.2015 № 1327 утверждены Правила определения срока приведения хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории субъекта Российской Федерации, численности используемых ими иностранных работников в соответствие с запретом на привлечение такими хозяйствующими субъектами иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности, установленным высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (далее – постановление Правительства РФ № 1327).

Данный проект постановления разработан в соответствии с пунктом 6 статьи 18.1 Федерального закона № 115-ФЗ, постановления Правительства РФ № 1327.

Проект постановления устанавливает на 2018 год запрет на привлечение хозяйствующими субъектам, осуществляющими деятельность на территории Камчатского края, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности:

1. ОКВЭД 01.70 «Охота, отлов и отстрел диких животных, включая предоставление услуг в этих областях»;
2. ОКВЭД 10.86 «Производство детского питания и диетических пищевых продуктов»;
3. ОКВЭД 11.05 «Производство пива»;
4. ОКВЭД 35 «Обеспечение электрической энергией, газом и паром, кондиционирование воздуха» за исключением привлечения иностранных граждан по профессиям: подсобный рабочий, уборщик производственных и служебных помещений, уборщик территории;
5. ОКВЭД 56.1 «Деятельность ресторанов и услуги по доставке продуктов питания» за исключением привлечения иностранных граждан по профессиям: кухонный рабочий, мойщик посуды, повар;
6. ОКВЭД 78 «Деятельность по трудоустройству и подбору персонала»;
7. ОКВЭД 87 «Деятельность по уходу с обеспечением проживания»;
8. ОКВЭД 88 «Предоставление социальных услуг без обеспечения проживания»;
9. ОКВЭД 91.01 «Деятельность библиотек и архивов» за исключением привлечения иностранных граждан по профессиям: уборщик производственных и служебных помещений, уборщик территории.

Заявленная регулирующим органом проблема, на решение которой направлен проект постановления, заключается в поддержании оптимального баланса трудовых ресурсов, необходимости трудоустройства в приоритетном порядке российских граждан, сокращении нарушений миграционного законодательства Российской Федерации. Введение запрета на привлечение иностранных работников в указанных сферах деятельности может быть компенсировано путем замещения вакантных рабочих мест российскими гражданами, обратившихся в службу занятости населения Камчатского края.

По мнению регулирующего органа, результатом введения правового регулирования посредством установления запрета в указанных видах экономической деятельности, будет являться снижение социальной напряженности на рынке труда Камчатского края, обеспечение приоритетного трудоустройства российских граждан, а также снижение уровня правонарушений в регулируемых сферах.

Однако достаточных оснований существования заявленной проблемы регулирующим органом в сводном отчете не представлено, не указаны и источники информации, послужившие обоснованием выявленной проблемы.

Правовое регулирование затрагивает интересы иностранных граждан, а также интересы юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, использующих труд иностранных граждан, осуществляющих трудовую

деятельность на основании патента, по видам деятельности, установленным проектом (далее – хозяйствующие субъекты).

По сведениям, представленным регулирующим органом правовое регулирование затронет интересы около 90 хозяйствующих субъектов.

Регулирующим органом проведен анализ опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере деятельности, по результатам которого, регулирующим органом, определено, что субъекты Российской Федерации используют свое право на введение запретов в отдельных экономической деятельности, так запреты на 2017 год введены в 13 субъектах Российской Федерации. В Дальневосточном Федеральном округе запреты установлены в Сахалинской области и Республике Саха (Якутии). В настоящее время Сахалинской области и республике Саха (Якутия, Ханты-Мансийский АО) ведется работа о введении запрета на привлечение иностранных работников на 2018 год. В Вологодской и Тюменской областях введен запрет на привлечение иностранных работников на 2018 год. Опыт введения запретов за 8 месяцев 2017 года в Сахалинской области: по запрещенным видам деятельности, в сравнении с аналогичным периодом 2016 года на 36% увеличилось количество трудоустроенных граждан, обратившихся в органы занятости населения Сахалинской области.

