

Форма
сводного отчета
о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта
нормативного правового акта
с высокой степенью регулирующего воздействия

Сроки проведения публичного обсуждения проекта нормативного правового акта:	
начало:	04.12.2017
окончание:	31.12.2017

1. Общая информация

1.1.	<p>Исполнительный орган государственной власти Камчатского края (далее – регулирующий орган):</p> <p>Агентство по занятости населения и миграционной политике Камчатского края</p>
1.2.	Сведения о иных исполнительных органах государственной власти Камчатского края - соисполнителях: отсутствуют
1.3.	<p>Вид и наименование проекта нормативного правового акта:</p> <p>Постановление Губернатора Камчатского края «Об установлении на 2018 год запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Камчатского края, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности» (далее – проект Постановления)</p>
1.4.	<p>Краткое описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования:</p> <p>В связи с вступлением в силу изменений регулирующих квотирование иностранных работников с безвизовым порядком въезда (введение патентной системы), субъектам Российской Федерации предоставлено право регулировать приток иностранных работников с учетом ситуации на рынке труда. Доля занятости иностранных работников по основным видам экономической деятельности в Камчатском крае по состоянию на 01.10.2017 года распределяется следующим образом:</p> <ul style="list-style-type: none"> - строительство – 4 938 (45,5%), - оптовая и розничная торговля, ремонт автотранспортных средств, - 610 (11,4%), - обрабатывающие производства - 326 (7,3%),

	<p>- деятельность гостиниц и предприятий общественного питания - 295 (5,2%),</p> <p>- деятельность по трудоустройству и подбору персонала 1425 (95,25%).</p> <p>Проанализирован профессионально-квалификационный состав иностранной рабочей силы по патентам, установлено, что в Камчатском крае имеется возможность замещения иностранных работников в видах деятельности, предложенных к запрету, российскими гражданами.</p>
1.5.	<p>Основание для разработки проекта нормативного правового акта:</p> <p>Протокол заседания Правительства Камчатского края от 16.11.2017 № 8</p>
1.6.	<p>Краткое описание целей предлагаемого регулирования:</p> <p>Введение запрета на привлечение иностранных работников в указанных сферах деятельности может быть компенсировано путем замещения вакантных рабочих мест российскими гражданами, обратившимся в службу занятости населения Камчатского края</p>
1.7.	<p>Краткое описание предлагаемого способа регулирования:</p> <p>Введение запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Камчатского края, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов в следующих видах деятельности (далее – Запрет): ОКВЭД 01.70 «Охота, отлов и отстрел диких животных, включая предоставление услуг в этих областях»;</p> <p>1) ОКВЭД 01.70 «Охота, отлов и отстрел диких животных, включая предоставление услуг в этих областях»;</p> <p>2) ОКВЭД 10.86 «Производство детского питания и диетических пищевых продуктов»;</p> <p>3) ОКВЭД 11.05 «Производство пива»;</p> <p>4) ОКВЭД 35 «Обеспечение электрической энергией, газом и паром, кондиционирование воздуха» за исключением привлечения иностранных граждан по профессиям: подсобный рабочий, уборщик производственных и служебных помещений, уборщик территории;</p> <p>5) ОКВЭД 56.1 «Деятельность ресторанов и услуги по доставке продуктов питания» за исключением привлечения иностранных граждан по профессиям: кухонный рабочий, мойщик посуды, повар;</p> <p>6) ОКВЭД 78 «Деятельность по трудоустройству и подбору персонала»;</p> <p>7) ОКВЭД 87 «Деятельность по уходу с обеспечением проживания»;</p>

8) ОКВЭД 88 «Предоставление социальных услуг без обеспечения проживания»;

9) ОКВЭД 91.01 «Деятельность библиотек и архивов» за исключением привлечения иностранных граждан по профессиям: уборщик производственных и служебных помещений, уборщик территории.

