

Заключение об оценке регулирующего воздействия № 38/02

Агентством инвестиций и предпринимательства Камчатского края (далее – уполномоченный орган, Агентство) в соответствии с частью 4.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края и экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П (далее – Порядок № 233-П), рассмотрен проект постановления Правительства Камчатского края «О введении ограничений охоты на территории Камчатского края в 2018-2021 годах» (далее – проект постановления), разработанный Агентством лесного хозяйства и охраны животного мира (далее – регулирующий орган), и установлено следующее.

Регулирующим органом проведены публичные консультации по проекту постановления в сроки с 22.11.2017 по 19.12.2017.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта постановления размещена на региональном портале <http://regulation.kamgov.ru/projects/List/AdvancedSearch#npa=6252>.

Также информация о проведении публичных консультаций по проекту постановления была размещена уполномоченным органом:

- на официальном сайте исполнительных органов государственной власти Камчатского края в информационно-телекоммуникационной сети Интернет <http://www.kamgov.ru> в новостной строке Агентства <http://www.kamgov.ru/aginvest/ocenka-reguliruusego-vozdjestvia/ocenka-reguliruusego-vozdjestvia-proektov-npa-kamcatskogo-kraa;>

- на информационном портале об оценке регулирующего воздействия [http://orv.gov.ru/Content/Item?n=27306;](http://orv.gov.ru/Content/Item?n=27306)

- на региональном портале малого и среднего предпринимательства [http://smb.kamchatka.gov.ru/content/news/regional/reggeneral/m,30,4787/.](http://smb.kamchatka.gov.ru/content/news/regional/reggeneral/m,30,4787/)

Проект постановления 22.12.2017 рассмотрен на заседании общественного совета по охоте и сохранению охотничьих ресурсов при регулирующем органе.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

Проблема, на которую направлено правовое регулирование, заключается в увеличении численности основных видов охотничьих ресурсов до уровня

экологической емкости среды их обитания, в рамках основного направления государственной политики в сфере охотничьего хозяйства.

Проблема, на решение которой направленно вводимое регулирование, выявлена в результате проведенного мониторинга (наземный (ежегодный) специальный учет и авиаучет), осуществляемого охотпользователями и регулирующим органом.

Проект постановления разработан в соответствии со статьями 6 и 21 Федерального закона от 24.04.1995 № 52-ФЗ «О животном мире», статьями 22 и 33 Федерального закона от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 209-ФЗ), приказом Минприроды России от 16.11.2010 № 512 «Об утверждении правил охоты» (далее – Правила охоты), постановлением Правительства Камчатского края от 28.04.2011 № 165-П «Об утверждении Положения об Агентстве лесного хозяйства и охраны животного мира Камчатского края» в целях:

- обеспечения рационального использования и сохранения охотничьих ресурсов и среды их обитания на территории Камчатского края;

- увеличения численности охотничьих ресурсов (лось, снежный баран, сурок камчатский (черношапочный), белая и тундряная куропатки) до уровня экологической емкости среды их обитания.

Цели вводимого правового регулирования соответствуют Стратегии развития охотничьего хозяйства в Российской Федерации до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства России от 03.07.2014 № 1216-р, а также государственной программе России «Воспроизводство и использование природных ресурсов», утвержденной постановлением Правительства России от 15.04.2014 № 322.

Ранее в Камчатском крае (вплоть до 2014 года) ограничения охоты устанавливались ежегодно (в частности – постановление Правительства Камчатского края от 11.06.2014 № 233-П «О введении ограничений охоты на территории Камчатского края в 2014-2015 годах», и т.д.). В последующем регулирующим органом начата практика введения ограничений на трехлетний период.

Настоящим проектом постановления введение ограничений предполагается распространить на правоотношения, возникающие с 01.08.2018 и заканчивающиеся 01.08.2021 (три полных сезона охоты: с 01.08.2018 до 01.08.2019, с 01.08.2019 до 01.08.2020 и с 01.08.2020 до 01.08.2021).

В частности проект постановления устанавливает запрет охоты:

1. На лося в возрасте до 1 года на территории Камчатского края – с 1 января по 15 января.

2. На лося на территории Елизовского, Соболевского, Усть-Большерецкого, Олюторского районов Камчатского края, а также на территории Пенжинского района Камчатского края в охотничьих угодьях № 1 «Пареньский», № 2 «Тылхой», № 3 «Микино», № 4 «Верхне-Окланский», № 5 «Нижне Окланский», № 6 «Мамет», № 7 «Айнын», № 8 «Уннейваямский», № 9 «Энычваямский», № 10 «Эссоеемский», № 11 «Импенвеемский», № 12 «Черный», № 13 «Центральный», № 14 «Болотистый», № 15 «Аянкинский-Хиузный», № 16 «Пенжинский», № 18 «Большой Аянкинский», № 19 «Мургальский»:

- на все половозрастные группы – с 1 октября по 31 декабря;
- на взрослых самцов – с 1 сентября по 30 сентября.