Уполномоченным органом также проведен мониторинг нормативных правовых актов (далее – НПА) других субъектов Российской Федерации, в соответствующей сфере.

п/п	Наименование НПА	Содержание НПА	Содержание правового регулирования в предлагаемом проекте
1	Постановление Губернатора Новосибирской области от 22.05.2017 № 50 «Об установлении на 2017 год запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Новосибирской области, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности»	Установлен на 2017 год запрет на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Новосибирской области, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по следующим видам экономической деятельности, предусмотренным Общероссийским классификатором видов экономической деятельности ОК 029-2014 (КДЕС РЕД. 2): 1) охота, отлов и отстрел диких животных, включая предоставление услуг в этих областях (код 01.7); 2) рыболовство (код 03.1); 3) добыча полезных ископаемых (раздел В, коды 05-09); 4) производство детского питания и диетических пищевых продуктов (код 10.86); 5) перегонка, очистка и смешивание спиртов (код 11.01); 6) производство вина из винограда (код	Установлен на 2018 год запрет на привлечение хозяйствующими субъектам, осуществляющими деятельность на территории Камчатского края, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности: 1) ОКВЭД 01.70 «Охота, отлов и отстрел диких животных, включая предоставление услуг в этих областях»; 2) ОКВЭД 10.86 «Производство детского питания и диетических пищевых продуктов»;

	<p>11.02); 7) производство сидра и прочих плодовых вин (код 11.03); 8) производство прочих недистиллированных напитков из сброженных материалов (код 11.04); 9) производство пива (код 11.05); 10) производство табачных изделий (код 12); 11) производство лекарственных средств и материалов, применяемых в медицинских целях (код 21); 12) деятельность агентов по оптовой торговле лесоматериалами (код 46.13.1); 13) деятельность агентов по оптовой торговле алкогольными напитками, кроме пива (код 46.17.22); 14) деятельность агентов по оптовой торговле пивом (код 46.17.23); 15) деятельность агентов по оптовой торговле табачными изделиями (код 46.17.3); 16) деятельность агентов, специализирующихся на оптовой торговле фармацевтической продукцией (код 46.18.11); 17) торговля оптовая алкогольными напитками, включая пиво и пищевой этиловый спирт (код 46.34.2); 18) торговля оптовая табачными изделиями (код 46.35); 19) торговля оптовая древесным сырьем и необработанными лесоматериалами (код 46.73.1); 20) торговля оптовая пиломатериалами (код 46.73.2); 21) деятельность автобусного транспорта по регулярным внутригородским и пригородным пассажирским перевозкам (код 49.31.21); 22) деятельность такси (код 49.32); 23) деятельность прочего сухопутного пассажирского транспорта, не включенная в другие группировки (код 49.39); 24) деятельность финансовая и страховая (раздел К, коды 64-66); 25) деятельность по трудоустройству и подбору персонала (код 78); 26) деятельность центров обработки телефонных вызовов (код 82.20); 27) деятельность по организации конференций и выставок (82.30); 28) деятельность по предоставлению вспомогательных услуг для бизнеса, не включенная в другие группировки (код 82.9); 29) образование общее (код 85.1); 30) деятельность по уходу за престарелыми и инвалидами с обеспечением проживания (код 87.30); 31) деятельность по уходу с обеспечением проживания прочая (код 87.90); 32) предоставление социальных услуг без</p>	<p>3) ОКВЭД 11.05 «Производство пива»; 4) ОКВЭД 35 «Обеспечение электрической энергией, газом и паром, кондиционирование воздуха» за исключением привлечения иностранных граждан по профессиям: подсобный рабочий, уборщик производственных и служебных помещений, уборщик территории; 5) ОКВЭД 56.1 «Деятельность ресторанов и услуги по доставке продуктов питания» за исключением привлечения иностранных граждан по профессиям: кухонный рабочий, мойщик посуды, повар; 6) ОКВЭД 78 «Деятельность по трудоустройству и подбору персонала»; 7) ОКВЭД 87 «Деятельность по уходу с обеспечением проживания»; 8) ОКВЭД 88 «Предоставление социальных услуг без обеспечения проживания»; 9) ОКВЭД 91.01 «Деятельность библиотек и архивов» за исключением привлечения иностранных граждан по профессиям: уборщик производственных и служебных помещений, уборщик территории.</p>
--	---	---