1.8.	Контактная информация исполнителя регулирующего органа:	
	Ф.И.О.:	Мизинин Сергей Владимирович
	Должность:	Консультант отдела по миграционной политике
	Тел:	8-415-2-41-28-45
	Адрес электронной почты:	MizininSV@kamgov.ru

2. Степень регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта

2.1.	Степень регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта:	Высокая
2.2.	Обоснование отнесения проекта нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия: Проект содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также ответственность за нарушения НПА Камчатского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности	

3. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы

3.1.	Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, условий и факторов ее существования: В связи с заменой механизма квотирования иностранных работников с безвизовым порядком въезда на патентную систему, необходимо регулировать приток иностранных работников с учетом имеющейся ситуации на рынке труда Камчатского края. Переизбыток иностранных работников на рынке труда может привести к росту преступности и дестабилизации миграционной ситуации в Камчатском крае	
3.2.	Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы: В связи с переизбытком иностранных работников на рынке труда	

	возможен рост преступности и дестабилизация миграционной ситуации в Камчатском крае
3.3.	<p>Информация о возникновении, выявлении проблемы, принятых мерах, направленных на ее решение, а также затраченных ресурсах и достигнутых результатах решения проблемы:</p> <p>В целях исключения возникновения проблем у работодателей, после введения Запрета, определен срок приведения хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Камчатского края, численности используемых ими иностранных работников в соответствии с запретом на привлечение иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности, - 3 месяца со дня вступления в силу проекта Постановления</p>
3.4.	<p>Описание условий, при которых проблема может быть решена в целом без вмешательства со стороны государства:</p> <p>Безработные граждане заместят освободившиеся рабочие места, на которых ранее осуществляли трудовую деятельность иностранные граждане</p>
3.5.	Источники данных: мониторинг рынка труда Камчатского края
3.6.	<p>Иная информация о проблеме:</p> <p>Отсутствует</p>

4. Анализ опыта субъектов Российской Федерации в соответствующих сферах деятельности

4.1.	<p>Опыт субъектов Российской Федерации в соответствующих сферах деятельности:</p> <p>Субъекты Российской Федерации используют свое право на введение запретов в отдельных видах экономической деятельности, так запреты на 2017 год введены в 13 субъектах Российской Федерации. В Дальневосточном Федеральном округе запреты установлены в Сахалинской области и Республике Саха (Якутия). В настоящее время в трех субъектах Российской Федерации (Сахалинской области и Республике Саха (Якутия, Ханты-Мансийский АО) ведется работа о введении запретов на привлечение иностранных работников на 2018 год. В двух субъекта Российской Федерации в Вологодской и Тюменской областях введен запрет на привлечение иностранных работников на 2018 год.</p> <p>Опыт введения запретов за 8 месяцев 2017 года в Сахалинской области. По запрещенным видам деятельности, в сравнении с</p>
------	--

	аналогичным периодом 2016 года, на 36% увеличилось количество трудоустроенных граждан, обратившихся в органы занятости населения Сахалинской области
4.2.	Источники данных: Справочно-правовая система «Гарант», официальные сайты исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации

5. Цели предлагаемого регулирования и их соответствие принципам правового регулирования

5.1.	Цели предлагаемого регулирования:	5.2.	Установленные сроки достижения целей предлагаемого регулирования:
	Оптимизация количества и качества привлечения иностранных работников по отдельным сферам деятельности с учетом ситуации на рынке труда		2018 год
	Трудоустройство в приоритетном порядке российских граждан на рабочие места, на которые привлекаются иностранные работники		Постоянно
5.3.	<p>Обоснование соответствия целей предлагаемого регулирования положениям послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации, программе социально-экономического развития Российской Федерации, стратегии социально-экономического развития Камчатского края, законам Камчатского края:</p> <p>В соответствии с Законом Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» Государственная политика в области содействия занятости населения направлена на: развитие трудовых ресурсов, повышение их мобильности, защиту национального рынка труда</p>		
5.4.	Иная информация о целях предлагаемого регулирования: отсутствует		

6. Описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы

6.1.	Описание предлагаемого способа решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов:
------	--

	Проект постановления содержит ограничения и запреты в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, выражающиеся в запрете привлечения иностранных граждан осуществляющих трудовую деятельность на основании патента по отдельным видам экономической деятельности
6.2.	Описание иных способов решения проблемы (с указанием того, каким образом каждым из способов могла бы быть решена проблема): нет
6.3.	Обоснование выбора предлагаемого способа решения проблемы: В соответствии с пунктом 6 статьи 18.1 Федерального закона от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» высшее должностное лицо субъекта РФ в праве ежегодно с учетом региональных особенностей рынка труда и необходимости в приоритетном порядке трудоустройства граждан Российской Федерации устанавливать запрет на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории субъекта Российской Федерации, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности
6.4.	Иная информация о предлагаемом способе решения проблемы: нет

7. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов

7.1.	Группа участников отношений:	7.2.	Оценка количества участников отношений:
------	------------------------------	------	---

(Описание группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности)

Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие экономическую деятельность по указанным в проекте постановления Губернатора Камчатского края видам ОКВЭД	Ориентировочно 90 хозяйствующих субъектов
7.3.	Источники данных: программный комплекс «Катарсис»

8. Новые функции, полномочия, обязанности и права исполнительных органов государственной власти Камчатского края, а также порядок их реализации

8.1.	8.2.	8.3.
------	------	------

Описание новых или изменения существующих функций, полномочий, обязанностей или прав	Порядок реализации	Оценка изменения трудозатрат и (или) потребностей в иных ресурсах
Изменяемые функции отсутствуют		

9. Оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) краевого бюджета

9.1. Наименование новой или изменяемой функции, полномочия, обязанности или права	9.2. Описание видов расходов (возможных поступлений) краевого бюджета	9.3. Количественная оценка расходов (возможных поступлений)
Отсутствуют		
9.4. Наименование органа:		
9.4.1.	9.4.2. Единовременные расходы в год возникновения:	Отсутствуют
	9.4.3. Периодические расходы за период:	Отсутствуют
	9.4.4. Возможные поступления за период:	Отсутствуют
9.5.	Итого единовременные расходы:	Отсутствуют
9.6.	Итого периодические расходы за год:	Отсутствуют
9.7.	Итого возможные поступления за год:	Отсутствуют
9.8.	Иные сведения о расходах (возможных поступлениях) краевого бюджета: отсутствуют	
9.9.	Источники данных: отсутствуют	

10. Новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Камчатского края обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающие или изменяющие ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Камчатского края, а также порядок организации их исполнения

10.1. Группа участников отношений	10.2. Описание новых или изменения содержания существующих обязанностей	10.3. Порядок организации исполнения обязанностей
Отсутствуют		

11. Оценка расходов и доходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей либо с изменением содержания таких обязанностей, а также связанные с введением или изменением ответственности

11.1. Группа участников отношений	11.2. Описание новых или изменения содержания существующих обязанностей	11.3. Описание и оценка видов расходов (доходов)
Отсутствуют		

12. Информация об отмене обязанностей, запретов или ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности

12.1. Описание отменяемых обязанностей, запретов или ограничений	12.2. Описание и оценка затрат на выполнение отменяемых обязанностей, запретов или ограничений
Отсутствуют	Отсутствуют
12.3.	Нормативный правовой акт, в котором содержатся отменяемые обязанности, запреты или ограничения: отсутствует

13. Риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий, а также описание методов контроля эффективности избранного способа достижения цели регулирования

13.1. Риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий	13.2. Оценки вероятности наступления рисков	13.3. Методы контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования	13.4. Степень контроля рисков

Отсутствуют	Отсутствуют	Мониторинг численности иностранной рабочей силы на территории Камчатского края	
13.5.	Источники данных: анализ рынка труда Камчатского края		

14. Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия

14.1. Мероприятия, необходимые для достижения целей регулирования	14.2. Сроки мероприятий	14.3. Описание ожидаемого результата	14.4. Объем финансирования	14.5. Источники финансирования
Мероприятия по доведению информации о проекте Постановления до участников отношений (хозяйствующие субъекты)	Март 2018 года	Ознакомить всех участников отношений (хозяйствующие субъекты) с проектом Постановления	0	0
14.6.	Общий объем затрат на необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия (млн. руб.):			0

15. Индикативные показатели, программы мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования

15.1. Цели предлагаемого регулирования	15.2. Индикативные показатели	15.3. Единицы измерения индикативных показателей	15.4. Способы расчета индикативных показателей
Приведение численности	-	-	Расчет не производится

