

Заключение об оценке регулирующего воздействия № 38/66/1

Агентством инвестиций и предпринимательства Камчатского края (далее – уполномоченный орган, Агентство) в соответствии с частью 4.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края и экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П (далее – Порядок № 233-П), рассмотрен проект Закона Камчатского края «О внесении изменений в Закон Камчатского края «Об установлении критериев, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых на территории Камчатского края предоставляются земельные участки в аренду без проведения торгов» (далее – проект закона), разработанный отделом инвестиционной политики Агентства (далее - регулирующей орган), и установлено следующее.

Регулирующим органом проведены публичные консультации по проекту закона в сроки с 21.11.2017 по 04.12.2017.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта закона размещена на региональном портале <http://regulation.kamgov.ru/projects/List/AdvancedSearch#nra=6254>.

Также информация о проведении публичных консультаций по проекту закона размещена уполномоченным органом на официальном сайте исполнительных органов государственной власти Камчатского края в информационно-телекоммуникационной сети Интернет <https://www.kamgov.ru/aginvest/ocenka-reguliruusego-vozddejstvia/ocenka-reguliruusego-vozddejstvia-proektov-nra-kamcatskogo-kraa>,

- в новостной строке Агентства <https://www.kamgov.ru/aginvest/news/vnosatsa-izmenenia-v-kriterii-kotorym-dolzny-sootvetstvovat-obekty-socialno-kulturnogo-i-kommunalno-bytovogo-naznachenia-masstabnye-investicionnye-proekty-dla-razmesenia-realizacii-kotoryh-na-territorii-kamcatskogo-kraa-predostavlautsa-zemelnye-ucastki-v-arendu-bez-provedenia-torgov-13057>;

- на информационном портале об оценке регулирующего воздействия <http://orv.gov.ru/Content/Item?n=27305>.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта закона уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

Законом Камчатского края от 30.07.2015 № 662 установлены критерии, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых на территории Камчатского края

предоставляются земельные участки, находящиеся в государственной собственности Камчатского края или муниципальной собственности, и земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, в аренду юридическому лицу без проведения торгов в соответствии с подпунктом 3 пункта 2 статьи 39.6 Земельного кодекса Российской Федерации (далее – Закон № 662).

Законом № 662 определено, что объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения для предоставления земельного участка в аренду юридическому лицу без проведения торгов в целях размещения этих объектов и условия их размещения должны соответствовать условиям соглашения о государственно-частном партнерстве (далее – ГЧП), заключенного в соответствии с законодательством Российской Федерации. Также законом № 662 для масштабных инвестиционных проектов, направленных на создание инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – МСП) установлены следующие объемы инвестиций (для I группы муниципальных образований в Камчатском крае – 100,0 млн руб. и для II и III – 50 млн руб.).

Инициаторы проектов по созданию объектов социально-культурного назначения, реализуемых в Камчатском крае, в случае нежелания заключать соглашение о ГЧП, вынуждены проходить процедуры, предусмотренные для масштабных инвестиционных проектов. При этом, обосновать бюджетную и финансовую эффективность для такого рода проектов затруднительно.

Само по себе наличие соглашения о ГЧП является самостоятельным основанием для заключения договора аренды земельного участка без торгов. В связи с чем действующее регулирование является избыточным.

Установленные объемы инвестиций для масштабных инвестиционных проектов, направленных на создание инфраструктуры поддержки субъектов МСП, завышены.

В целях снижения административных барьеров при предоставлении земельных участков в аренду без проведения торгов для размещения социально-культурных и коммунально-бытовых объектов и поддержки инвесторов, реализующих проекты по созданию инфраструктуры поддержки субъектов МСП разработан проект закона, которым предлагается:

- исключить требование о том, что объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения для предоставления земельного участка в аренду юридическому лицу без проведения торгов в целях размещения этих объектов и условия их размещения должны соответствовать условиям соглашения о ГЧП;

- снизить объемы инвестиций для масштабных инвестиционных проектов, направленных на создание инфраструктуры поддержки субъектов МСП до 10,0 млн руб. для всех групп муниципальных образований в Камчатском крае.

Правовое регулирование затрагивает интересы инициаторов проектов, направленных на создание объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения, а также инициаторов инвестиционных

проектов, направленных на создание инфраструктуры поддержки субъектов МСП.

Вводимое регулирование не предусматривает дополнительных расходов либо доходов для инициаторов проектов.

Регулирующим органом проведен анализ опыта субъектов Российской Федерации в соответствующих сферах деятельности. По результатам анализа установлено, что в ряде субъектов Российской Федерации (Чувашская республика, Ленинградская область, Новгородская область, Брянская область и др.) установлены критерии для объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения, аналогичные предлагаемым проектом закона.

Регулирующим органом риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий не установлены.

Применение альтернативных способов решения проблемы или сохранение ситуации «статус-кво» неприемлемо в связи с наличием избыточных требований для инициаторов проектов.

В рамках публичных консультаций по проекту закона поступило одно мнение от ООО «Агротек», которое поддержало принятие проекта закона.


На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта закона уполномоченный орган считает, что мнение о наличии проблемы и целесообразность ее решения с помощью данного способа регулирования обоснованы.

Правовое регулирование направлено на снижение административных барьеров при предоставлении земельных участков в аренду без проведения торгов и развитию инвестиционной и предпринимательской деятельности.

Проект закона разработан в соответствии с требованиями федерального законодательства в рамках полномочий, переданных субъекту Российской Федерации.

Данный проект закона не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также краевого бюджета.

И.о. Руководителя



С.В. Названов