		обеспечения проживания престарелым и инвалидам (код 88.10); 33) предоставление услуг по дневному уходу за детьми (код 88.91).	
2	Постановление Губернатора Ленинградской области от 01.02.2017 № 6пг «Об установлении на 2017 год запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Ленинградской области, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности»	Установлен на 2017 год запрет на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Ленинградской области, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по следующим видам экономической деятельности, предусмотренным Общероссийским классификатором видов экономической деятельности (ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2): 1) охота, отлов и отстрел диких животных, включая предоставление услуг в этих областях (раздел А, код 01.7); 2) рыболовство (раздел А, код 03.1); 3) добыча полезных ископаемых (раздел В, коды 05 - 09); 4) деятельность агентов по оптовой торговле лесоматериалами и строительными материалами (раздел G, код 46.13); 5) торговля оптовая лесоматериалами, строительными материалами и санитарно-техническим оборудованием (раздел G, код 46.73); 6) производство детского питания и диетических пищевых продуктов (раздел С, код 10.86); 7) деятельность в области спорта, отдыха и развлечений (раздел R, код 93); 8) образование (раздел Р, код 85); 9) транспортировка и хранение (раздел Н, коды 49 - 53); 10) деятельность финансовая и страховая (раздел К, коды 64 - 66); 11) деятельность в области права и бухгалтерского учета (раздел М, код 69); 12) деятельность профессиональная, научная и техническая прочая, не включенная в другие группировки (раздел М, код 74.9); 13) деятельность по фотокопированию и подготовке документов и прочая специализированная вспомогательная деятельность по обеспечению деятельности офиса (раздел N, код 82.19).	
3	Постановление Губернатора Челябинской области от 13.01.2017 № 3 «Об установлении запрета на 2017 год на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на	Установлен запрет на 2017 год на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Челябинской области, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по следующим видам экономической деятельности, предусмотренным Общероссийским классификатором видов экономической	

	территории Челябинской области, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности»	деятельности (ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2): 1) 49.31.21 Деятельность автобусного транспорта по регулярным внутригородским и пригородным пассажирским перевозкам; 2) 49.39.11 Перевозки автомобильным (автобусным) пассажирским транспортом в междугородном сообщении по расписанию; 3) 49.32 Деятельность такси.	
--	---	--	--

Мониторинг НПА, показал, что при определении видов деятельности, по которым установлен запрет на привлечение хозяйствующими субъектам, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, применяются различное правовое регулирование в части определения перечня указанных видов деятельности: в Новосибирской области – 33, в Ленинградской области – 13, в Камчатском крае – 9, в Челябинской области – 3. Часть видов, указанных в проекте постановления, также установлены в НПА других субъектов Российской Федерации.

Вводимое регулирование содержит ограничения и запреты в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, выражающиеся в запрете привлечения иностранных граждан осуществляющих трудовую деятельность на основании патента по отдельным видам экономической деятельности.

Согласно пункту 4 постановления Правительства РФ № 1327 срок приведения хозяйствующими субъектам численности используемых ими иностранных работников в соответствие с запретом на привлечение такими хозяйствующими субъектами иностранных граждан, осуществляющих деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности, установленным высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), не должен превышать один год.

Согласно пункту 5 статьи 13.3 Федерального закона № 115-ФЗ патент выдается иностранному гражданину на срок от одного до двенадцати месяцев. Срок действия патента может неоднократно продлеваться на период от одного месяца. При этом общий срок действия патента с учетом продлений не может составлять более двенадцати месяцев со дня выдачи патента. Срок действия патента считается продленным на период, за который уплачен налог на доходы физических лиц в виде фиксированного авансового платежа.

