

Заключение

об оценке регулирующего воздействия № 38/01

Агентством инвестиций и предпринимательства Камчатского края (далее – уполномоченный орган, Агентство) в соответствии с частью 4.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края и экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П (далее – Порядок № 233-П), рассмотрен проект постановления Правительства Камчатского края «Об утверждении Порядка осуществления Региональной службой по тарифам и ценам Камчатского края полномочий по государственному регулированию цен (тарифов) в транспортном комплексе» (далее – проект постановления), разработанный Региональной службой по тарифам и ценам Камчатского края (далее – регулирующий орган), и установлено следующее.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 07.03.1995 № 239 «О мерах по упорядочению государственного регулирования цен (тарифов)» (далее – постановление Правительства РФ № 239) определен Перечень продукции производственно-технического назначения, товаров народного потребления и услуг, на которые государственное регулирование цен (тарифов) на внутреннем рынке Российской Федерации осуществляют органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и Перечень услуг транспортных, снабженческо-сбытовых и торговых организаций, по которым органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации предоставляется право вводить государственное регулирование тарифов и надбавок (далее - Перечни).

Регулирующий орган в соответствии с постановлением Правительства Камчатского края от 19.12.2008 № 424-П «Об утверждении Положения о Региональной службе по тарифам и ценам Камчатского края», осуществляет подготовку в установленном порядке Правительству Камчатского края предложений по уровню регулируемых цен (тарифов) и надбавок на продукцию производственно-технического назначения, товары и услуги в соответствии с законодательством Российской Федерации, в том числе на:

- перевозки пассажиров и багажа всеми видами общественного транспорта в городском, включая метрополитен, и пригородном сообщении (кроме железнодорожного транспорта);

- перевозки пассажиров и багажа на местных авиалиниях и речным транспортом в местном сообщении и на переправах;

- перевозки грузов, пассажиров и багажа морским, речным и воздушным транспортом в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

Поскольку осуществление государственного регулирования цен (тарифов) на товары (услуги), включенные в Перечни, на внутреннем рынке Российской Федерации закреплено за органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, регулирование цен (тарифов) в транспортном комплексе не имеет единых основ ценообразования и правил государственного регулирования цен (тарифов), утвержденных Правительством Российской Федерации.

В настоящее время в Камчатском крае отсутствует единый механизм формирования затрат при расчете тарифов, отсутствуют равные условия осуществления предпринимательской деятельности в транспортном комплексе.

Проект постановления разработан в целях устранения несовершенств нормативной правовой основы государственного регулирования цен (тарифов) в транспортном комплексе Камчатского края.

Несовершенство нормативной правовой основы государственного регулирования цен (тарифов) в транспортном комплексе Камчатского края выявлено в ходе анализа нормативно-правового обеспечения осуществления регулирующим органом полномочий по подготовке в установленном порядке Правительству Камчатского края предложений по уровню регулируемых цен (тарифов) и надбавок на продукцию производственно-технического назначения, товары и услуги в соответствии с законодательством Российской Федерации; опыта субъектов Российской Федерации.

Вводимое правовое регулирование разработано в соответствии с абзацем 3 Приложения 2, абзацами 6 – 7 Приложения 3 постановления Правительства РФ № 239.

Также с учетом положений Стратегии социально-экономического развития Камчатского края до 2025 года, утвержденной постановлением Правительства Камчатского края от 27.07.2010 № 332-П, в которой одной из первоочередных задач для достижения стратегической цели развития Камчатского края по формированию в нем развитой экономики и комфортной среды обитания населения, а также достижение не менее чем среднероссийского уровня социально-экономического развития, определено формирование нормативной правовой базы, определяющей условия, в том числе, ценовой, тарифной политики, которая обеспечивает экономический рост в регионе.

В соответствии со статьей 7 Закона Камчатского края от 29.03.2012 № 30 «О системе исполнительных органов государственной власти Камчатского края», регулирующий орган является исполнительным органом государственной власти Камчатского края, осуществляющим функции, в том числе, по нормативному правовому регулированию в установленной правовыми актами Камчатского края сфере деятельности и (или) осуществляющим полномочия Российской Федерации в соответствующей сфере деятельности, переданные органам государственной власти субъектов Российской Федерации.