иностранных работников осуществляющих трудовую деятельность по указанным ОКВЭДам с реальными потребностями рынка труда Камчатского края			
15.5. Информация о программах мониторинга и иных способах (методах) оценки достижения заявленных целей регулирования: Мониторинг численности иностранной рабочей силы на территории Камчатского края			
15.6. Оценка затрат на осуществление мониторинга (в среднем в год, млн. руб.):	затраты отсутствуют		
15.7. Описание источников информации для расчета показателей (индикаторов): уведомления о расторжении трудовых отношений с иностранными гражданами полученных от работодателей привлекающих иностранных работников			

16. Предполагаемая дата вступления в силу проекта нормативного правового акта, необходимость установления переходных положений (переходного периода), а также правового эксперимента

16.1. Предполагаемая дата вступления в силу проекта нормативного правового акта:	Февраль 2018 года		
16.2. Необходимость установления переходных положений (переходного периода): Есть <i>(есть / нет)</i>	16.3.	Срок (если есть необходимость): 90 дней <i>(дней с момента принятия проекта нормативного правового акта)</i>	
16.4. Обоснование необходимости установления правового эксперимента: отсутствует			
16.5. Цель проведения правового эксперимента: отсутствует			
16.6. Срок проведения правового эксперимента: отсутствует			
16.7. Необходимые для проведения правового эксперимента материальные и организационно-технические ресурсы: отсутствует			
16.8. Перечень субъектов Российской Федерации, на территориях которых			

	проводится правовой эксперимент: отсутствует
16.9.	Индикативные показатели, в соответствии с которыми проводится оценка достижения заявленных целей правового эксперимента по итогам его проведения: отсутствуют

17. Сведения о размещении уведомления, сроках представления предложений в связи с таким размещением, лицах, представивших предложения, и рассмотревших их структурных подразделениях регулирующего органа

17.1.	Полный электронный адрес размещения уведомления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: http://regulation.kamgov.ru/projects#npa=6257
17.2.	Срок, в течение которого регулирующим органом принимались предложения в связи с размещением уведомления о подготовке проекта нормативного правового акта:
	Начало: 04.12.2017
	Окончание: 31.12.2017
17.3.	Сведения о лицах, предоставивших предложения: ПАО «Камчатэнерго»; КГКУ «Атласовское Лесничество»; КГБОУ «Тиличинская школа-интернат для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья»; ООО «Барака-Групп»; Администрация Вилючинского городского округа (ЗАО г. Вилючинск); ООО «Барака-Групп»
17.4.	Сведения о структурных подразделениях регулирующего органа, рассмотревших предоставленные предложения: Отдел по миграционной политике Агентства по занятости населения и миграционной политике Камчатского края
17.5.	Иные сведения о размещении уведомления: направление уведомления на эл. адреса организаций

18. Иные сведения, которые, по мнению регулирующего органа, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования

18.1.	Иные необходимые, по мнению регулирующего органа, сведения: отсутствуют
18.2.	Источники данных: отсутствуют

19. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта нормативного правового акта, сроках его проведения, исполнительных органов государственной власти Камчатского края и представителях предпринимательского сообщества, извещенных о проведении публичных консультаций, а также о лицах, представивших предложения, и рассмотревших их структурных подразделениях регулирующего органа