В соответствии со статьей 2 Федерального закона № 115-ФЗ патент представляет собой документ, подтверждающий право иностранного

гражданина, прибывшего в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, за исключением отдельных категорий иностранных граждан в случаях, предусмотренных Федеральным законом № 115-ФЗ, на временное осуществление на территории субъекта Российской Федерации трудовой деятельности.

Проектом постановления определено, что срок приведения хозяйствующими субъектами численности используемых ими иностранных работников в соответствии с запретом составляет 3 месяца со дня вступления в силу правового регулирования. Вместе с тем, анализ вводимого регулирования в других субъектах РФ свидетельствует о том, что в других субъектах переходный период для хозяйствующих субъектов более длительный (от 6 месяцев и более).

С целью снижения регуляторной нагрузки для хозяйствующих субъектов уполномоченный орган рекомендует регулирующему органу установить более длительный переходный период до вступления в силу запрета.

Регулирующим органом о проведении публичных консультаций извещены муниципальные образования Камчатского края, общественные объединения, представляющие интересы предпринимателей Камчатского края, организации и предприятия Камчатского края.

В рамках публичных консультаций проекта постановления поступили предложения от ПАО «Камчатскэнерго», КГКУ «Атласовское лесничество», КГ ОБУ «Тиличинская школа-интернат для обучающихся с ограниченными возможностями», администрация Большерецкого муниципального района, администрация Вилючинского городского округа, ООО «Барака-Групп» и АО «Камчатское авиационное предприятие». Все поступившие предложения учтены регулирующим органом. В целом участники публичных консультаций поддерживают вводимое регулирование.

Уполномоченным органом в результате рассмотрения проекта постановления и сводного отчета установлено, что регулирующим органом сводный отчет подготовлен не в полном объеме, а именно:

- в разделе 3 сводного отчета отсутствует количественная оценка указанной проблемы (подраздел 4.3 раздела 4 «Рекомендации по заполнению формы сводного отчета», приказ Агентства от 15.08.2018 № 109-п «Об утверждении Методических рекомендаций по организации и проведению ОРВ проектов НПА Камчатского края» (далее – Рекомендации);

- в разделе 10 сводного отчета отсутствует оценка новых или изменяющих ранее предусмотренные НПА Камчатского края обязанностей для хозяйствующих субъектов (подраздел 4.10 Рекомендаций);

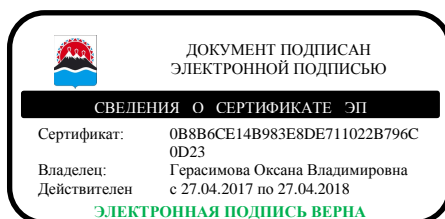
- в разделе 11 сводного отчета отсутствует оценка расходов и доходов хозяйствующих субъектов, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей (подраздел 4.11 Рекомендаций). Вместе с тем, по мнению уполномоченного органа у хозяйствующих субъектов могут возникнуть расходы, связанные с выплатой выходного пособия при увольнении иностранного работника, а также расходы, связанные с поиском новых работников на вакантные должности и пр.;

- в разделе 13 сводного отчета отсутствует оценка рисков решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий (подраздел 4.13 Рекомендаций).

В соответствии с частью 3.2 постановления Губернатора Камчатского края от 28.12.2007 № 355 «О Порядке подготовки проектов правовых актов Губернатора Камчатского края, Правительства Камчатского края и иных исполнительных органов государственной власти Камчатского края» в лист согласования к проекту постановления необходимо включать руководителя уполномоченного органа.

На основании изложенного, проект постановления остается без согласования и подлежит повторному направлению в уполномоченный орган, вместе с доработанным сводным отчетом, после устранения выявленных замечаний, для повторного получения заключения об оценке регулирующего воздействия проекта постановления.

Руководитель



О.В. Герасимова