3. На снежного барана:

-на территории Елизовского района Камчатского края:

в охотничьих угодьях, расположенных в границах природного парка «Налычево»;

в охотничьих угодьях № 32 «Мутновский», № 33-А «Асачинский», №33-Б «Асачинский», № 34 «Правоходуткинский», № 35 о/у «Левыходуткинское», № 35-В «Левыходуткинский», № 36 «Малыходуткинский», № 37 «Вестник», № 39 «Паратунский», № 41 «Вилючинский» - с 1 августа по 30 ноября;

- на территории Усть-Большерецкого района Камчатского края в охотничьих угодьях № 14 «Маркеевский», № 15 «Опалинский», № 16 «Верхнеопалинский», № 17 «Малый Ипельский», № 18 «Саванский», № 19 «Хетикский», № 20 «Голыгинский», № 21 «Кузанекский», № 22 «Верхнеголыгинский», № 26 охотхозяйство «Приморское» - с 1 августа по 30 ноября.

4. На сурка камчатского (черношапочного) на территории Елизовского и Усть-Большерецкого районов Камчатского края, за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения.

5. Устанавливает запрет весенней охоты на белую и тундряную куропаток на территории Камчатского края.

В проекте указаны конкретные в соответствии с Правилами охоты сроки, в которые настоящим проектом постановления охота запрещена в течение указанных сезонов охоты.

Указанные в проекте постановления наименования охотничьих угодий даны в соответствии с постановлением Губернатора Камчатского края от 10.05.2017 № 41 «Об утверждении Схемы размещения, использования и охраны охотничьих угодий на территории Камчатского края».

При подготовке проекта постановления учтены действующие нормативные правовые акты, регулирующие отношения в области охоты и

сохранения охотничьих ресурсов, правоприменительная практика за период действия постановления Правительства Камчатского края от 11.06.2015 № 207 П «О введении ограничений охоты на территории Камчатского края в 2015-2018 годах», а также следующие документы:

- заключение экспертной комиссии государственной экологической экспертизы по материалам: «Материалы, обоснования объемов (лимитов, квот) изъятия охотничьих ресурсов на территории Камчатского края на период с 01.08.2017 до 01.08.2018 года, утвержденное приказом Минприроды Камчатского края от 13.06.2017 № 104-П;

- рекомендации КФ УРАН ТИГ ДВО РАН, вошедшие в отчеты о НИР, выполненные по договорам с регулирующим органом - «Определение современного состояния численности и размещения копытных животных (лось) на территории Камчатского края» заключительный отчет от 11.11.2014 по результатам камеральной обработки данных авиаучета 2013-2014 гг.);

- рекомендации общественного Совета по охоте и сохранению охотничьих ресурсов при Агентстве лесного хозяйства и охраны животного мира Камчатского края (протокол от 25.12.2015 № 1/15).

Предложенные меры, направленные на обеспечение сохранения охотничьих ресурсов и их рациональное использование, в целом были рассмотрены и одобрены ранее на заседаниях экспертной комиссии государственной экологической экспертизы материалов, обосновывающих объемы (лимиты, квоты) изъятия охотничьих ресурсов на территории Камчатского края (заключительная часть Заключений); обсуждались на заседаниях постоянного комитета Законодательного собрания Камчатского края по природопользованию, аграрной политике и экологической безопасности (решения от 19.02.2014, от 30.04.2014, от 09.02.2015) и на заседаниях общественного совета по охоте (протоколы от 27.06.2014 № 1/14, от 25.12.2015 № 1/15, от 25.12.2016 № 1/16).

Регулирующим органом представлены пояснения о необходимости введения ограничений.

Введение ограничений на лося (в возрасте до 1 года) по срокам охоты обусловлено необходимостью сохранения ограничений охоты на лося в зимний период и корректировки сроков охоты на лосей с учетом действующей нормативной правовой базы Камчатского края. Так, на основании научных рекомендаций, постановлением Губернатора Камчатского края от 12.04.2013 № 50 установлены сроки охоты в отношении взрослых самцов (с 1 по 30 сентября) и всех половозрастных групп лосей (с 1 октября по 15 декабря). Вместе с тем, в результате недавних изменений в Правила охоты, в отношении лося выделена отдельная половозрастная группа «в возрасте до года» со сроком

охоты – с 1 января по 15 января, применительно к условиям региона требующая формального запрета для исключения осуществления охоты на указанную половозрастную группу после завершения основного срока охоты.