В связи с изложенным регулирующим органом разработан данный проект постановления, который определяет Порядок осуществления регулирующим органом полномочий по государственному регулированию цен (тарифов) в транспортном комплексе.

Проект постановления предусматривает положения, позволяющие:

- упорядочить государственное регулирование цен (тарифов) в транспортном комплексе в соответствии с постановлением Правительства РФ № 239;

- нивелировать перекосы тарифного регулирования путем практической реализации принципа соблюдения баланса экономических интересов регулируемых организаций и интересов потребителей.

Регулирующим органом проведен анализ опыта субъектов других субъектов Российской Федерации в данной сфере, который показал, что меры по совершенствованию нормативной правовой основы осуществления полномочий по государственному регулированию цен (тарифов) на товары (услуги), включенные в Перечни, приняты во Владимирской области, Костромской области, Республике Бурятия.

Во Владимирской области государственное регулирование цен (тарифов) в транспортном комплексе упорядочено только в сфере перевозки пассажиров и багажа автомобильным и городским электрическим транспортом общего пользования (постановлением Губернатора Владимирской области от 22.09.2008 № 663 принято Положение о формировании тарифов на перевозку пассажиров и багажа автомобильным и городским электрическим транспортом общего пользования на территории Владимирской области).

В Костромской области способом регулирования проблемы в целом по транспортному комплексу стало принятие постановления Администрации от 22.04.2016 № 136-а «О порядках утверждения, изменения и введения в действие предельных максимальных тарифов на перевозки пассажиров и багажа на территории Костромской области».

В Республике Бурятия государственное регулирование цен (тарифов) упорядочено в социальной сфере и на транспорте путем принятия постановления Правительства Республики Бурятия от 05.03.2005 № 64 «О порядке рассмотрения и установления цен (тарифов), подлежащих государственному регулированию в социальной сфере и на транспорте, в Республике Бурятия».

Правовое регулирование затрагивает интересы организаций, осуществляющих деятельность в транспортном комплексе Камчатского края (далее – регулируемые организации).

Количество организаций, осуществляющих деятельность в сфере перевозок пассажиров и багажа в 2017 году составило – 23 организации, в том числе:

- пассажирским автомобильным транспортом на муниципальных (внутригородских) автобусных маршрутах общего пользования – 9 организаций;

- пассажирским автомобильным транспортом на пригородных автобусных маршрутах общего пользования – 11 организаций;

- воздушным транспортом в межмуниципальном сообщении – 2 организации;

- водным транспортом в межмуниципальном сообщении – 1 организация

Вводимое регулирование для регулируемых организаций устанавливает нормы по:

- соблюдению единого механизма определения затрат при формировании необходимой валовой выручки в соответствии с требованиями Налогового кодекса Российской Федерации (часть вторая) от 05.08.2000 № 117-ФЗ; требования к ведению отдельного учета расходов и доходов по регулируемым видам деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации о бухгалтерском учете;

- соблюдению правил представления регулирующему органу предложений регулируемых организаций об установлении тарифов.

Соблюдение вышеуказанных норм не ведет к увеличению расходов (доходов) регулируемых организаций.

Применение альтернативных способов решения проблемы или сохранение ситуации «статус-кво» неприемлемо, в связи с наличием требований, установленных нормами федерального и регионального законодательства.

Риск решения проблемы предложенным способом не установлен.

Определенные регулирующим органом (пункт 14 сводного отчета) мероприятия - позволят достичь заявленные цели вводимого регулирования.

Уполномоченным органом в результате рассмотрения проекта постановления и сводного отчета установлено, что регулирующим органом соблюдены процедуры, предусмотренные Порядком № 233-П.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления уполномоченный орган считает, что мнение о наличии проблемы и целесообразность ее решения с помощью данного способа регулирования обоснованы.

Проект постановления разработан в соответствии с требованиями федерального и регионального законодательства в рамках полномочий, переданных субъекту Российской Федерации.

Проект постановления не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также краевого бюджета.

В соответствии с частью 1.11 Порядка № 233-П в отношении проекта постановления проведение публичных консультаций не требуется.

Руководитель



О.В. Герасимова