19.1.	<p>Полный электронный адрес размещения проекта нормативного правового акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: http://regulation.kamgov.ru/projects#npa=6257</p>		
19.2.	<p>Срок, в течение которого регулирующим органом принимались предложения в связи проведением публичного обсуждения проекта нормативного правового акта:</p>		
	<table border="1"> <tr> <td data-bbox="328 792 536 846">Начало:</td> <td data-bbox="544 792 1524 846">04.12.2017</td> </tr> </table>	Начало:	04.12.2017
Начало:	04.12.2017		
	<table border="1"> <tr> <td data-bbox="328 846 536 900">Окончание:</td> <td data-bbox="544 846 1524 900">31.12.2017</td> </tr> </table>	Окончание:	31.12.2017
Окончание:	31.12.2017		
19.3.	<p>Сведения о лицах, представивших предложения:</p> <p>Петропавловск-Камчатский городской округ, Вилючинский городской округ, Городской округ «посёлок Палана», Алеутский муниципальный район, Быстринский муниципальный район, Елизовский муниципальный район, Карагинский муниципальный район, Мильковский муниципальный район, Олюторский муниципальный район, Пенжинский муниципальный район, Соболевский муниципальный район, Тигильский муниципальный район, Усть-Большерецкий муниципальный район, Усть-Камчатский муниципальный район.</p> <p>Камчатская ассоциация негосударственных дошкольных и школьных организаций, Некоммерческое партнерство «Ассоциация предприятий и предпринимателей г. Вилючинска», Камчатское региональное отделение общероссийской общественной организации «Российское общество оценщиков», Камчатское региональное отделение Общероссийской организации малого и среднего предпринимательства ОПОРА РОССИИ, Региональная общественная организация «Союз индивидуальных предпринимателей Камчатского края», Некоммерческое партнерство «Производители пищевой продукции Камчатского края «Пищевик Камчатки», Некоммерческое партнерство «Камчатская Гильдия Риелторов», Некоммерческое организация «Камчатская Региональная Рекламная Ассоциация», Некоммерческое партнерство «Владельцев автозаправочных станций Камчатки», Ассоциация работодателей агропромышленного комплекса Камчатского края, Некоммерческое объединение: Камчатский краевой союз потребительских общество</p>		

	<p>Центросоюза РФ (НО «ККСПО»), Некоммерческое партнерство «Автомобильный союз Камчатки», Некоммерческое партнерство «Горнопромышленная ассоциация Камчатки», Ассоциация «Туриндустрии Камчатки», Союз «Саморегулируемая организация строителей Камчатки», Региональное отделение РСПП Камчатского края, Некоммерческая организация Объединение работодателей «Камчатский краевой союз промышленников», Региональное отраслевое объединение работодателей "Союз рыбопромышленников и предпринимателей Камчатки", Торгово-промышленная палата Камчатского края, Камчатское региональное отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия».</p>
19.4.	<p>Сведения о структурных подразделениях регулирующего органа, рассмотревших предоставленные предложения: Отдел по миграционной политике Агентства по занятости населения и миграционной политике Камчатского края</p>
19.5.	<p>Иные сведения о проведении публичного обсуждения проекта нормативного правового акта: отсутствуют</p>

Руководитель регулирующего органа

Н.Б. Ниценко

(инициалы, фамилия)

15.05.2017

Дата

Ниценко

Подпись

Свод предложений

к Постановлению Губернатора Камчатского края «Об установлении на 2018 год запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Камчатского края, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности»

Предложения в рамках публичных консультаций принимались с 04.12.2017 по 31.12.2017

№	Участник публичных консультаций	Позиция участника публичного обсуждения	Комментарий регулирующего органа
1.	Участник публичных консультаций «№ 1 ПАО «Камчатэнерго»	<p>Поддерживает.</p> <p>Предлагает ввести полный запрет на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Камчатского края, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов по ОКВЭД 35. «Обеспечение электрической энергией, газом и паром, кондиционирование воздуха»</p>	<p>Учтено.</p> <p>На основании предложений Министрства жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Камчатского края, введение полного запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Камчатского края, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов по ОКВЭД 35. «Обеспечение электрической энергией, газом и паром, кондиционирование воздуха», считаем не целесообразным</p>
2.	Участник публичных консультаций № 2 КГКУ «Атласовское Лесничество»	<p>Поддерживает.</p> <p>Предлагает установление запрета на более длительный срок</p>	<p>Учтено.</p> <p>В соответствии с п. 6 ст. 18.1 Федерального закона от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», запрет на привлечение</p>

	Большерецкого муниципального района		
5.	Участник публичных консультаций № 5 Администрация Вилучинского городского округа (ЗАТО г. Вилучинск)	Поддерживает	Учено
6.	Участник публичных консультаций № 6 ООО «Барака-Групп»	Поддерживает	Учено
7.	Участник публичных консультаций № 7 АО «Камчатское авиационное предприятие»	Поддерживает	Учено

Общее количество поступивших предложений	7
Общее количество учтенных предложений	7
Общее количество частично учтенных предложений	0
Общее количество неучтенных предложений	0

Руководитель регулирующего органа

Н.Б. Ниценко



(инициалы, фамилия)

Дата

Подпись