Введение ограничений охоты на лося на определенных территориях (запрет охоты в определенных охотничьих угодьях) обусловлен необходимостью реализации рекомендаций профильного научного учреждения – КФ ТИГ ДВО РАН. Как следует из научных отчетов, при наблюдении за лосями, выселившимися из пределов «зоны оптимума», а также при проведении, в целом, анализа пространственной организации популяции лося, отмечены ряд особенностей, в частности лоси, вытесненные из зоны оптимума на сопредельные территории, имеют ограниченные возможности перемещения при поиске корма в зимний период в условиях критичного уровня снегового покрова и существенного фактора беспокойства, что отрицательно сказывается на состоянии камчатской популяции лося. Результат научных исследований - научные рекомендации по рациональному использованию популяции лося, а также одно из предложений по созданию условий для увеличения воспроизводственного потенциала популяции - запрет охоты (временный, либо с определенно периодичностью) по окраине ареала (отчет о НИР «Определение современного состояния численности и размещения копытных животных (лось) на территории Камчатского края», июль 2012).

Охота на лосей в охотугодьях Елизовского, Соболевского, Усть-Большерецкого районов за весь обозримый исторический период не открывалась. Запрет охоты в Олюторском районе стал вводиться с 2006 года по результатам специальных авиаучетов и последующей научной обработки. Необходимость введения ограничений охоты на отдельных охотничьих участках Пенжинского района вызвана прямыми научными рекомендациями, указанными в научном отчете КФ ТИГ ДВО РАН «Определение современного состояния численности и размещения копытных животных (лось) на территории Камчатского края» от 02.04.2014.

Предложения по запрету добычи снежного барана по территориям основаны на анализе и обработке ведомственных материалов регулирующего органа и данных наземных учетов последних лет, свидетельствующих о сокращении численности в южных районах края, а также на ведомственных материалах КГБУ «Вулканы Камчатки». Введение ограничений в южных районах полуострова стало устанавливаться ежегодно с 2008 года (впервые - постановлением Правительства Камчатского края от 29.07.2008 № 235-П) и было неоднократно поддержано территориальным органом Росприроднадзора.

Также регулирующим органом были произведены расчеты данных, полученных при проведении авиаучета снежного барана в декабре 2015 года, в

которых приняли участие и научные сотрудники КФ ТИГ ДВО РАН. Научным центром «Охрана биоразнообразия» в адрес регулирующего органа 03.06.2016 представлен «Отчет по камеральной обработке полученных данных по результатам проведения авиаучета снежного барана на территории Камчатского края в 2015 году».

Запрет охоты на куропаток направлен на нормативное правовое закрепление существующей практики – до вступления в силу с 01.07.2012 года «новых» Правил охоты весенняя охота на боровую дичь предполагала охоту только на глухарей и в Камчатском крае никогда не практиковалась в силу уязвимости популяций куропаток в период размножения, который в Камчатском крае весьма растянут – апрель - июнь (типовые Правила охоты, региональные правила охоты).

Кроме того, аналогичный запрет охоты ранее был установлен постановлением Правительства Камчатского края «О введении ограничений охоты на территории Камчатского края в 2015-2018 годах».

Предполагаемое введение ограничений (запрет охоты в определенных охотничьих угодьях, либо в отношении отдельных видов охотничьих ресурсов), в соответствии с рекомендациями сотрудников КФ ТИГ ДВО РАН, позволит повысить продуктивность популяций копытных животных и боровой дичи на территории Камчатского края.

Регулирующим органом проведен анализ опыта субъектов других субъектов Российской Федерации в данной сфере, который показал, что каждый субъект Российской Федерации самостоятельно вводит ограничения охоты на своей территории на определенные виды охотничьих ресурсов.

Правовое регулирование затрагивает интересы юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих охотхозяйственную деятельность на основании охотхозяйственных соглашений или долгосрочных лицензий на право пользования животным миром на территории Камчатского края (далее – охотпользователи).

По сведениям, представленным регулирующим органом (в соответствии с государственным охотхозяйственным реестром Камчатского края), по состоянию на 20.11.2017 в нем состоит 128 охотпользователей.

Фактически, вновь вводимые ограничения по запрету охоты на лосей, на большей части территории Пенжинского района, могут коснуться интересов 4 охотпользователей.

Вводимое регулирование для охотпользователей устанавливает запрет охоты на лосей на территории Пенжинского района Камчатского края, что может привести к возникновению у охотпользователей расходов в виде недополученной прибыли от организации трофейных охот на лося. Вместе с

тем, с учетом проведенного анализа результатов прошедшего сезона охоты 2016-2017 годы, снятие запрета по истечении сезона охоты 2018-2021 годы позволит не только увеличить численность и соответственно плотность обитания лосей, но и успешность охоты в целом (освоение выделяемых квот в полном объеме). Конкретные расчеты увеличения своих расходов, либо снижения своих расходов, охотпользователями не производились.

Иные ограничения и запреты (в отношении снежных баранов, белой и тундряной куропаток, сеголетков лосей, сурка) на территории Камчатского края является традиционным, ежегодно устанавливаемым.

В соответствии с расчетами, произведенными регулирующим органом, сумма сбора за пользование объектами животного мира, которая не поступит в бюджет Камчатского края в случае запрета охоты на определенных территориях Пенжинского района (аналогичный расчет по охотугодиям Елизовского, Соболевского, Усть-Большерецкого и Олюторского районов не осуществлялся в связи с тем, что квоты добычи на лося на указанных территории ранее за обозримый исторический период не устанавливались), составит 22,5 тыс. руб. ежегодно (из расчета установленной Налоговым кодексом Российской Федерации (далее – НК РФ) ставки сбор за 1 лося в 1,5 тыс. руб.), и 6,0 тыс. руб. (из расчета установленной НК РФ ставки сбор за 1 сурка в 60 руб.).

Риски негативных последствий не установлены. По мнению регулирующего органа, ожидается положительная динамика в отношении благополучия состояния популяций диких копытных животных.

Поддержание рентабельности охотпредприятий возможно в силу высокой продуктивности охотугодий – численность снежного барана и бурого медведя остаются на территории закрепленных охотугодий на промысловом уровне.

В качестве методов контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования регулирующему органу рекомендуется осуществлять государственный мониторинг охотничьих ресурсов.

Регулирующим органом о проведении публичных консультаций извещены: Толман Е.В. (Генеральный директор ООО «Ипуин»), Ребриков В.П. (Председатель НП «Ассоциация Камчатских охотпользователей», генеральный директор ООО «Утгард» (Усть-Камчатский район), Иванов А.В., Герасимов Ю.Н. (Старший научный сотрудник Камчатского филиала Тихоокеанского института географии ДВО РАН), Валенцев А.С. (Старший научный сотрудник Камчатского филиала Тихоокеанского института географии ДВО РАН), Кочерга В.В. (Председатель региональной общественной организации «Камчатское краевое общество охотников и рыболовов»), Самохвалов М.И. (Председатель Правления Общественной организации «Паланское общество

охотников и рыболовов»), Денис М.В. (Заместитель директора ООО «Диана»), Бородина М.В. - генеральный директор ООО «Ключевское охотничье-промысловое хозяйство», Зеленский А.Д. - председатель правления Местной общественной организации «Ключевское общество охотников и рыболовов» и др.

В рамках публичных консультаций проекта постановления предложений и замечаний не поступало.

22.12.2017 проект постановления поддержан абсолютным большинством на заседании общественного совета по охоте и сохранению охотничьих ресурсов при регулирующем органе (Протокол № 1/17 от 22.12.2017 в приложении к заключению).

Нормы проекта постановления разработаны с соблюдением баланса интересов между государством и охотпользователями.

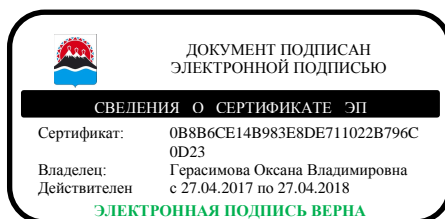
Уполномоченным органом в результате рассмотрения проекта постановления и сводного отчета установлено, что регулирующим органом соблюдены процедуры, предусмотренные Порядком № 233-П.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления уполномоченный орган считает, что мнение о наличии проблемы и целесообразность ее решения с помощью данного способа регулирования обоснованы.

Проект постановления разработан в рамках полномочий Российской Федерации в области охраны и использования животного мира, переданных для осуществления органами государственной власти Камчатского края. Введение ограничений охоты может быть осуществлено только посредством издания постановления Правительства Камчатского края.

Проект постановления не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также краевого бюджета.

Руководитель



О.В. Герасимова

Исп.
В.В. Лапицкая
Тел. (415-2) 42-43-99